



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67,
тел.: 274-85-18, факс: 274-85-39

26.11.14 № 6496-1/14-22-0-1

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по законности и правопорядку

О.А. Петрову

Заключение

на проект областного закона «О внесении дополнений в областной закон
«О комиссиях по делам несовершеннолетних
и защите их прав в Ленинградской области»

Вносят депутаты Законодательного собрания Ленинградской области

А.Я. Лебедев, В.А. Дюбков, А.В. Пониматкин

Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «О внесении дополнений в областной закон «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, однако к законопроекту имеются следующие замечания правового, юридико-технического и редакционного характера.

1. Законопроектом предлагается дополнить абзац пятый раздела 2 приложения «Положение о муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ленинградской области» к областному закону от 29.12.2005 № 126-оз «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ленинградской области», изложив его в следующей редакции: «Членами муниципальной комиссии могут быть руководители (их заместители) органов и учреждений, входящих в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, представители иных государственных (муниципальных) органов и учреждений, представители общественных объединений, религиозных конфессий, граждане, имеющие опыт работы с несовершеннолетними, депутаты представительных органов муниципальных образований, иные заинтересованные лица, способные по своим деловым, личным и нравственным качествам участвовать в работе муниципальной комиссии».

Следует отметить, что законодательством РФ не установлены единые критерии оценки «деловых, личных и нравственных качеств» граждан. Предлагаемая редакция абзаца пятого раздела 2 содержит неопределенные требования к гражданам, а также юридико-лингвистическую неопределенность (употребление категорий оценочного характера). В этой связи абзац второй статьи 1 законопроекта необходимо исключить.

2. Законопроектом предлагается установить дополнительные требования к членам муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ленинградской области, а именно – «членом муниципальной комиссии не может быть гражданин, подвергающийся или подвергавшийся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям), имеющий неснятую или непогашенную судимость, а также признанный решением суда, вступившим в законную силу, недееспособным или ограниченного дееспособным».

В пояснительной записке к законопроекту содержатся ссылки на Федеральный закон от 23.12.2010 № 387-ФЗ «О внесении изменений в статью 22.1 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и Трудовой кодекс РФ».

Следует отметить, что указанным выше федеральным законом введены дополнительные ограничения для допуска к педагогической деятельности и ограничения на занятие трудовой деятельностью в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних (статьи 331 и 351.1 Трудового кодекса РФ). В частности, к данным видам деятельности не допускаются лица, «имеющие или имевшие судимость, подвергающиеся или подвергавшиеся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) **за преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконного помещения в психиатрический стационар, клеветы и оскорбления), половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства, а также против общественной безопасности**» (в ред. Федерального закона от 01.04.2012 № 27-ФЗ).

Трудовым кодексом РФ также установлено, что к педагогической деятельности не допускаются лица, «имеющие неснятую или непогашенную судимость **за умышленные тяжкие и особо тяжкие преступления**» и «признанные недееспособными в установленном федеральным законом порядке».

Обращаем внимание, что в некоторых субъектах РФ установлены ограничения для лиц, которые могут быть включены в районные (городские) комиссии по делам несовершеннолетних, совпадающие с перечисленными

выше ограничениями, установленными Трудовым кодексом РФ (например, пп. 2 п. 3.1 ст. 7 Закона Ямало-Ненецкого автономного округа от 08.10.2010 № 98-ЗАО).

Рассматриваемым законопроектом предлагается установить более жесткие дополнительные требования к членам муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ленинградской области относительно предусмотренных Трудовым Кодексом РФ ограничений для допуска к педагогической деятельности и ограничений на занятие трудовой деятельностью в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних (отсутствует указание на преступления, по которым граждане подвергались уголовному преследованию; не учтена тяжесть преступления, по которому у граждан может быть неснятая или непогашенная судимость; введен запрет в форме «ограниченной дееспособности»).

На основании изложенного, пункт 2 статьи 1 законопроекта нуждается в дополнительном обсуждении, поскольку не в полной мере согласуется с Трудовым Кодексом РФ. При этом, следует учитывать правовую позицию Конституционного Суда РФ, согласно которой взаимосвязанные положения пункта 13 части первой статьи 83, абзаца третьего части второй статьи 331 и статьи 351.1 Трудового кодекса РФ признаны не соответствующими Конституции РФ:

- в той мере, в какой данные законоположения вводят безусловный и бессрочный запрет на занятие педагогической деятельностью, а также иной профессиональной деятельностью в сфере образования, и, соответственно, предполагают безусловное увольнение лиц, имевших судимость, не предусматривая при этом необходимость учета вида и степени тяжести совершенного преступления, срока, прошедшего с момента его совершения, формы вины, обстоятельств, характеризующих личность, в том числе поведение лица после совершения преступления, отношение к исполнению трудовых обязанностей, а также иных факторов, позволяющих определить, представляет ли конкретное лицо опасность для жизни, здоровья и нравственности несовершеннолетних, чем несоразмерно ограничивают право таких лиц на свободное распоряжение своими способностями к труду и нарушают баланс конституционно значимых ценностей;

- в той мере, в какой данные законоположения предусматривают обязательное и безусловное прекращение трудового договора с работником, осуществляющим педагогическую или иную профессиональную деятельность в сфере образования, если это лицо подвергается уголовному преследованию за указанные в данных законоположениях преступления, - до разрешения уголовного дела по существу или до завершения производства по уголовному делу;

- в той мере, в какой данные законоположения - по смыслу, придаваемому им правоприменительной практикой, - допускают наступление предусмотренных ими неблагоприятных последствий в связи с совершением лицом деяния, которое на момент решения вопроса о приеме на работу или об увольнении не признается преступлением (постановление Конституционного Суда РФ от 18.07.2013 № 19-П).

3. В соответствии с методическими рекомендациями по юридико-техническому оформлению законопроектов наименование законопроекта следует изложить в следующей редакции: «О внесении **изменений** в областной закон «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ленинградской области». В абзаце 1 статьи законопроекта слово «дополнение» необходимо заменить словом «изменения».

Указанные замечания не препятствуют рассмотрению законопроекта в первом чтении.

Начальник
правового управления



Д.В. Малкин