

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 20.11.2014 № 205
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 20 " ноября 2014 г.

25 ноября 2014

6722-114-02-0

36. О проекте федерального закона № 629992-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (по вопросу выдвижения политическими партиями кандидатов на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации) - вносят депутаты Государственной Думы И.И.Мельников, С.Н.Решульский, В.С.Шурчанов, Н.В.Коломейцев, С.П.Обухов, В.Г.Соловьев, А.А.Андреев, О.Н.Алимова, А.В.Корниенко, С.И.Васильцов, В.Ф.Рашкин, В.П.Пешков

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 20 декабря 2014 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2014 года (декабрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

21 октября 2014 г.

№ 64-швг-2/34

"64-швг" 01.10.14
Государственная Дума ФС РФ
Дата 21.10.2014 Время 18:07
№629992-6; 1.1

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

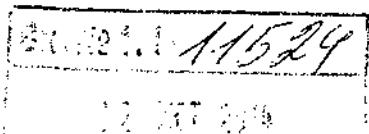
С.Е.НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич !

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

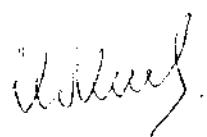
Приложение:

- текст законопроекта на 5 листах,
- пояснительная записка на 3 листах,

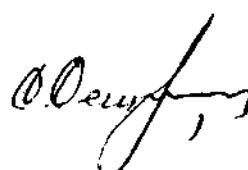


- финансово-экономическое обоснование и перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного законопроекта на 1 листе каждый,
- текст законопроекта и приложений на магнитном носителе.

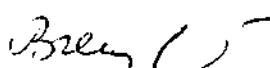
Депутаты
Государственной Думы:



И.И.Мельников



С.Н.Решульский



В.С.Шурчанов



Н.В.Коломейцев



С.П.Обухов



В.Г.Соловьев

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

24 10 2014

№ _____

"342148" 854108"
Государственная Дума ФС РФ
Дата 27.10.2014 Время 13:38
№635268-6: 1.1

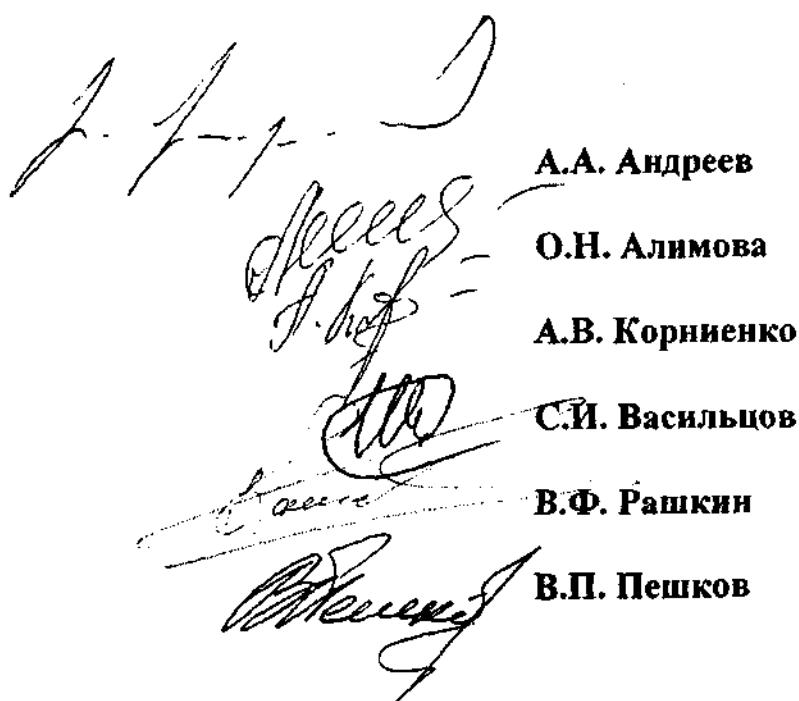
Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
НАРЫШКИНУ С.Е.

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

Просим включить нас в соавторы проекта Федерального закона № 629992-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации".

Согласие авторов законопроекта имеется.

С уважением,


A.A. Андреев
О.Н. Алимова
А.В. Корниенко
С.И. Васильцов
В.Ф. Рашкин
В.П. Пешков

Вносится депутатами Государственной Думы
И.И.Мельниковым, С.Н.Решульским,
В.С.Шурчановым, Н.В.Коломейцевым,
С.П.Обуховым, В.Г.Соловьевым, *А.А.Андреевым*,
О.Н.Аминбаевым, Д.В.Корниенко,
С.И.Васильевским, В.Р.Рашкиным,
В.П.Петровичем

Проект

№ 29992-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Федеральный закон
«Об общих принципах организации законодательных
(представительных) и исполнительных органов государственной власти
субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основных
гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме
граждан Российской Федерации»**

Статья 1

Внести в пункт 3 статьи 18 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (Собрание

законодательства Российской Федерации, 1999, № 42, ст. 5005; 2000, № 31, ст. 3205; 2002, № 19, ст. 1792; № 50, ст. 4930; 2003, № 27, ст. 2709; 2004, № 50, ст. 4950; 2005, № 30, ст. 3104; 2006, № 1, ст. 13, 14; № 31, ст. 3427; 2007, № 1, ст. 21; № 10, ст. 1151; № 26, ст. 3074; № 43, ст. 5084; 2008, № 13, ст. 1186; 2009, № 7, ст. 772; № 14, ст. 1576; № 51, ст. 6156; 2010, № 14, ст. 1549; 2011, № 1, ст. 18; № 48, ст. 6730;) следующие изменения:

1) абзац 3 изложить в следующей редакции:

«Кандидаты на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) выдвигаются политическими партиями, а также в порядке самовыдвижения. Политическая партия вправе выдвинуть кандидатом на указанную должность лицо, являющееся членом данной политической партии, либо лицо, не являющееся членом данной или иной политической партии.»;

2) абзацы 8 – 16 изложить в следующей редакции:

«Выдвижение кандидатов на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) политическими партиями, федеральные списки кандидатов которых на основании официально опубликованных результатов ближайших выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации допущены к распределению депутатских мандатов (федеральным спискам кандидатов которых переданы депутатские мандаты в соответствии Федеральным законом «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации») осуществляется решением политических партий о выдвижении кандидатов без сбора подписей избирателей.

Указанными решениями без сбора подписей избирателей осуществляется также выдвижение кандидатов политическими партиями, списки кандидатов которых были допущены к распределению депутатских мандатов (спискам кандидатов которых переданы депутатские мандаты в соответствии с законами субъектов Российской Федерации, предусмотренных Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации») на ближайших предыдущих выборах депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Политическим партиям, выдвинувшим кандидатов на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), за исключением политических партий, указанных в абзацах седьмом и восьмом пункта 3 настоящей статьи, а также кандидатам на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), выдвинутым в порядке самовыдвижения, необходимо собрать в свою поддержку подписи избирателей, в количестве, установленном законом субъекта Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». При этом установленное количество подписей не должно превышать 0,5 процентов от числа избирателей, зарегистрированных на территории субъекта Российской Федерации.».

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 12 июня 2002 года N 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 24, ст. 2253; N 39, ст. 3642; 2003, N 26, ст. 2572; N 27, ст. 2711, 2716; 2004, N 24, ст. 2335; N 33, ст. 3368; N 35, ст. 3607; N 50, ст. 4950; 2005, N 27, ст. 2708; N 30, ст. 3104; 2006, N 29, ст. 3124, 3125; N 31, ст. 3427; N 50, ст. 5303; 2007, N 1, ст. 37; N 6, ст. 681; N 10, ст. 1151; N 17, ст. 1938; N 18, ст. 2118; N 31, ст. 4008, 4011; 2008, N 30, ст. 3605, 3616; N 48, ст. 5517; N 52, ст. 6229, 6236; 2009, N 1, ст. 30; N 7, ст. 771; N 14, ст. 1577; N 20, ст. 2391; N 23, ст. 2763; N 29, ст. 3633, 3640; N 45, ст. 5268; N 52, ст. 6433; 2010, N 17, ст. 1986; N 23, ст. 2794, 2799; N 27, ст. 3417; N 31, ст. 4191; N 41, ст. 5192; 2011, N 1, ст. 16; N 11, ст. 1503; N 13, ст. 1685; N 25, ст. 3536; N 29, ст. 4291; N 30, ст. 4607; N 31, ст. 4702, 4703; N 43, ст. 5975) следующие изменения:

- 1) в статье 32 второе предложение пункта 2 исключить ;
- 2) в статье 37 пункты 17 - 20 считать утратившими силу;
- 3) в статье 38:
 - а) в пункте 1 слова «или (и) при наличии необходимого количества подписей депутатов представительных органов муниципальных образований и (или) избранных на муниципальных выборах глав муниципальных образований в соответствии с пунктом 17 статьи 37 настоящего Федерального закона» исключить;
 - б) подпункт д.1 пункта 24 считать утратившим силу.

Статья 3

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2015 года.

2. Приведение конституций (уставов) субъектов Российской Федерации в соответствие с Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции настоящего Федерального закона) и с Федеральным законом от 12 июня 2002 года N 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» должно быть осуществлено до 1 февраля 2015 года.

Президент
Российской Федерации

The image shows two handwritten signatures. The top signature is in cursive script and appears to read 'Владимир Путин'. Below it is another cursive signature that includes the name 'Дмитрий Рогозин' and the word 'Секретарь'. At the bottom left, there is a stylized, partially cut-off signature that looks like 'ст'.

Приложение 1

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона**

**О внесении изменений в Федеральный закон
«Об общих принципах организации законодательных
(представительных) и исполнительных органов государственной
власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон
«Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие
в референдуме граждан Российской Федерации»**

Представленным законопроектом предлагается внести изменения в Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и в Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в части уточнения порядка выдвижения политическими партиями кандидатов на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) по аналогии с правовыми нормами, регламентирующими выдвижение политическими партиями кандидатов на должность Президента Российской Федерации.

Этими изменениями предлагается исключить искусственно введенный в позапрошлом году, так называемый, «муниципальный фильтр» - сбор нотариально засвидетельствованных подписей муниципальных депутатов и избранных глав местного самоуправления в поддержку кандидатов при выборах на должность высших должностных лиц субъектов Российской Федерации, выдвигаемых политическими партиями.

Представляется, что данная норма не соответствует современным политическим реалиям, сложившимся на данный период в России. И это наглядно продемонстрировали прошедшие 14 сентября 2014 года выборы глав субъектов Российской Федерации.

Пункт 2 статьи 36 Федерального закона от 10 января 2003 года № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» устанавливает, что регистрация кандидатов, выдвинутых политическими партиями, имеющими представительство в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации и в законодательных (представительных) органах государственной власти не менее чем в одной трети субъектов Российской Федерации, осуществляется на основании решения политических партий о выдвижении кандидата без сбора подписей избирателей.

В этой связи предлагается следующая норма: выдвижение кандидатов на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации политическими партиями, федеральные списки кандидатов которых на основании официально опубликованных результатов ближайших прошедших выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации допущены к распределению депутатских мандатов, осуществляется решением политических партий о выдвижении кандидатов без сбора подписей избирателей.

Указанными решениями без сбора подписей избирателей осуществляется также выдвижение кандидатов политическими партиями, списки кандидатов которых были допущены к распределению депутатских мандатов на ближайших предыдущих выборах депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Политическим же партиям, не имеющим представительство в Государственной Думе и региональных парламентах и выдвинувшим кандидатов на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, необходимо будет собрать в поддержку своих кандидатов подписи избирателей, в количестве, установленном законом субъекта Российской Федерации. При этом установленное количество подписей не должно превышать 0,5 процентов от числа избирателей, зарегистрированных на территории субъекта Российской Федерации.

Таким образом, предлагается, в целях обеспечения единства федерального правового регулирования в сфере законодательства о выборах, при выдвижении политическими партиями кандидатов на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации применить нормы, аналогичные с правовыми нормами, регламентирующими выдвижение политическими партиями кандидатов на должность Президента Российской Федерации.

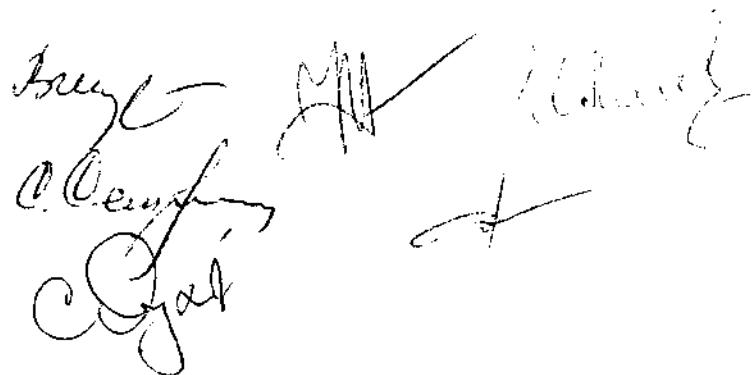
Кроме того, законопроектом предлагается на федеральном уровне закрепить норму о возможности самовыдвижения кандидатов при выборах на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации. В действующей редакции закона принятие указанной нормы отдано на откуп субъектам Российской Федерации и в настоящее время она установлена законами нескольких субъектов России. Представляется, что это не в полной мере соответствует с положением части 2 статьи 32 Конституции России, которая устанавливает право любого гражданина Российской Федерации избирать и быть избранным в органы государственной власти.

*Смирнов
Бондарь
Абрамов*

**Финансово-экономическое обоснование проекта
федерального закона**

**О внесении изменений в Федеральный закон
«Об общих принципах организации законодательных
(представительных) и исполнительных органов государственной
власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон
«Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие
в референдуме граждан Российской Федерации»**

Принятие и реализация Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» не потребует дополнительных финансовых затрат из средств федерального бюджета.



**Перечень актов федерального законодательства, подлежащих
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению,
дополнению или принятию в связи с принятием Федерального
закона «О внесении изменений в Федеральный закон
«Об общих принципах организации законодательных
(представительных) и исполнительных органов государственной
власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон
«Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие
в референдуме граждан Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия каких-либо актов федерального законодательства.

Бисул - АН - Судебный
Федеральный Судят +