



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
тел.: 274-85-18, факс: 274-85-39

25.11.14 № 6495-1/14-ОГ-0-1

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по
государственному,
административно-
территориальному устройству и
местному самоуправлению

Ю.В. Соколову

Заключение
на проект областного закона
“Об особенностях формирования органов местного самоуправления
муниципальных образований Ленинградской области”

Вносит Губернатор Ленинградской области
(первое чтение)

Изучив, представленный проект областного закона “Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области” (далее – законопроект), правовое управление сообщает следующее.

Законопроект внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, однако к нему имеются следующие замечания правового и юридико-технического характера.

Абзацем вторым части 3 статьи 3 законопроекта предлагается дату и время проведения заседания вновь избранного совета депутатов определять избирательной комиссии муниципального образования.

В соответствии с частью 1.2. статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) вновь избранный представительный орган муниципального образования собирается на первое заседание в установленный уставом муниципального образования срок.

Таким образом, положения указанного выше абзаца противоречат федеральному законодательству, законодательством субъекта Российской Федерации не регулируются, в связи с чем, абзац подлежит исключению из текста законопроекта.

Абзацем вторым части 1 статьи 5 законопроекта предлагается назначать главой местной администрации по контракту кандидата, представленного конкурсной комиссией муниципального образования из числа кандидатур, рассмотренных конкурсной комиссией при проведении конкурса.

Кроме того частью 3 статьи 5 законопроекта предлагается представлять совету депутатов на должность главы местной администрации не более 2 кандидатов.

Частью 2 статьи 37 Федерального закона № 131-ФЗ предусмотрено, что главой местной администрации является лицо, назначаемое на должность главы местной администрации по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности.

Процедура назначения на должность главы местной администрации урегулирована федеральным законодательством, вопрос предоставления кандидатов на рассмотрение совета депутатов и их количество по результатам проведенного конкурса, по мнению правового управления, относится к порядку проведения конкурса на замещение должности главы местной администрации, который в соответствии с частью 5 статьи 37 Федерального закона № 131-ФЗ устанавливается представительным органом муниципального образования, а не областным законом, в связи с чем абзац второй части 1 и часть 3 статьи 5 подлежат исключению из текста законопроекта.

Абзацем вторым части 2 статьи 5 законопроекта предлагается определять общее число членов конкурсной комиссии, то есть, оно должно быть четным и кратным четырем.

В соответствии с абзацем вторым части 5 статьи 37 Федерального закона № 131-ФЗ общее число членов конкурсной комиссии в муниципальном образовании устанавливается представительным органом муниципального образования.

Аналогичное требование установлено и в части 2 статьи 17 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 25-ФЗ), которой предусмотрено, что общее число членов конкурсной комиссии в муниципальном образовании устанавливаются представительным органом муниципального образования.

Таким образом, абзац второй части 2 статьи 5 законопроекта в предложенной инициатором редакции противоречит федеральному законодательству.

Абзацем четвертым части 2 статьи 5 законопроекта предусмотрено, что председатель конкурсной комиссии в муниципальном районе и городском округе избирается из числа лиц, назначенных Губернатором Ленинградской области в конкурсную комиссию.

Вопрос избрания председателя конкурсной комиссии, по мнению правового управления, относится к процедуре формирования комиссии. Порядок формирования конкурсной комиссии в соответствии с частью 2 статьи 17 Федерального закона № 25-ФЗ устанавливается представительным органом муниципального образования, а не законом субъекта Российской Федерации.

Таким образом, абзац четвертый части 2 статьи 5 законопроекта подлежит исключению.

Абзацем шестым части 2 статьи 5 законопроекта предусмотрено формирование конкурсной комиссии в течение 5 календарных дней после назначения на должность главы администрации соответствующего муниципального района, абзацем седьмым части 2 статьи 5 законопроекта предлагается избирать председателя конкурсной комиссии из числа лиц,

назначенных главой администрации муниципального района. То есть инициатором законопроекта предлагается регулировать областным законом порядок формирования конкурсной комиссии в муниципальном образовании.

Как уже отмечалось выше, в соответствии с частью 2 статьи 17 Федерального закона № 25-ФЗ, порядок формирования конкурсной комиссии в муниципальном образовании устанавливается представительным органом муниципального образования.

Кроме того, определяя законопроектом условия формирования конкурсной комиссии в поселении, **после назначения на должность главы администрации муниципального района** и избрание ее председателя из числа лиц, **назначенных главой администрации муниципального района**, необходимо учитывать, что в соответствии с частью 6 статьи 37 Федерального закона № 131-ФЗ контракт с главой местной администрации заключается главой муниципального образования. Глава муниципального образования в соответствии с частью 3 статьи 3 законопроекта избирается из состава представительного органа муниципального образования на первом заседании, которое на основании части 1.2 статьи 35 Федерального закона № 131-ФЗ проводится в установленный уставом муниципального образования срок, не превышающий 30 дней со дня избрания представительного органа в правомочном составе.

Условия проведения конкурса на замещение должности главы местной администрации в соответствии с частью 5 статьи 37 Федерального закона № 131-ФЗ подлежат опубликованию не менее чем за 20 дней до дня проведения конкурса.

Учитывая данные положения федерального закона № 131-ФЗ можно сделать вывод о том, что формирование конкурсной комиссии в поселении после назначения на должность главы администрации муниципального района и избрание её председателя, из числа лиц им назначенных, приведет к затягиванию сроков формирования конкурсной комиссии и назначения на должность главы администрации поселения.

Таким образом, рассматриваемые положения законопроекта, противоречат федеральному законодательству, в случае реализации могут привести к затягиванию срока назначения на должность главы администрации поселения.

В связи с установлением срока полномочий главы муниципального образования и совета депутатов в статье 2 законопроекта, инициатором предлагается статьей 6 законопроекта внести соответствующие изменения в областной закон от 15 марта 2012 года № 20-оз «О муниципальных выборах в Ленинградской области» (далее – областной закон № 20-оз) признав статью 5 утратившей силу.

Учитывая, что законопроектом устанавливаются не только сроки полномочий органов местного самоуправления, но и изменяется порядок выбора глав муниципальных образований, то кроме предложенных инициатором изменений, потребуется внесение соответствующих изменений и в другие структурные единицы областного закона № 20-оз (часть 1 статьи 1, части 1 и 2 статьи 3, в статьи 6 и 19, часть 1 статьи 20, часть 4 статьи 29, часть 14 статьи 33, часть 16 статьи 34, часть 4 статьи 37, часть 5 статьи 38, часть 2 статьи 46, часть 1

статьи 53, часть 2 статьи 54, статью 64, часть 7 статьи 69, часть 2 статьи 73, части 1, 3 и 6 статьи 74).

В данном случае, по мнению правового управления, целесообразно предусмотреть внесение изменений в областной закон № 20-оз отдельным областным законом, а статью 5 из текста законопроекта исключить.

Указанные замечания не препятствуют рассмотрению законопроекта в первом чтении.

Начальник
правового управления



Д.В. Малкин