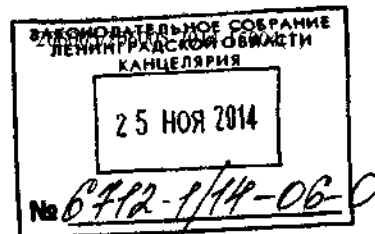


**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 710-32-62, факс: (812) 271-56-27

24.11.14 № 8-4034/14

На № _____ от _____



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьями 20 и 31 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об организации и ведении регистра муниципальных нормативных правовых актов Ленинградской области".

Приложения:

1. Проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об организации и ведении регистра муниципальных нормативных правовых актов Ленинградской области" на 3 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 4 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Перечень законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
7. Распоряжение Правительства Ленинградской области на 1 л.

Губернатор области

С.М. Бебенин

А. Дрозденко

2

100

600 10 50

Лебединский М.Е.
274 10 50

+ 5000

001092

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в областной закон «Об организации и ведении регистра муниципальных нормативных правовых актов Ленинградской области»

Статья 1

Внести в областной закон от 10 марта 2009 года № 17-оз «Об организации и ведении регистра муниципальных нормативных правовых актов Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) пункт 1 части 1 статьи 4 изложить в следующей редакции:

«1) тексты муниципальных нормативных правовых актов:

уставов муниципальных образований Ленинградской области, муниципальных нормативных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований Ленинградской области;

оформленных в виде правовых актов решений, принятых на местных референдумах (сходах граждан) в муниципальных образованиях Ленинградской области;

нормативных правовых актов советов депутатов муниципальных образований Ленинградской области;

нормативных правовых актов глав муниципальных образований Ленинградской области;

нормативных правовых актов администраций муниципальных образований Ленинградской области;

нормативных правовых актов иных органов и должностных лиц местного самоуправления Ленинградской области, предусмотренных уставами муниципальных образований Ленинградской области;»;

2) части 1 и 2 статьи 5 изложить в следующей редакции:

«1. Устав муниципального образования Ленинградской области, муниципальный нормативный правовой акт о внесении изменений в устав муниципального образования Ленинградской области, прошедшие государственную регистрацию в территориальном органе уполномоченного федерального органа исполнительной власти в сфере регистрации уставов муниципальных образований Ленинградской области, представляются для включения в регистр муниципальных нормативных правовых актов Ленинградской области главой муниципального образования в течение 15 рабочих дней после их официального опубликования (обнародования).

Нормативные правовые акты, принятые на местном референдуме (сходах граждан) в муниципальном образовании Ленинградской области, представляются для включения в регистр муниципальных нормативных правовых актов Ленинградской области главой муниципального образования Ленинградской области в течение 10 рабочих дней со дня их официального опубликования (обнародования).

Муниципальные нормативные правовые акты, указанные в абзаце 4 пункта 1 части 1 статьи 4 настоящего областного закона, представляются для включения в регистр муниципальных нормативных правовых актов Ленинградской области главой муниципального образования Ленинградской области в течение 15 рабочих дней со дня их принятия советом депутатов муниципального образования Ленинградской области.

Муниципальные нормативные правовые акты, указанные в абзацах 5-7 пункта 1 части 1 статьи 4 настоящего областного закона, представляются для включения в регистр муниципальных нормативных правовых актов Ленинградской области органом местного самоуправления, принявшим муниципальный нормативный правовой акт, или должностным лицом местного самоуправления, издавшим муниципальный нормативный правовой акт, в течение 15 рабочих дней со дня издания соответствующего муниципального нормативного правового акта.

2. Муниципальные нормативные правовые акты, а также сведения о них, указанные в статье 4 настоящего областного закона, представляются в электронном виде по информационно-телекоммуникационным каналам связи в уполномоченную организацию с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи.»;

3) дополнить статьей 6-1 следующего содержания:

«Статья 6-1. Предоставление сведений, содержащихся в регистре муниципальных нормативных правовых актов Ленинградской области

1. Предоставление сведений, содержащихся в регистре муниципальных нормативных правовых актов Ленинградской области, осуществляет уполномоченный орган.

2. Порядок предоставления сведений, содержащихся в регистре муниципальных нормативных правовых актов Ленинградской области устанавливается Правительством Ленинградской области в соответствии с правовыми актами уполномоченного федерального органа исполнительной власти по ведению и методическому обеспечению федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов.»;

4) Статью 7 изложить в новой редакции:

«Статья 7. Финансирование расходов, связанных с организацией и ведением регистра муниципальных нормативных правовых актов Ленинградской области

1. Финансирование расходов, связанных с организацией и ведением регистра муниципальных нормативных правовых актов Ленинградской области, производится за счет средств областного бюджета Ленинградской области.

2. Финансирование расходов, связанных с организацией представления муниципальных нормативных правовых актов для включения в регистр муниципальных нормативных правовых актов Ленинградской области, осуществляется за счет средств местных бюджетов.

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу с 1 января 2015 года.

Губернатор
Ленинградской области

А.Ю. Дрозденко



ОБОСНОВАНИЕ

необходимости принятия областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об организации и ведении регистра муниципальных нормативных правовых актов Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об организации и ведении регистра муниципальных нормативных правовых актов Ленинградской области» (далее – законопроект) необходимо по следующим основаниям.

Анализ практики ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Ленинградской области выявил следующие проблемы.

Во-первых, нарушаются сроки предоставления главами муниципальных образований принятых муниципальных нормативных правовых актов (далее – МНПА) на территории муниципального образования в уполномоченную организацию. Связано это прежде всего с почтовыми (транспортными) расходами, а также с расходами на копирование актов (бумага, эксплуатация оборудования и копировальной техники).

Во-вторых, МНПА предоставляются не в полном объеме, без надлежащего заверения, часто отсутствуют электронные варианты сведений, кроме того направляется значительное количество ненормативных актов.

В-третьих, в настоящее время в Ленинградской области архив МНПА хранится как в электронном виде так и на бумажных носителях. Большой объем копий МНПА, дополнительных сведений к ним, направляемых органами местного самоуправления, приводит к значительным временным и материальным затратам.

В-четвертых, в настоящее время отсутствует разграничение ответственности за непредставление МНПА для включения в регистр между должностными лицами органов местного самоуправления Ленинградской области.

1. Законопроект предусматривает изменение порядка представления МНПА, принятых на территории муниципальных образований Ленинградской области для включения в регистр муниципальных нормативных правовых актов Ленинградской области (далее – регистр) путем внедрения электронного документооборота между уполномоченной организацией (пункт 3 части 1 статьи 2 областного закона № 17-оз) и органами местного самоуправления Ленинградской области с использованием электронной подписи, предусмотренной Федеральным законом от 6 апреля 2011 года № 63-ФЗ «Об электронной подписи» (далее – Федеральный закон № 63-ФЗ) и постановлением Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2012 года № 111 «Об электронной подписи, используемой органами исполнительной власти и органами местного самоуправления при организации электронного взаимодействия между собой, о порядке ее использования, а также об установлении требований к обеспечению совместимости средств электронной подписи» (далее – постановление Правительства РФ № 111).

В целях организации межведомственного электронного взаимодействия между уполномоченной организацией и муниципальными образованиями Ленинградской области в части исполнения отдельно переданных полномочий по организации

и ведению регистра, во исполнение Федерального закона №63-ФЗ, а также постановления Правительства РФ №111 законопроектом предлагается организовать электронный документооборот с использованием электронной подписи, что позволит повысить оперативность представления МНПА для включения в регистр, снизить затраты органов местного самоуправления на услуги почтовой связи, а также исключить расходы на канцелярские принадлежности, используемые при подготовке копий МНПА направляемых для включения в регистр.

Кроме того, переход на предоставление копий МНПА с использованием электронной подписи способствует актуальности и достоверности сведений, содержащихся в регистре.

На сегодняшний день в регистр включено около 80 тысяч нормативных актов органов и должностных лиц местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области.

В 2013 году в регистр включено 12 914 актов, в период с января 2014 года по настоящее время в регистр включено 8 944 муниципальных нормативных правовых актов. Ежегодно в регистр включается около 13 тысяч актов.

Каждое муниципальное образование ежемесячно представляет в уполномоченную организацию копии МНПА для включения в регистр (в среднем 1 письмо в месяц, в составе которого от 5 до 20 копий МНПА).

Ежегодно органы местного самоуправления муниципального образования Ленинградской области расходуют на предоставление копий МНПА в регистр в бумажном виде от 2 000 тысяч рублей до 4 000 тысяч рублей в зависимости от удаленности муниципального района и количества принимаемых (издаваемых) актов.

В настоящее время выдача усиленной квалифицированной электронной подписи органам местного самоуправления Ленинградской области осуществляется удостоверяющим центром государственного казенного учреждения Ленинградской области «Оператор электронного правительства» на безвозмездной основе.

Таким образом, внедрение электронного документооборота по предоставлению муниципальных нормативных правовых актов снизит расходы органов местного самоуправления на подготовку и отправку МНПА для включения в регистр.

2. Законопроектом вносится уточнение в порядок представления информации об уставах муниципальных образований, муниципальных нормативных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований Ленинградской области.

Вышеуказанная категория муниципальных нормативных правовых актов в настоящее время согласно действующему законодательству вступает в силу только после государственной регистрации в органах юстиции и последующего официального опубликования (обнародования).

Таким образом, до процедуры государственной регистрации любые изменения в уставы муниципальных образований юридической силы не имеют и могут рассматриваться в качестве проектов, которые согласно областному законодательству не подлежат включению в регистр.

Учитывая, что в областном законе № 17-оз, отсутствует норма, прямо

указывающая на то, что в регистр подлежат включению уставы муниципальных образований, МНПА о внесении изменений в уставы муниципальных образований Ленинградской области, прошедшие государственную регистрацию, в уполномоченную организацию для включения в регистр представляются копии вышеуказанных МНПА для включения в регистр в огромном количестве (около 500 актов в год).

3. В связи с переходом на электронный оборот при представлении копий МНПА в уполномоченную организацию с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи, выдаваемой должностным лицам местного самоуправления Ленинградской области, законопроект вносит изменения в статью 5 областного закона № 17-оз, регулируюшую организацию регистра, в том числе порядок представления копий МНПА.

Вышеуказанные изменения, вносимые законопроектом в статью 5 позволят также разграничить ответственность между органами местного самоуправления за непредставление информации, предусмотренной статьей 4 областного закона № 17-оз.

В настоящее время областным законом № 17-оз предусмотрено, что главы муниципальных образований Ленинградской области обеспечивают в порядке, установленном представительным органом муниципального образования, представление в уполномоченную организацию информации, указанной в статье 4 указанного областного закона, в течение 15 рабочих дней со дня принятия соответствующего муниципального нормативного правового акта.

Единоличная ответственность главы муниципального образования за действия/бездействие главы администрации в части непредставления МНПА администрации муниципального образования для включения в регистр приводит к невозможности привлечения главы администрации муниципального образования к ответственности за непредставление МНПА для включения в регистр, а выявление нарушений порядка представления органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления Ленинградской области, принятых МНПА, главе муниципального образования Ленинградской области является трудно выявляемым действием/бездействием.

4. Законопроект вводит отсылочную норму, касающуюся предоставления сведений из регистра муниципальных нормативных правовых актов Ленинградской области.

Согласно статье 2 областного закона № 17-оз регистр муниципальных нормативных правовых актов Ленинградской области - база данных, содержащая в электронном виде тексты нормативных правовых актов, принятых в муниципальных образованиях Ленинградской области, сведения об указанных актах и являющаяся информационной системой (государственным информационным ресурсом) Ленинградской области.

Согласно части 9 статьи 14 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» информация, содержащаяся в государственных информационных системах, а также

иные имеющиеся в распоряжении государственных органов сведения и документы являются государственными информационными ресурсами. Информация, содержащаяся в государственных информационных системах, является официальной. Государственные органы, определенные в соответствии с нормативным правовым актом, регламентирующим функционирование государственной информационной системы, обязаны обеспечить достоверность и актуальность информации, содержащейся в данной информационной системе, доступ к указанной информации в случаях и в порядке, предусмотренных законодательством, а также защиту указанной информации от неправомерных доступа, уничтожения, модифицирования, блокирования, копирования, предоставления, распространения и иных неправомерных действий.

В настоящее время порядок предоставления сведений из регистра муниципальных нормативных правовых актов Ленинградской области на региональном уровне не урегулирован.

Указанный порядок урегулирован в аналогичных законах субъектов Российской Федерации по ведению регистров муниципальных нормативных правовых актов (например, Московская область, республика Карелия, республика Коми, республика Мордовия, республика Саха (Якутия), республика Татарстан, Алтайский край, Владимирская область, Волгоградская область, Воронежская область, Ивановская область, Иркутская область, Кировская область, Курганская область, Липецкая область, Магаданская область, Мурманская область, Нижегородская область, Новгородская область, Новосибирская область, Орловская область, Пензенская область, Рязанская область, Саратовская область, Томская область, Тульская область, Ямало-Ненецкий автономный округ и др.).

5. Срок вступления областного закона в силу – 1 января 2015 год (статья 2 законопроекта). Указанный срок вступления в силу областного закона необходим в целях установления переходного периода, в который органами местного самоуправления Ленинградской области может быть организована и завершена работа по получению ключей электронной подписи, а также настройке необходимого для организации электронного документооборота с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи программного обеспечения.

Первый заместитель председателя
комитета по местному самоуправлению,
межнациональным и межконфессиональным
отношениям Ленинградской области



И.И. Макаров

СПРАВКА

о состоянии законодательства в сфере правового регулирования проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об организации и ведении регистра муниципальных нормативных правовых актов Ленинградской области»

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об организации и ведении регистра муниципальных нормативных правовых актов Ленинградской области» разработан в соответствии с полномочиями субъекта Российской Федерации – Ленинградской области.

Сферу правового регулирования законопроекта составляют:

1. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (подпункт 64 пункта 2 статьи 26.3);
2. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (статья 43.1);
3. Федеральный закон от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи»;
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 09.02.2012 № 111 «Об электронной подписи, используемой органами исполнительной власти и органами местного самоуправления при организации электронного взаимодействия между собой, о порядке ее использования, а также об установлении требований к обеспечению совместимости средств электронной подписи»;
5. Устава Ленинградской области;
6. Областной закон от 10.03.2009 № 17-оз «Об организации и ведении регистра муниципальных нормативных правовых актов Ленинградской области».

Первый заместитель председателя
комитета по местному самоуправлению,
межнациональным и межконфессиональным
отношениям Ленинградской области



И.И. Макаров

ПЕРЕЧЕНЬ

областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об организации и ведении регистра муниципальных нормативных правовых актов Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об организации и ведении регистра муниципальных нормативных правовых актов Ленинградской области» потребует внесения изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 28 мая 2009 года № 150 «Об уполномоченном органе исполнительной власти Ленинградской области по организации и ведению регистра муниципальных нормативных правовых актов Ленинградской области».

Первый заместитель председателя
комитета по местному самоуправлению,
межнациональным и межконфессиональным
отношениям Ленинградской области



И.И. Макаров

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об организации и ведении регистра муниципальных нормативных правовых актов Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об организации и ведении регистра муниципальных нормативных правовых актов Ленинградской области» потребует разработки постановления Правительства Ленинградской области, регулирующего порядок предоставления сведений из регистра муниципальных нормативных правовых актов Ленинградской области.

Первый заместитель председателя
комитета по местному самоуправлению,
межнациональным и межконфессиональным
отношениям Ленинградской области



И.И. Макаров

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
принятия областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об
организации и ведении регистра муниципальных нормативных правовых
актов Ленинградской области»

В результате реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об организации и ведении регистра муниципальных нормативных правовых актов Ленинградской области» дополнительных средств из областного бюджета не потребуется.

Согласно законопроекту финансирование расходов, связанных с организацией представления муниципальных нормативных правовых актов для включения в регистр муниципальных нормативных правовых актов Ленинградской области, осуществляется за счет средств местного бюджета.

Дополнительных средств местных бюджетов для финансирования расходов, связанных с организацией представления муниципальных нормативных правовых актов для включения в регистр муниципальных нормативных правовых актов Ленинградской области также не потребуется.

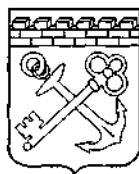
Первый заместитель председателя
комитета по местному самоуправлению,
межнациональным и межконфессиональным
отношениям Ленинградской области



И.И. Макаров

How

How many times
 () ()



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 24 ноября 2014 года № 598-р

**О проекте областного закона "О внесении изменений
в областной закон "Об организации и ведении регистра
муниципальных нормативных правовых актов
Ленинградской области"**

1. Одобрить проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об организации и ведении регистра муниципальных нормативных правовых актов Ленинградской области".

2. Предложить Губернатору Ленинградской области внести на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об организации и ведении регистра муниципальных нормативных правовых актов Ленинградской области".

Губернатор
Ленинградской области

А.Дрозденко