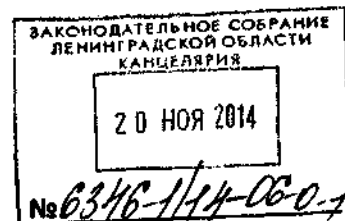




**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191104, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksplo@ksplo.ru



Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бегенину С.М.

от 19.11.2014 № КСП-ВХ-1449/14-О-1

на № _____ от _____

Заключение

на проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов" от 24 декабря 2013 года № 102-оз (с изменениями, внесенными областными законами от 17 марта 2014 года № 9-оз, от 8 мая 2014 года № 26-оз, от 6 июня 2014 года № 29-оз и от 6 октября 2014 года № 57-оз)

Контрольно-счетная палата Ленинградской области, рассмотрев проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов" от 24 декабря 2013 года № 102-оз (далее – законопроект), сообщает следующее.

1. Законопроект поступил в Контрольно-счетную палату Ленинградской области для заключения 11.11.2014 года на 902 листах¹.

2. Согласно прилагаемой к законопроекту «Справке о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования»:

«Правовую основу предлагаемого законопроекта составляют Бюджетный кодекс Российской Федерации, областной закон "О бюджетном процессе в Ленинградской области" от 26 сентября 2002 года № 36-оз с последующими изменениями».

Согласно части 1 статьи 8 областного закона "О бюджетном процессе в Ленинградской области" от 26 сентября 2002 года № 36-оз Губернатор Ленинградской области вносит на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проекты областных законов о внесении изменений в областной бюджет и в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области.

¹ Согласно сопроводительному письму

3. Изменения вносятся в действующий закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов" от 24 декабря 2013 года № 102-оз (с изменениями).

К законопроекту приложена Пояснительная записка (обоснование) на 72 листах с изложением причин и оснований вносимых изменений.

4. Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту «принятие настоящего областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов" не потребует дополнительных финансовых затрат».

Согласно законопроекту и Пояснительной записке (обоснованию) к нему предлагается внести в областной бюджет на 2014 год следующие изменения:

- увеличить доходы областного бюджета в сумме 1 603 815,6 тыс. руб.,
- увеличить расходы областного бюджета в сумме 1 603 815,6 тыс. руб.

В соответствии с предлагаемыми изменениями уточненный прогноз областного бюджета на 2014 год составит:

- доходы – 77 672 626,4 тыс. руб.
- расходы – 87 482 942,93 тыс. руб.

Прогнозируемый дефицит областного бюджета остается в прежнем объеме 9 810 316,5 тыс. руб.

По состоянию на 01.10.2014 областной бюджет исполнен с профицитом в сумме 11 954 741,7 тыс. руб.²

5. Согласно Пояснительной записке (обоснованию) к законопроекту: «12. В приложение 3 "Прогнозируемые поступления доходов в областной бюджет Ленинградской области на 2014 год" внесены изменения в связи с увеличением объема безвозмездных поступлений».

Имеет место внесение изменений также в связи с увеличением собственных доходов областного бюджета, включая рост прогнозируемых поступлений налога на прибыль организаций.

Предлагаемое увеличение прогнозируемых поступлений налога на прибыль организаций меньше фактических поступлений за 9 месяцев 2014 года на 515 989,9 тыс. руб. и меньше оценки ожидаемого исполнения за 2014 год³ на 4 860 290,1 тыс. руб. В целом предлагаемое в законопроекте увеличение налоговых и неналоговых доходов меньше оценки ожидаемого исполнения за 2014 год⁴ на 4 067 620,5 тыс. руб. Данное обстоятельство позволяет предполагать при прочих равных условиях более низкие параметры дефицита областного бюджета, нежели прогнозируемые.

² Отчет об исполнении консолидированного бюджета Ленинградской области на 1 октября 2014 года

³ По состоянию на 16.10.2014

⁴ По состоянию на 16.10.2014

Изменение прогнозируемых доходов областного бюджета:

тыс. руб.

	Поступило за 9 месяцев 2014 года	Уточненный прогноз согласно законопроекту	Оценка ожидаемого исполнения за 2014 год (к проекту областного бюджета на 2015-2017 годы)
Доходы, всего	62 898 078,2	77 672 626,4	81 740 246,9
Налоговые и неналоговые доходы	54 666 348,3	64 991 344,2	69 380 832,2
в т.ч. налог на прибыль организаций	28 671 569,8	28 155 579,9	33 015 870,0

Проект областного закона предлагает увеличить собственные доходы областного бюджета на 1 281 948,1 тыс. руб. за счет увеличения бюджетных назначений по налогу на прибыль организаций «с учетом результатов перечисления налога ответственными участниками консолидированных групп налогоплательщиков».

В Пояснительной записке (обосновании) к проекту областного бюджета Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов сказано, что «объем налога, перечисленного в областной бюджет ответственными участниками консолидированных групп, за I полугодие 2014 года увеличился по сравнению с аналогичным периодом прошлого года ... в 3,3 раза.

...следует отметить, что основная доля вышеуказанных поступлений 2014 года обеспечена за счет прибыли, образовавшейся в результате положительного изменения валютного курса, что было учтено при прогнозировании поступлений налога на прибыль организаций в 2015 году».

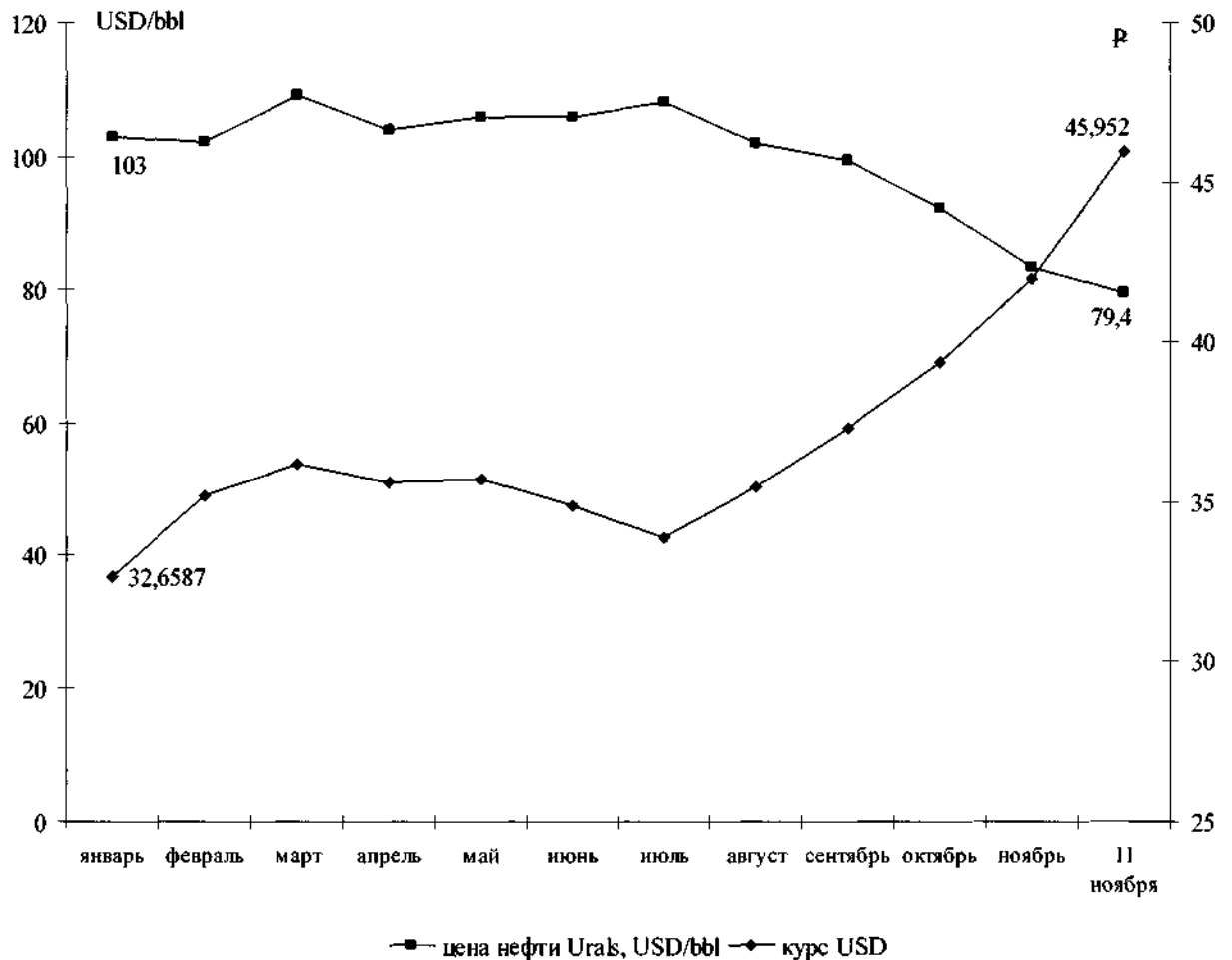
За 9 месяцев 2014 года годовой план по налогу на прибыль организаций исполнен на 106,7%. Этот доходный источник поступил в областной бюджет Ленинградской области в сумме 28 671 569,8 тыс.руб. и по сравнению с 9-тью месяцами прошлого года его поступления увеличились в 1,6 раза.

По информации Комитета финансов Ленинградской области «сложившаяся ситуация обусловлена значительным увеличением платежей, как от отдельных ответственных участников консолидированных групп налогоплательщиков, так и от крупнейших налогоплательщиков области.

Данные категории плательщиков обеспечивают около 73% поступлений налога на прибыль в областной бюджет».

Следует отметить, что дополнительные платежи по налогу на прибыль организаций от консолидированной группы налогоплательщиков связаны, в том числе и с возникновением курсовой разницы.

В соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов Минэкономразвития России федеральный бюджет на 2014 год был сформирован из расчета цены на нефть марки Urals в \$101 за баррель и среднегодового курса доллара США 33,4 руб./\$.



На сегодняшний день цена одного барреля нефти марки Urals составила 78,6% от прогнозируемой на 2014 год, курс доллара – 137,6%.

6. Согласно Пояснительной записке (обоснованию) к законопроекту:

«В целях оказания финансовой помощи муниципальным образованиям предусматривается предоставление из областного бюджета бюджетных кредитов для погашения долговых обязательств муниципальных образований Ленинградской области в виде обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций, в связи с этим внесены изменения в статью 11 и проект закона дополнен новым приложением 172 "Порядок предоставления (использования, возврата) из

областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицитов бюджетов муниципальных образований Ленинградской области в 2014 году".

Согласно части 5 статьи 1 законопроекта:

«5) в статье 11:

а) часть 1 изложить в следующей редакции:

"Установить, что в 2014 году бюджетные кредиты из областного бюджета предоставляются бюджетам муниципальных образований Ленинградской области в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных по источникам финансирования дефицита областного бюджета на эти цели, в сумме до 905 307,0 тысяч рублей, в том числе:

в сумме до 250 000,0 тысяч рублей на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении местных бюджетов, на срок до шести месяцев в пределах 2014 года;

в сумме до 655 307,0 тысяч рублей на частичное покрытие дефицитов местных бюджетов в целях погашения долговых обязательств муниципальных образований Ленинградской области в виде обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций, на срок от 1 года до 5 лет".

Перечень муниципальных образований, по которым имеются долговые обязательства по кредитам, полученным от кредитных организаций, их целевое назначение, сроки образования - к материалам законопроекта не приложены.

Ленинградская область не предоставляла гарантий кредитным организациям по данным кредитам муниципальных образований.

Принятие данного решения означает:

- наличие определенных проблем у ряда муниципальных образований в части сбалансированности местных бюджетов и возможности исполнять принятые обязательства

- возврат денежных средств банкам-кредиторам местных бюджетов за счет их замещения средствами областного бюджета.

При этом Согласно Пояснительной записке (обоснованию) к законопроекту:

«9. В статью 12 внесены изменения в связи с планируемым привлечением бюджетного кредита из федерального бюджета и увеличением объема плановых заимствований в кредитных организаций...

11. Приложение 1 «Источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области на 2014 год» изложено в новой редакции в связи с планируемым предоставлением бюджетных кредитов муниципальным образованиям на частичное покрытие дефицитов местных бюджетов, в целях погашения долговых обязательств, а так же с планируемым привлечением бюджетного кредита из федерального бюджета и увеличения объема привлечения кредитов».

Согласно указанным изменениям объем планируемого привлечения в областной бюджет возрастет:

- по кредитам кредитных организаций в валюте Российской Федерации – на 250 000,0 тыс. руб.;
- по бюджетным кредитам от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – на 417 342,0 тыс. руб.

Справочно: по состоянию на 30.09.2014 на депозитах размещены средства областного бюджета в сумме 6 600 000,0 тыс. руб.⁵

Согласно части 7 статьи 12 областного закона "Об областном бюджете Ленинградской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов" от 24 декабря 2013 года № 102-оз:

«7. Установить, что привлекаемые в 2014-2016 годах заемные средства направляются на финансирование дефицита областного бюджета, а также для погашения государственного долга Ленинградской области, если иное не предусмотрено федеральным законодательством».

Согласно приложению 2 к Пояснительной записке (обоснованию) к законопроекту Комитету финансов Ленинградской области уменьшаются на 300,0 тыс. руб. предельные объемы расходов на обслуживание государственного долга Ленинградской области на 2014 год в связи с сокращением объема заимствований в кредитных организациях за 9 месяцев 2014 года.

7. Согласно Пояснительной записке (обоснованию) к законопроекту:

«В приложение 126 "Адресная инвестиционная программа за счет средств областного бюджета на 2014 год" внесены изменения в связи с увеличением объема ассигнований на 49 570,5 тыс. руб.».

По объектная характеристика вносимых изменений изложена в Пояснительной записке (обоснованию) к законопроекту.

В числе вносимых изменений:

- По госпрограмме "Развитие сельского хозяйства" подпрограммы "Устойчивое развитие сельских территорий Ленинградской области" в связи с не выполнением ОАО «Газпром» своих обязательств по строительству межпоселковых газопроводов, поздними сроками размещения заказа и приведением ассигнований по объектам в соответствие с заключенными контрактами уменьшается объем ассигнований областного бюджета в сумме 20 264,1 тыс. руб., предусмотренный на проектирование и строительство объектов газификации (главный распорядитель бюджетных средств – Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области).

⁵ Информация Комитета финансов Ленинградской области о депозитах, размещенных в коммерческих банках в 2014 году, по состоянию на 30.09.2014г.

- По госпрограмме "Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области" уменьшены ассигнования по подпрограмме «Газификация Ленинградской области в 2014-2016 годах» в сумме 69 938,2 тыс.руб. (ГРБС – Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области) в связи с не выполнением обязательств по строительству межпоселковых газопроводов со стороны ОАО «Газпром». Отсутствие межпоселковых газопроводов сдерживает выполнение работ по проектированию и строительству распределительных газопроводов (отсутствие точек подключения).

Согласно информации Комитета финансов Ленинградской области Адресная инвестиционная программа по итогам 9 месяцев 2014 года исполнена на 25,9%.

8. Согласно Пояснительной записке (обоснованию) к законопроекту:

«2. По предложениям главных распорядителей бюджетных средств областного бюджета Ленинградской области в 2014 году производится перераспределение средств, в связи с уточнением численности получателей по различным видам субвенций; уточнением кодов бюджетной классификации по отдельным расходам областного бюджета Ленинградской области в связи с необходимостью детализации кодов бюджетной классификации; с внесением в них изменений, в том числе с уточнением получателей по отдельным расходам областного бюджета Ленинградской области; с перераспределением субвенций.

Пояснения перераспределений приведены в приложении 2 к настоящей пояснительной записке».

Согласно указанному приложению общий объем перераспределяемых ассигнований составляет 522 015,9 тыс. руб. и затрагивает 30 главных распорядителей бюджетных средств. Предложения по перераспределению бюджетных ассигнований являются вопросом целесообразности.

Среди предлагаемых изменений:

Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области: предлагается увеличить на 132412,3 тыс. руб. субсидии на возмещение части затрат ресурсоснабжающим организациям в связи с предоставлением коммунальных ресурсов (услуг) на территории Ленинградской области в рамках подпрограммы "Энергетика Ленинградской области на 2014-2029 годы" государственной программы Ленинградской области "Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области".

По данным Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области расчетный годовой объем средств на компенсацию межтарифной разницы в 2014 году составляет 2126927 тыс. рублей. На получение субсидий по межтарифной разнице вправе претендовать 75

ресурсоснабжающих организаций. Имеется риск при условии, если все 75 организаций предоставят заявки, недостаток бюджетных средств составит 708 927 тыс. рублей. По состоянию на 27.10.2014 обратилось за выплатой субсидии 48 организаций, выплачено субсидий на общую сумму 944 680,64 тыс. руб.

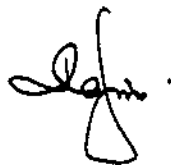
Контрольно-счетная палата Ленинградской области обращает внимание на целесообразность оказания адресной поддержки по оплате за коммунальные услуги малообеспеченным жителям Ленинградской области.

9. Введение в действие рассматриваемого законопроекта потребует внесения изменений в следующие государственные программы Ленинградской области:

1. "Развитие культуры в Ленинградской области";
2. "Развитие здравоохранения в Ленинградской области";
3. "Современное образование Ленинградской области";
4. "Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области";
5. "Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области";
6. "Стимулирование экономической активности Ленинградской области";
7. "Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области";
8. "Развитие сельского хозяйства Ленинградской области";
9. "Информационное общество в Ленинградской области";
10. "Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области";
11. "Охрана окружающей среды Ленинградской области".

Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает, что с учетом сложившейся практики бюджетного процесса в Ленинградской области, изложенные замечания не препятствуют рассмотрению законопроекта.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



А.В. Ларькин

