

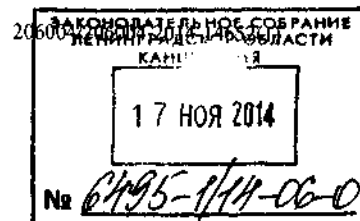
**ПРАВИТЕЛЬСТВО
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311

Тел.: (812) 710-32-62, Факс: (812) 271-56-27

14.11.14 № 8-3965/14

На № _____ от _____



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бобенну

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 20 Устава Ленинградской области направляется на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области".

Приложения:

1. Проект областного закона "Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области" на 5 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 2 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Перечень законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
7. Распоряжение Правительства Ленинградской области на 1 л.

Первый вице-губернатор
Ленинградской области

С уважением,

К.Патраев

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области

Статья 1. Предмет регулирования настоящего областного закона

Настоящий областной закон в соответствии с частью 2 статьи 6, частью 3 статьи 34, частью 4 статьи 35 и частью 2 статьи 36 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон) устанавливает:

срок полномочий совета депутатов муниципального образования Ленинградской области (далее – совет депутатов);

порядок формирования совета депутатов муниципального района;

порядок избрания и срок полномочий главы городского, сельского поселения, муниципального района, городского округа (далее – глава муниципального образования);

порядок замещения должности главы администрации муниципального образования.

Статья 2. Сроки полномочий главы муниципального образования и совета депутатов

1. Срок полномочий главы муниципального образования составляет пять лет.
2. Срок полномочий совета депутатов составляет пять лет.

Статья 3. Порядок избрания главы муниципального образования

1. Глава муниципального образования избирается советом депутатов из своего состава в порядке, определенном уставом муниципального образования в соответствии с настоящим областным законом, и исполняет полномочия председателя совета депутатов.

2. Уставом муниципального образования, имеющего статус сельского поселения, может быть предусмотрено формирование администрации муниципального образования, возглавляемой главой муниципального образования, исполняющим полномочия председателя совета депутатов.

3. Вновь избранный совет депутатов избирает главу муниципального образования на первом заседании открытым голосованием.

Дату и время проведения первого заседания вновь избранного совета депутатов определяет избирательная комиссия муниципального образования.

Первое заседание совета депутатов открывает старейший по возрасту депутат и ведет его до избрания главы муниципального образования.

4. В случае досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования, решение об избрании главы муниципального образования принимается советом депутатов на ближайшем заседании совета депутатов, за исключением случаев установленных Федеральным законом.

5. Кандидаты на должность главы муниципального образования выдвигаются на заседании совета депутатов в порядке самовыдвижения, а также депутатом, группами депутатов (фракциями) совета депутатов.

6. Голосование проводится по каждой выдвинутой кандидатуре на должность главы муниципального образования, за исключением лиц, взявших самоотвод. Самоотвод принимается без голосования.

7. Избранным на должность главы муниципального образования считается кандидат, набравший большинство голосов от установленной численности депутатов совета депутатов.

В случае если кандидаты набрали равное количество голосов, избранным на должность главы муниципального образования считается тот кандидат, за которого проголосовал председательствующий на заседании совета депутатов.

Если ни один кандидат на должность главы муниципального образования не набрал необходимого для избрания числа голосов, выборы главы муниципального образования переносятся на ближайшее заседание, а обязанности главы муниципального образования до его избрания исполняет старейший по возрасту депутат.

8. Итоги голосования оформляются правовым актом совета депутатов.

Правовой акт совета депутатов подписывается депутатом, председательствующим на заседании совета депутатов в день заседания, и вступает в силу с момента его принятия.

Статья 4. Порядок формирования совета депутатов муниципального района

1. Совет депутатов муниципального района состоит из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов советов депутатов указанных поселений, избираемых советами депутатов поселений из своего состава в соответствии с равной независимо от численности населения поселения нормой представительства, и формируется в порядке, определенном уставом муниципального района в соответствии с Федеральным законом и настоящим областным законом.

2. Вновь избранный совет депутатов поселения избирает из своего состава депутатов в совет депутатов муниципального района на первом заседании открытым голосованием.

В случае досрочного прекращения полномочий депутата совета депутатов, избранного в состав совета депутатов муниципального района, решение об избрании депутата в совет депутатов муниципального района принимается советом депутатов поселения на ближайшем заседании.

3. Кандидаты из состава депутатов совета депутатов поселения в совет депутатов муниципального района выдвигаются в порядке самовыдвижения, а также депутатом, группами депутатов (фракциями) совета депутатов поселения.

4. Голосование проводится по каждой выдвинутой кандидатуре в совет депутатов муниципального района, за исключением лиц, взявших самоотвод. Самоотвод принимается без голосования.

5. Избранным в совет депутатов муниципального района считается кандидат, набравший большинство голосов от установленной численности депутатов совета депутатов поселения.

В случае если кандидаты набрали равное количество голосов, избранным в совет депутатов муниципального района считается тот кандидат, за которого проголосовал председательствующий на заседании совета депутатов.

6. Итоги голосования оформляются правовым актом совета депутатов поселения.

Правовой акт совета депутатов подписывается депутатом, председательствующим на заседании совета депутатов поселения в день заседания, и вступает в силу с момента его принятия.

Статья 5. Порядок замещения должности главы администрации муниципального образования

1. Глава администрации назначается на должность советом депутатов, за исключением случая, предусмотренного частью 2 статьи 3 настоящего областного закона.

Главой администрации назначается по контракту кандидат, представленный конкурсной комиссией для рассмотрения кандидатур на замещение должности главы администрации по контракту (далее - конкурсная комиссия) из числа кандидатур, рассмотренных конкурсной комиссией при проведении конкурса.

2. При формировании конкурсной комиссии в муниципальном районе, городском округе половина членов конкурсной комиссии назначается советом депутатов соответствующего муниципального образования, а другая половина – Губернатором Ленинградской области.

Общее число членов конкурсной комиссии должно быть четным, кратным четырем.

В случае, предусмотренном абзацем третьим части 2 статьи 34 Федерального закона, при формировании конкурсной комиссии в муниципальном районе одна четвертая членов конкурсной комиссии назначается советом депутатов муниципального района, одна четвертая – советом депутатов поселения, являющегося административным центром муниципального района, а половина – Губернатором Ленинградской области.



Председатель конкурсной комиссии в муниципальном районе и городском округе избирается конкурсной комиссией из числа лиц, назначенных Губернатором Ленинградской области в конкурсную комиссию.

В поселении половина членов конкурсной комиссии назначается советом депутатов поселения, а другая половина - главой администрации соответствующего муниципального района.

Конкурсная комиссия в поселении формируется в течение пяти календарных дней после назначения на должность главы администрации соответствующего муниципального района, который назначает половину членов конкурсной комиссии в поселении.

Председатель конкурсной комиссии в поселении избирается конкурсной комиссией из числа лиц, назначенных главой администрации соответствующего муниципального района в конкурсную комиссию.

3. По результатам проведенного конкурса на замещение должности главы администрации конкурсная комиссия представляет совету депутатов не более двух кандидатов на указанную должность.

4. Решение о назначении кандидата на должность главы администрации (отклонении кандидатуры, предложенной конкурсной комиссией) принимает совет депутатов в течение пяти календарных дней со дня представления конкурсной комиссией кандидатов совету депутатов.

5. Избранным на должность главы администрации считается кандидат, набравший большинство голосов от установленной численности депутатов совета депутатов.

В случае если кандидаты набрали равное количество голосов, избранным на должность главы администрации считается тот кандидат, за которого проголосовал глава муниципального образования.

6. Решение о назначении главы администрации (отклонении кандидатуры, предложенной конкурсной комиссией) оформляется правовым актом совета депутатов.

7. Если совет депутатов не назначит главу администрации в течение срока, указанного в части 4 настоящей статьи, конкурсная комиссия в течение трех календарных дней повторно предлагает совету депутатов ранее представленную ему кандидатуру (кандидатуры) на должность главы администрации. В этом случае решение о назначении кандидата на должность главы администрации (отклонении кандидатуры, предложенной конкурсной комиссией) должно быть принято советом депутатов в течение пяти календарных дней со дня повторного предложения конкурсной комиссии.

8. В случае непринятия советом депутатов решения о назначении на должность главы администрации из числа кандидатов, повторно представленных конкурсной комиссией, совет депутатов принимает решение о проведении повторного конкурса, которое оформляется правовым актом совета депутатов, а глава муниципального образования до назначения советом депутатов на указанную должность кандидата по результатам конкурса, назначает исполняющего обязанности главы администрации из числа заместителей главы администрации в соответствии с уставом муниципального образования.



Статья 6. Заключительные положения

Признать утратившей силу статью 5 областного закона от 15 марта 2012 года № 20-оз «О муниципальных выборах в Ленинградской области».

Статья 7. Вступление в силу настоящего областного закона

Настоящий областной закон вступает в силу с 1 января 2015 года.

Губернатор
Ленинградской области

А.Дрозденко



ОБОСНОВАНИЕ

необходимости принятия областного закона

«Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области»

Принятие областного закона «Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области» (далее – законопроект) необходимо по следующим основаниям.

Законопроект разработан в связи с принятием Федерального закона от 27.05.2014 № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон).

В соответствии с Федеральным законом порядок формирования представительных органов муниципальных районов, а также порядок избрания глав муниципальных образований устанавливаются законами субъектов Российской Федерации, которые подлежат принятию в течение шести месяцев со дня вступления в силу Федерального закона.

Законопроектом предлагается установить, что глава муниципального образования избирается советом депутатов из своего состава и исполняет полномочия председателя совета депутатов. При этом законопроектом установлено, что в случае, предусмотренном уставом муниципального образования, имеющего статус сельского поселения, глава муниципального образования избирается советом депутатов из своего состава, является главой администрации и исполняет полномочия председателя совета депутатов.

Практика избрания главы муниципального образования из состава депутатов на территории области наряду с введением должности наемного главы администрации показала эффективность данной модели в целях решения вопросов местного значения и улучшения социально-экономической ситуации на территории муниципальных образований: наряду с экономией бюджетных средств и организационных ресурсов, появляется возможность четкой регламентации полномочий главы администрации в контракте. Кроме того, должность наемного главы администрации необходимо в целях реализации положений Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», предусматривающих возможность создания «объединенной» администрации муниципального района и поселения, являющегося его административным центром, а также в целях перехода к формированию представительного органа района путем «делегирования».

В целях усиления роли городских и сельских поселений в организации обеспечения деятельности муниципальных районов, повышения эффективности межмуниципальной кооперации и межмуниципального сотрудничества в муниципальных районах законопроектом предлагается установить единственный способ формирования представительных органов муниципальных районов области - из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов

представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава в соответствии с равной независимо от численности населения поселения нормой представительства, определяемой уставом данного муниципального района.

Уставы муниципальных образований области должны быть приведены в соответствие с законом области в течение трех месяцев со дня вступления данного закона в силу.

Учитывая, что в Ленинградской области во всех муниципальных образованиях принята и действует на основе уставов муниципальных образований единая схема формирования органов местного самоуправления (за исключением Новодевяткинского СП), а именно:

- глава поселения избирается из состава представительного органа;
- представительный орган муниципального района формируется из глав поселений и депутатов представительных органов поселений по равной норме представительства;

- глава муниципального района избирается из состава представительного органа муниципального района,

то необходимость приведения уставов муниципальных образований в соответствие с принятым областным законом будет отсутствовать.

Срок вступления областного закона в силу – 1 января 2015 года.

Первый заместитель председателя
комитета по местному самоуправлению,
межнациональным и межконфессиональным
отношениям Ленинградской области



И.И. Макаров

СПРАВКА

о состоянии законодательства в сфере правового регулирования проекта областного закона «Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области»

Проект областного закона «Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области» разработан в соответствии с полномочиями субъекта Российской Федерации – Ленинградской области.

Сферу правового регулирования законопроекта составляют:

1. Конституция Российской Федерации (статья 72);
2. Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (статья 5);
3. Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (статья 6, часть 3 статьи 34, часть 4 статьи 35 и часть 2 статьи 36);
4. Устав Ленинградской области (статья 43).

Первый заместитель председателя
комитета по местному самоуправлению,
межнациональным и межконфессиональным
отношениям Ленинградской области



И.И. Макаров

ПЕРЕЧЕНЬ

областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области»

Принятие областного закона «Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области» потребует внесения изменений в областной закон от 15.03.2012 № 20-оз «О муниципальных выборах в Ленинградской области».

Первый заместитель председателя
комитета по местному самоуправлению,
межнациональным и межконфессиональным
отношениям Ленинградской области



И.И. Макаров

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона «Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области»

Принятие областного закона «Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области» не потребует разработки нормативных правовых актов Ленинградской области.

Первый заместитель председателя
комитета по местному самоуправлению,
межнациональным и межконфессиональным
отношениям Ленинградской области



И.И. Макаров

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

принятия областного закона «Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области»

В результате реализации областного закона «Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области» дополнительных расходов средств из областного бюджета не потребуется.

Первый заместитель председателя
комитета по местному самоуправлению,
межнациональным и межконфессиональным
отношениям Ленинградской области

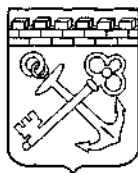


И.И. Макаров

1/2

1/2

1/2



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 14 ноября 2014 года № 586-р

О проекте областного закона
"Об особенностях формирования органов местного
самоуправления муниципальных образований
Ленинградской области"

1. Одобрить проект областного закона "Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области".

2. Предложить Губернатору Ленинградской области внести на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области".

Первый вице-губернатор
Ленинградской области

