



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПЯТОГО СОЗЫВА**

ФРАКЦИЯ «КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

(ЛЕНИНГРАДСКОЕ ОБЛАСТНОЕ (РЕГИОНАЛЬНОЕ) ОТДЕЛЕНИЕ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ
«КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»)

Санкт-Петербург

Суворовский пр., 67

Председателю Законодательного собрания
Ленинградской области
С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области и статьей 40 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания проект областного закона «О правовом регулировании проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований на территории Ленинградской области».

Приложение:

1. Проект областного закона «О правовом регулировании проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований на территории Ленинградской области» на 4 листах.
2. Документы, прилагаемые в соответствии со статьей 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области на 6 листах.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области

Р.А. Илларионова

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области

С.И. Бутузов

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области

В.А. Ершов

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области

А.Л. Закин

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области

А.Ю. Попов

ПРОЕКТ

Проект вносят депутаты Законодательного собрания
Ленинградской области: Р.А.Илларионова,
С.И.Бутузов, А.Л. Закин, В.А. Ершов, А.Ю. Попов

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О правовом регулировании проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований на территории Ленинградской области

Статья 1 Общие положения

1. Настоящий областной закон принят в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (далее - Федеральный закон от 19.06.2004 N 54-ФЗ) в целях обеспечения условий проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований на территории Ленинградской области.
2. Порядок проведения публичного мероприятия на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования и не относящихся к местам, в которых проведение публичного мероприятия запрещено в соответствии с частью 2 статьи 8 Федерального закона от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ, определяется областным законом от 15 апреля 2011 года № 18-оз «О порядке проведения публичных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования».
3. Порядок проведения публичного мероприятия на территориях объектов, являющихся памятниками истории и культуры, определяется Правительством Ленинградской области с учетом особенностей таких объектов и требований Федерального закона от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ.
4. Единые специально отведенные или приспособленные для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов и выражения общественных настроений, а также для массового присутствия граждан для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера места (далее - специально отведенные места) определяет Правительство Ленинградской области.

Статья 2. Порядок подачи уведомления о проведении публичного мероприятия

1. Уведомление о проведении публичного мероприятия подается:
 - 1) в администрацию городского округа, поселения - в случае если место проведения публичного мероприятия находится на территории соответствующего городского округа, поселения;
 - 2) в администрацию муниципального района - в случае если место проведения публичного мероприятия находится на территории двух или более поселений, входящих в состав муниципального района;

- 3) в уполномоченный Правительством Ленинградской области орган исполнительной власти Ленинградской области - в случае если место проведения публичного мероприятия находится на территории двух или более поселений различных муниципальных районов или муниципального района и городского округа.
2. Уведомление подается с соблюдением требований, предусмотренных статьей 7 Федерального закона от 19.06.2004 N 54-ФЗ и настоящим областным законом.
3. Уведомление о пикетировании, осуществляемым одним участником, не требуется.
4. Администрация муниципального района, городского округа, поселения не позднее трех календарных дней с момента получения уведомления направляет его копию в уполномоченный Правительством Ленинградской области орган исполнительной власти Ленинградской области.

Статья 3. Места проведения публичных мероприятий

1. Публичное мероприятие может проводиться в любых пригодных для целей данного мероприятия местах в случае, если его проведение не создает угрозы обрушения зданий и сооружений или иной угрозы безопасности участников данного публичного мероприятия. Условия запрета или ограничения проведения публичного мероприятия в отдельных местах могут быть конкретизированы федеральными законами.
2. Минимальное допустимое расстояние между лицами, осуществляющими одиночное пикетирование должно быть не менее 20 метров.
3. После определения Правительством Ленинградской области в соответствии с частью 1.1 статьи 8 Федерального закона от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ специально отведенных мест публичные мероприятия проводятся, как правило, в указанных местах.
4. Проведение публичного мероприятия вне специально отведенных мест допускается только после согласования с уполномоченным Правительством Ленинградской области органом исполнительной власти Ленинградской области или администрацией муниципального района, городского округа, поселения. Отказ в согласовании проведения публичного мероприятия допускается только при наличии оснований, предусмотренных частью 3 статьи 12 Федерального закона от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ.
5. Специально отведенные места должны обеспечивать возможность достижения целей публичных мероприятий, транспортную доступность, возможность использования организаторами и участниками публичных мероприятий объектов инфраструктуры, соблюдение санитарных норм и правил, безопасность организаторов и участников публичных мероприятий, других лиц.
6. В каждом муниципальном районе, городском округе, поселении Ленинградской области должно быть установлено не менее одного специально отведенного места, по которому не требуется уведомление.
7. Установить следующие нормы предельной заполняемости специально отведенных мест:
 - предельная заполняемость территории в месте проведения публичного мероприятия - не более 1 человека на 1 квадратный метр;
 - предельная заполняемость помещения, оборудованного стационарными зрительскими местами, в месте проведения публичного мероприятия - не более чем количество стационарных зрительских мест;

- предельная заполняемость помещения, не оборудованного стационарными зрительскими местами, в месте проведения публичного мероприятия - не более 1 человека на 1 квадратный метр.

8. Предельная численность лиц, участвующих в публичных мероприятиях, уведомление о проведении которых не требуется, проводимых в специально отведенных местах, составляет:

- в городском округе, муниципальном районе – 200 человек;
- в городском поселении с населением более 20 тысяч человек – 150 человек;
- в городских и сельских поселениях с населением менее 20 тысяч человек – 100 человек.

9. При проведении публичного мероприятия с количеством участников, превышающем предельную численность лиц, участвующих в публичных мероприятиях, уведомление о проведении которых не требуется, установленную в пункте 7 настоящей статьи, организатор публичного мероприятия направляет уведомление о его проведении в порядке, установленном статьей 2 настоящего областного закона.

Статья 4. Порядок использования специально отведенных мест для проведения публичных мероприятий

1. Организатор публичного мероприятия, уведомление о проведении которого не требуется, в срок не ранее 15 и не позднее 3 рабочих дней до дня его проведения направляет письменное заявление в уполномоченный Правительством Ленинградской области орган исполнительной власти Ленинградской области или администрацию муниципального района, городского округа, поселения, либо размещает его на официальном сайте указанных органов в сети Интернет.

2. В заявлении должно быть указано:

- специально отведенное место, в котором планируется проведение публичного мероприятия;
- форма проведения публичного мероприятия;
- дата, время начала и окончания мероприятия;
- дата и время направления информации.

3. Уполномоченный Правительством Ленинградской области орган исполнительной власти Ленинградской области, администрация муниципального района, городского округа, поселения при получении письменного заявления проставляет на нем дату и время получения.

4. В случае направления организаторами нескольких публичных мероприятий письменного заявления или размещения его на официальном сайте указанных органов в сети Интернет о проведении публичных мероприятий в специально отведенных местах в одно и то же время очередность использования специально отведенных мест определяется исходя из времени получения соответствующего заявления (размещения на официальном сайте указанных органов в сети Интернет) уполномоченным Правительством Ленинградской области органом исполнительной власти Ленинградской области, администрацией муниципального района, городского округа, поселения.

5. Сообщение о невозможности проведения публичного мероприятия в специально отведенном месте в указанное организатором публичного мероприятия время в связи с его занятостью, либо по основаниям, предусмотренным частью 3 статьи 12 Федерального закона, с указанием свободных дней и (или) времени использования специально отведенного места и об установленной норме предельной заполняемости

территории (помещения) в месте проведения публичного мероприятия направляется организатору публичного мероприятия в течение одного рабочего дня, следующего за днем получения соответствующего заявления.

6. Не позднее следующего дня после получения сообщения о невозможности проведения публичного мероприятия в специально отведенном месте в связи с его занятостью, организатор публичного мероприятия информирует уполномоченный Правительством Ленинградской области орган исполнительной власти Ленинградской области, администрацию муниципального района, городского круга, поселения в письменной форме о принятии (непринятии) его предложения об изменении времени проведения публичного мероприятия.

Статья 5. Места, в которых запрещается проведение собраний, митингов, шествий и демонстраций

В целях защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения законности, правопорядка и общественной безопасности, кроме мест, где проведение публичных мероприятий запрещено Федеральным законом от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ, к местам, в которых проведение собраний, митингов, шествий и демонстраций запрещается, также относятся территории, непосредственно прилегающие к зданиям детских садов, школ, больниц, авто - и железнодорожных вокзалов.

Статья 6. О вступлении в силу настоящего областного закона

1. Настоящий областной закон вступает в силу по истечении 10 дней с даты его официального опубликования.

2. С момента вступления в силу настоящего областного закона признать утратившим силу областной закон от 30 июля 2005 года № 129-оз «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия на территории Ленинградской области».

Губернатор
Ленинградской области
А. Дрозденко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту областного закона
«О правовом регулировании проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий и
пикетирований на территории Ленинградской области»

Федеральным законом от 08 июня 2012 года № 65-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» внесены изменения в федеральный закон от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».

В соответствии с указанным федеральным законом, порядок подачи организаторами публичных мероприятий уведомлений об их проведении; порядок использования единых специально отведенных или приспособленных для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов и выражения общественных настроений мест, уведомление о проведении в которых не требуется; места в которых проведение публичных мероприятий запрещено; а также минимально допустимое расстояние между лицами, осуществляющими одиночное пикетирование, устанавливаются Законами субъектов Российской Федерации.

Указанным проектом предлагается сохранять действующий порядок подачи уведомлений о проведении публичных мероприятий его организаторами в органы исполнительной власти, и установить, что Уведомление о проведении публичного мероприятия подается:

1) в администрацию городского округа, поселения - в случае если место проведения публичного мероприятия находится на территории соответствующего городского округа, поселения;

2) в администрацию муниципального района - в случае если место проведения публичного мероприятия находится на территории двух или более поселений, входящих в состав муниципального района;

3) в уполномоченный Правительством Ленинградской области орган исполнительной власти Ленинградской области - в случае если место проведения публичного мероприятия находится на территории двух или более поселений различных муниципальных районов или муниципального района и городского округа.

К местам, в которых проведение публичных мероприятий запрещено, дополнительно к местам, определенным федеральным законодательством, предлагается отнести территории, непосредственно прилегающие к зданиям, детских садов, школ, больниц, авто - и железнодорожных вокзалов;

Это связано в первую очередь с тем, что скопление лиц, эмоциональный фон которых повышен, имеющих склонность к навязчивому поведению по отношению к гражданам, находящимся в непосредственной близости и не являющихся участниками проводимых публичных мероприятий, вызывают негативное к себе отношение окружающих и провоцируют возникновение конфликтных ситуаций и фактов нарушений общественного порядка. Указанные ситуации отдельной категорией граждан могут преднамеренно создаваться или быть использованы для дальнейшего их развития.

Законопроектом предусмотрено, что в каждом муниципальном районе, городском округе, поселении Ленинградской области должно быть установлено не менее одного специально отведенного или приспособленного для коллективного обсуждения

общественно значимых вопросов и выражения общественных настроений места, уведомление о проведении в котором не требуется.

Также определяется минимально допустимое расстояние между лицами, осуществляющими одиночное пикетирование, которое составляет не менее 30 метров. Это с одной стороны позволит организаторам и участникам одиночных пикетов выразить свое мнение и исключит возможность объединения их в единое публичное мероприятие, с другой.

Кроме того, проектом закона предусмотрено, что Правительством Ленинградской области будут определены:

- порядок проведения публичных мероприятий на территориях объектов, являющихся памятниками истории и культуры, в случаях, когда цели публичного мероприятия имеют непосредственное отношение к объектам, на которых они проводятся;

единые специально отведенные или приспособленные для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов и выражения общественных настроений, а также для массового присутствия граждан для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера места, уведомление о проведении в которых не требуется.

Также законопроектом устанавливаются нормы предельной заполняемости специально отведенных мест и предельная численность лиц, участвующих в публичных мероприятиях, уведомление о проведении которых не требуется, проводимых в специально отведенных местах, и порядок информирования уполномоченных органов о проведении публичного мероприятия, уведомление о проведении которого не требуется.

Таким образом, указанный закон позволит оптимизировать процесс организации и проведения публичных мероприятий на территории Ленинградской области, а также контроля за их проведением, окажет благотворное влияние на состояние правопорядка за счет снижения рисков возникновения фактов нарушений общественного порядка и массовых беспорядков в ходе проведения публичных мероприятий и впоследствии от их проведения.

Принимаемый закон носит организационно-распорядительный характер и не потребует дополнительных финансовых затрат из бюджета Ленинградской области.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



Р.А. Илларионова

СПРАВКА
о состоянии законодательства в данной сфере
правового регулирования

На момент внесения проекта закона в данной области действуют:

1. Конституция Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 19.06.2004 N 54-ФЗ (ред. от 08.06.2012) "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях"
3. "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 23.02.2013) (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.04.2013)
4. Постановление Конституционного Суда РФ от 18.05.2012 N 12-П "По делу о проверке конституционности положений части 2 статьи 20.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, пункта 3 части 4 статьи 5 и пункта 5 части 3 статьи 7 Федерального закона "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях" в связи с жалобой гражданина С.А. Каткова"
5. Постановление Конституционного Суда РФ от 14.02.2013 N 4-П "По делу о проверке конституционности Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях" в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы и жалобой гражданина Э.В. Савенко"
6. Областной закон Ленинградской области от 15.04.2011 N 18-оз "О порядке проведения публичных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования"
7. Областной закон Ленинградской области от 30.07.2007 N 129-оз "О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия на территории Ленинградской области"
8. Приказ комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области от 13.12.2011 N 31 (ред. от 29.06.2012) "Об утверждении Административного регламента комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области исполнения государственной функции по рассмотрению в установленном порядке уведомлений о проведении публичных мероприятий на территории Ленинградской области"

ПЕРЕЧЕНЬ
действующих на территории Ленинградской области нормативных
правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых
потребуется принятие областного закона
«О правовом регулировании проведения собраний, митингов,
демонстраций, шествий и пикетирований на территории Ленинградской
области»

1. Принятие рассматриваемого законопроекта потребует внесения изменений и дополнений в Приказ комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области от 13.12.2011 N 31 (ред. от 29.06.2012) "Об утверждении Административного регламента комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области исполнения государственной функции по рассмотрению в установленном порядке уведомлений о проведении публичных мероприятий на территории Ленинградской области"

**Финансово-экономическое обоснование проекта
областного закона
«О правовом регулировании проведения собраний, митингов,
демонстраций, шествий и пикетирований на территории Ленинградской
области»**

Принятие настоящего областного закона не потребует дополнительных расходов из бюджета Ленинградской области.

ПЕРЕЧЕНЬ
действующих на территории Ленинградской области нормативных
правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых
потребуется принятие областного закона
«О правовом регулировании проведения собраний, митингов,
демонстраций, шествий и пикетирований на территории Ленинградской
области»

1. Принятие рассматриваемого законопроекта потребует внесения изменений и дополнений в Приказ комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области от 13.12.2011 N 31 (ред. от 29.06.2012) "Об утверждении Административного регламента комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области исполнения государственной функции по рассмотрению в установленном порядке уведомлений о проведении публичных мероприятий на территории Ленинградской области"