

от 22 октября 2014 года № 1194

**О законодательной инициативе Законодательного собрания
Ленинградской области по внесению в Государственную Думу
Федерального Собрания Российской Федерации проекта
федерального закона "О внесении изменения в статью 1
Федерального закона "О контрактной системе в сфере
закупок товаров, работ, услуг для обеспечения
государственных и муниципальных нужд"**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т:**

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

2. Уполномочить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.В. Петрова представлять проект федерального закона "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ленинградской области с просьбой поддержать указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Направить настоящее постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать настоящую законодательную инициативу.

5. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Председателя Законодательного собрания Ленинградской области А.Б. Белоуса.

6. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания

С. Бебенин

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменения в статью 1 Федерального закона
"О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения государственных и муниципальных нужд"**

Принят Государственной Думой

Одобен Советом Федерации

Статья 1

Внести в часть 2 статьи 1 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 14, ст. 1652; № 52 (часть 1), ст. 6961; № 23, ст. 2925) изменение, дополнив пунктом 7 следующего содержания:

"7) привлечением специалистов, обладающих научными и (или) практическими познаниями, уполномоченным органом исполнительной власти на организацию и проведение государственной экологической экспертизы и расходованием средств на обеспечение проведения государственной экологической экспертизы в соответствии с Федеральным законом от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ "Об экологической экспертизе".".

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О внесении изменения
в статью 1 Федерального закона "О контрактной системе
в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения
государственных и муниципальных нужд"

Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" в целях установления соответствия документов и (или) документации, обосновывающих планируемую хозяйственную и иную деятельность, требованиям в области охраны окружающей среды предусмотрено проведение экологической экспертизы, порядок проведения которой установлен Федеральным законом от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ "Об экологической экспертизе" (далее – Закон № 174-ФЗ).

Государственная экологическая экспертиза (далее – экологическая экспертиза, экспертиза) носит заявительный характер, организуется уполномоченным государственным органом исполнительной власти на основании Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг", проводится на платной основе за счет соответствующего бюджета при условии внесения заказчиком документации, подлежащей экспертизе, сбора, рассчитанного в соответствии со сметой расходов на проведение экспертизы, определяемой осуществляющим экологическую экспертизу федеральным органом исполнительной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы, и является государственной услугой.

Согласно положениям Закона № 174-ФЗ экспертиза проводится экспертной комиссией, в состав которой включаются внештатные эксперты, а именно специалисты, обладающие научными и (или) практическими познаниями по рассматриваемому вопросу и привлеченные по согласованию с ними к проведению экспертизы по соответствующим направлениям науки, техники, технологии посредством заключения договора (контракта) по конкретным объектам в сроки и процедуры, установленные законодательством в области экологической экспертизы на основании правового акта об утверждении состава экспертной комиссии органа исполнительной власти в области экологической экспертизы.

Затраты, включаемые в смету расходов на проведение экспертизы, установлены федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы, определяются по каждому объекту экспертизы и складываются из основных и накладных расходов.

Основные расходы включают в себя расходы на оплату труда внештатных экспертов экспертизы и расходы на уплату страховых взносов в фонды Российской Федерации в порядке и размерах, установленных законодательством Российской Федерации, и являются фиксированными.

Накладные расходы на проведение экспертизы состоят в том числе из расходов на компенсацию затрат, связанных с выездом внештатных экспертов на место реализации объекта экспертизы, и прочих накладных расходов.

Таким образом, выбор специалистов в целях последующего привлечения их в качестве внештатных экспертов основан на их научных и (или) практических познаниях и достижениях, срок и процедура заключения договоров на возмездное оказание услуг по проведению экологической экспертизы, а также договоров на оказание услуг по обеспечению проведения экспертизы регламентированы законодательством в области экологической экспертизы и зависят от издания правового акта уполномоченного органа исполнительной власти в области экологической экспертизы.

Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон № 44-ФЗ) регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок (далее – сфера закупок).

Статьей 1 Закона № 44-ФЗ установлен исчерпывающий перечень сфер, в отношении которых Закон № 44-ФЗ не применяется. Отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных услуг в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ, в данный перечень не включены.

Планирование закупок товаров, работ, услуг, определение поставщиков, заключение гражданско-правового договора (контракта), как и предоставление государственной услуги по организации и проведению экологической экспертизы, предусматривает последовательность и сроки выполнения определенных процедур и требования к порядку их выполнения.

Таким образом, возможно возникновение ситуации, которая повлечет совершение административных правонарушений уполномоченным органом исполнительной власти, осуществляющим функции в области экологической экспертизы в целях реализации полномочий по организации и проведению экологической экспертизы и в то же время функции в сфере закупок, предусмотренных статьей 5.63 КоАП РФ и статьями 7.29-7.32 КоАП РФ.

Кроме того, предварительное планирование предоставления государственной услуги на предстоящий финансовый год не представляется возможным, поскольку государственная услуга предоставляется по запросам заинтересованных лиц.

Учитывая изложенное, полагаем, что применение норм и требований Закона № 44-ФЗ к отношениям в области экологической экспертизы необоснованно.

Проект федерального закона "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" направлен на исключение из процедуры организации экологической экспертизы действия Закона № 44-ФЗ.

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменения
в статью 1 Федерального закона
"О контрактной системе в сфере
закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения государственных
и муниципальных нужд"

ПЕРЕЧЕНЬ
законов Российской Федерации и законов РСФСР,
федеральных конституционных законов, федеральных законов
и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона
"О внесении изменения в статью 1 Федерального закона
"О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

Принятие Федерального закона "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменения
в статью 1 Федерального закона
"О контрактной системе в сфере
закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения государственных
и муниципальных нужд"

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 1
Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров,
работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

Принятие Федерального закона "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин