



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

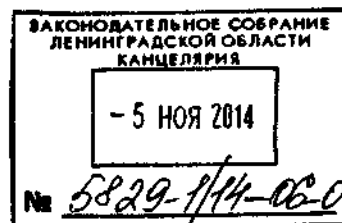
191104, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksplo@ksplo.ru

от 05.11.2014 № КСП-ВК-1365/14-0-1

на № 5829-1/14-06-0 от 17.10.2014

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бибенину С.М.



Уважаемый Сергей Михайлович!

Направляю Вам заключение Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Приложение: на 60 листах.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

А.В. Ларькин

Заключение на проект областного закона

«Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»

1. Общая часть

1.1. Заключение Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – Заключение) подготовлено в соответствии со статьей 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 3 статьи 24 областного закона от 26.09.2002 №36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области», пунктом 2 статьи 9 областного закона Ленинградской области от 14 октября 2011 года № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области»¹.

Для целей подготовки настоящего заключения были использованы материалы, внесенные в Законодательное собрание Ленинградской области вместе с проектом областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», Бюджетное послание Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014–2016 годах, Бюджетное послание Губернатора Ленинградской области от 27 июня 2013 г. «О целях бюджетной политики Ленинградской области на 2014-2016 годы», результаты проведенных Контрольно-счетной палатой Ленинградской области контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и иные материалы, относящиеся к рассматриваемому вопросу.

1.2. В Контрольно-счетную палату Ленинградской области проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», (далее – законопроект) поступил 21 октября 2014 года в объеме 1709 листов².

1.3. Прогноз социально-экономического развития Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов и проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» одобрены Правительством Ленинградской области (постановление №531-р от 16.10.2014).

¹ При подготовке настоящего заключения использована электронная версия законопроекта

² Согласно сопроводительному письму

2. Основные характеристики областного бюджета

В соответствии со статьей 24 областного закона от 26.09.2002 №36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области»:

«2. Предметом рассмотрения проекта областного закона об областном бюджете в первом чтении являются основные характеристики областного бюджета:

прогнозируемый в очередном финансовом году и плановом периоде общий объем доходов областного бюджета;

(в ред. Закона Ленинградской области от 29.09.2010 N 49-оз)

приложение к областному закону, устанавливающее нормативы распределения доходов между областным бюджетом, бюджетами муниципальных образований Ленинградской области, в случае, если они не установлены Кодексом, областными законами, принятыми в соответствии с положениями Кодекса;

(в ред. Закона Ленинградской области от 28.07.2014 N 53-оз)

общий объем расходов в очередном финансовом году и плановом периоде;

(в ред. Закона Ленинградской области от 29.09.2010 N 49-оз)

дефицит (профицит) областного бюджета».

Согласно статье 1. законопроекта предлагается:

1. Утвердить основные характеристики областного бюджета Ленинградской области на 2015 год:

прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета Ленинградской области в сумме 77 373 941,3тысячи рублей;

общий объем расходов областного бюджета Ленинградской области в сумме 83 051 064,5 тысячи рублей;

прогнозируемый дефицит областного бюджета Ленинградской области в сумме 5 677 123,2 тысячи рублей.

2. Утвердить основные характеристики областного бюджета Ленинградской области на 2016 год и на 2017 год:

прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета Ленинградской области на 2016 год в сумме 80 595 823,7тысячи рублей и на 2017 год в сумме 84 700 233,1тысячи рублей;

общий объем расходов областного бюджета Ленинградской области на 2016 год в сумме 85 112 836,9тысячи рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 2 133 433,8 тысячи рублей, и на 2017 год в сумме 87 891 783,8 тысячи рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 4 233 644,3 тысячи рублей;

прогнозируемый дефицит областного бюджета Ленинградской области на 2016 год в сумме 4 517 013,2 тысячи рублей и на 2017 год в сумме 3 191 550,7 тысячи рублей.

Согласно статье 3. законопроекта предлагается утвердить нормативы распределения доходов между бюджетами на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов:

«1. Утвердить дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц, заменяющие дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов, городского округа, на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов согласно приложению 7.

2. Установить, что распределение акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации, осуществляется в следующем порядке:

90 процентов в областной бюджет Ленинградской области;

10 процентов в бюджеты муниципальных образований Ленинградской области в соответствии с дифференцированными нормативами отчислений, установленными частью 3 статьи 3 настоящего областного закона.

3. Установить дифференцированные нормативы отчислений от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, в бюджеты муниципальных образований Ленинградской области на 2015 год согласно приложению 8».

Справочно: Безвозмездные поступления в областной бюджет Ленинградской области

Наименование вида доходов	Оценка 2014 год	2015 год	2016 год	тыс. руб.
				2017 год
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ, в том числе	12 359 414,7	6 409 901,0	5 312 270,0	4 911 464,6

Безвозмездные поступления в областной бюджет Ленинградской области, планируемые к проекту бюджета и в окончательной (последней) редакции закона об областном бюджете на текущий год (тыс. руб.)

	Проект бюджета	Последняя редакция закона о бюджете
2014	3 940 775,9	12 359 414,7*
2013	3 506 113,40	11 197 307,2
2012	2 505 346,60	10 563 751,3
2011	30 133,80	11 562 014

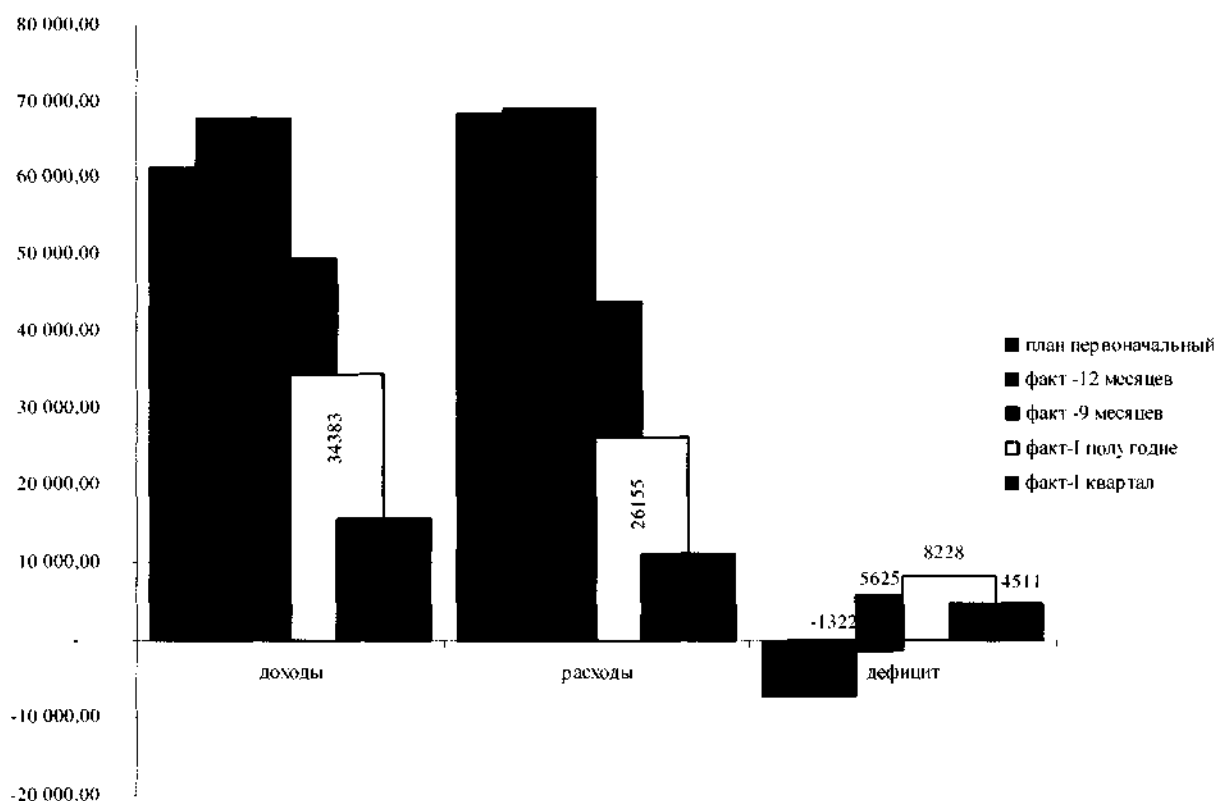
*в редакции от 06.10.2014

Более подробно с предлагаемыми основными параметрами областного бюджета и их обоснованиями можно ознакомиться:

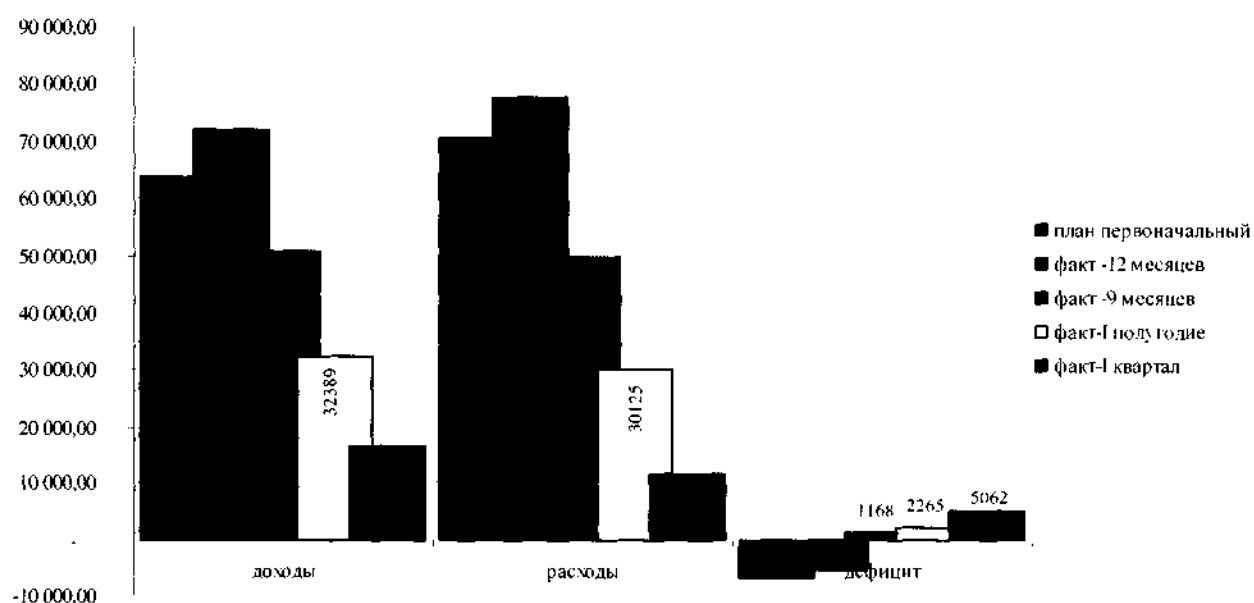
- в Пояснительной записке (обоснованию) к законопроекту и приложениях к ней на 547 листах;
- в прилагаемых к законопроекту паспортах государственных программ на 93 листах;
- в приложениях к законопроекту и иных материалах, послуживших основой для его формирования согласно статье 15.1. областного закона "О бюджетном процессе в Ленинградской области".

На диаграммах ниже приведены данные о плановых и фактических доходах, расходах и дефиците (профиците) областного бюджета Ленинградской области за период 2012-2014 годов.

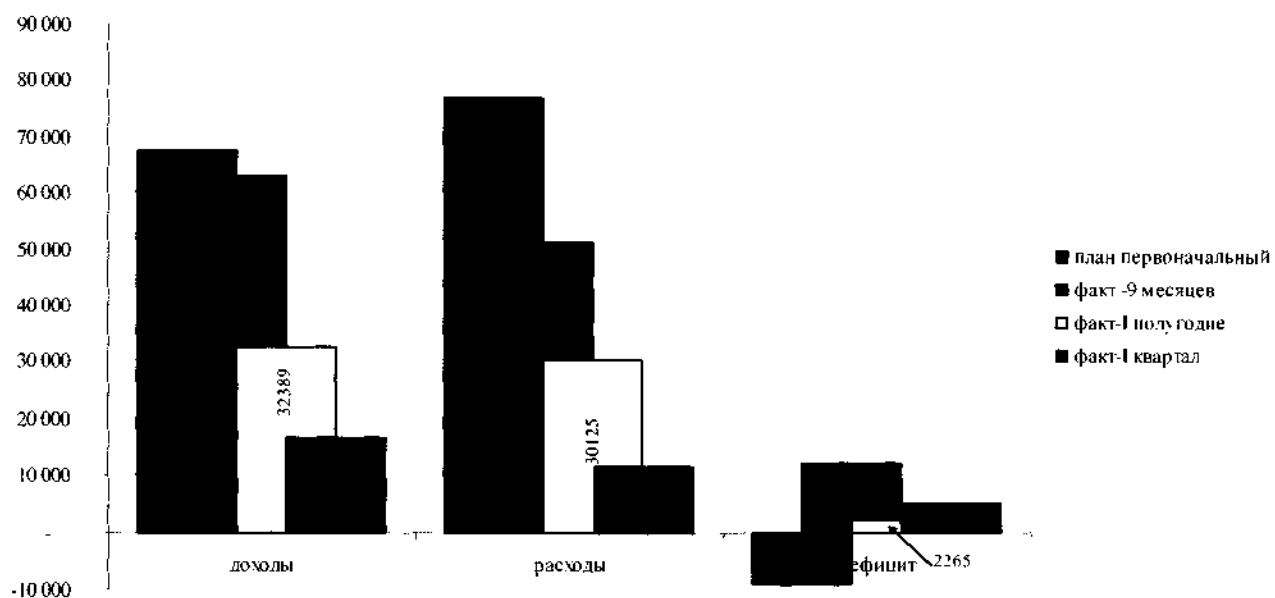
2012 год



2013 год



9 месяцев 2014 года



3. Основы составления проекта областного бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов

3.1. Федеральный закон от 28 июня 2014 года N 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» определяет систему принципов стратегического планирования (ст.7). В их числе:

«1. Организация и функционирование системы стратегического планирования основываются на принципах единства и целостности, разграничения полномочий, преемственности и непрерывности,

сбалансированности системы стратегического планирования, результативности и эффективности стратегического планирования, ответственности участников стратегического планирования, прозрачности (открытости) стратегического планирования, реалистичности, ресурсной обеспеченности, измеряемости целей, соответствия показателей целям и программно-целевом принципе.

...

4. Принцип преемственности и непрерывности означает, что разработка и реализация документов стратегического планирования осуществляются участниками стратегического планирования последовательно с учетом результатов реализации ранее принятых документов стратегического планирования и с учетом этапов реализации документов стратегического планирования.

5. Принцип сбалансированности системы стратегического планирования означает согласованность и сбалансированность документов стратегического планирования по приоритетам, целям, задачам, мероприятиям, показателям, финансовым и иным ресурсам и срокам реализации.

...

11. Принцип измеряемости целей означает, что должна быть обеспечена возможность оценки достижения целей социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации с использованием количественных и (или) качественных целевых показателей, критериев и методов их оценки, используемых в процессе стратегического планирования.

...

13. Программно-целевой принцип означает определение приоритетов и целей социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, разработку взаимоувязанных по целям, срокам реализации государственных программ Российской Федерации, государственных программ субъектов Российской Федерации, муниципальных программ и определение объемов и источников их финансирования».

Согласно Пояснительной записке (обоснованию) к законопроекту:

«Проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» разработан в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, областным законом от 26 сентября 2002 года № 36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области».

Данный проект формировался в соответствии с основными задачами, обозначенными в Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014-2016 годах и Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2015-2017 годы.

За основу при формировании бюджета были приняты показатели прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2015-2017 годы.

В соответствии со статьей 16.1 областного закона от 26 сентября 2002 года № 36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» к проекту закона предоставляются паспорта государственных программ Ленинградской области».

Согласно статье 15.1. областного закона "О бюджетном процессе в Ленинградской области":

«2. Составление проекта областного бюджета основывается на: бюджетном послании Президента Российской Федерации, прогнозе социально-экономического развития Ленинградской области, основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ленинградской области, программе социально-экономического развития Ленинградской области, государственных программах Ленинградской области».

Согласно статье 10 областного закона от 18 мая 2006 года №22-оз «О стратегическом планировании социально-экономического развития Ленинградской области» основой для подготовки проектов областного бюджета и государственных программ является программа развития Ленинградской области:

«Статья 10. Назначение программы развития Ленинградской области

1. Программа развития Ленинградской области разрабатывается на основании концепции развития Ленинградской области и принимается для законодательного закрепления целевых показателей уровня и качества жизни населения Ленинградской области, которые должны быть достигнуты в результате деятельности органов государственной власти Ленинградской области.

2. Программа развития Ленинградской области является основой для подготовки проектов областного бюджета, государственных программ, долгосрочных целевых программ, документов территориального планирования Ленинградской области, мероприятий федеральных программ и инвестиционного проектирования.

(в ред. Законов Ленинградской области от 14.09.2011 N 64-оз, от 19.02.2013 N 6-оз)».

Согласно статье 11 областного закона от 18 мая 2006 года №22-оз «О стратегическом планировании социально-экономического развития Ленинградской области» программа развития Ленинградской области разрабатывается на период не менее трех лет и утверждается областным законом. Проект программы развития Ленинградской области вносится на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области не позднее трех месяцев со дня утверждения концепции развития Ленинградской области.

Законодательное собрание Ленинградской области 6 июня 2013 года утвердило концепцию социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года (областной закон от 28 июня 2013 года № 5-оз). Программа развития Ленинградской области на основании данной концепции до настоящего времени не внесена на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области и не утверждена областным законом.

Согласно Пояснительной записке (обоснованию) к законопроекту: «Областной бюджет Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов сформирован в соответствии с государственными программами Ленинградской области, перечень которых утвержден Постановлением Правительства Ленинградской области от 08 апреля 2013 года № 95 «Об утверждении Перечня государственных программ Ленинградской области». Расходы областного бюджета на реализацию государственных программ от общего объема в 2015 и 2016 годах составят 92,9%, в 2017 году – 92,5%.

В соответствии с п.2 ст.179 Бюджетного кодекса Российской Федерации объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных программ должен утверждаться законом о бюджете по соответствующей каждой программе, целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 07.03.2013 №66 (п.3.12) изменения, вносимые в государственную программу, затрагивающие очередной (2015 год) финансовый год и плановый период (2016-2017 годы), подлежат утверждению Правительством Ленинградской области не позднее 1 сентября текущего (2014) финансового года.

В соответствии с представленным перечнем областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», введение в действие данного законопроекта потребует внесения изменений во все 16 государственных программ, действующих на территории Ленинградской области.

Ниже приведены результаты анализа проекта областного закона Ленинградской области «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 – 2017 годов» в части его соответствия отдельным **государственным программам Ленинградской области.**

3.2. К проекту областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», направленном в Контрольно-счетную палату Ленинградской области,

приложена пояснительная записка, содержащая таблицу 3 «Параметры финансового обеспечения реализации государственных программ Ленинградской области в 2014-2017 годах».

К рассмотрению также предложены паспорта государственных программ с учетом последних внесенных в них изменений.

Согласно содержанию указанной таблицы расходы областного бюджета на 2015 год предусмотрены в общей сумме 83 051 064,4 тыс. руб., в том числе, например:

- на реализацию мероприятий **государственной программы «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области»** - в сумме 7 161 645,3 тыс. руб.

Согласно ведомственной структуре расходов областного бюджета Ленинградской области на 2015 год (приложение к проекту закона о бюджете №15) главным распорядителем средств, выделенных на реализацию государственной программы в сумме 7 161 645,2 тыс. руб., является комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области.

В тоже время, предложенным к рассмотрению паспортом государственной программы, утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 №397 с изменениями от 30.05.2014 №220, общий объем финансирования на 2015 год предусмотрен в объеме 9 103 268,6 тыс. руб., в том числе за счет средств областного бюджета – в сумме 6 425 647,6 тыс. руб.

Комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области были подготовлены соответствующие изменения государственной программы, которые согласованы в установленном порядке и в настоящее время находятся в протокольном отделе управления делопроизводства аппарата Губернатора и Правительства Ленинградской области.

В Контрольно-счетную палату Ленинградской области, в соответствии с запросом, был направлен проект изменений (проект постановления Правительства Ленинградской области), внесенных в государственную программу «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области».

В соответствии с представленной новой редакцией паспорта программы, объем финансирования за счет средств областного бюджета на 2015 год предусматривается в размере 6 161 645,2 тыс. руб., т.е. на 1 млрд. руб. меньше, чем предусмотрено проектом областного бюджета на 2015 год; объем финансирования на 2016 год предусмотрен в размере 6 920 617,2 тыс. руб.; на 2017 год – 7 221 803,6 тыс. руб., что соответствует ведомственной структуре областного бюджета на 2016 и 2017 годы (приложение к проекту закона о бюджете №16) и таблице 3 пояснительной записки.

По пояснениям комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области 1 млрд. руб. – средства федерального бюджета, выделенные на реализацию программы (строительство путепроводов в Ленинградской области);

- на реализацию мероприятий **государственной программы «Стимулирование экономической активности Ленинградской области»** расходы областного бюджета на 2015 год предусмотрены в сумме 2 322 112,1 тыс. руб.

В тоже время, предложенным к рассмотрению паспортом государственной программы, утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 №394 с изменениями от 07.07.2014 №293, общий объем финансирования на 2015 год предусмотрен в размере 2 010 119,8 тыс. руб., в том числе за счет средств областного бюджета – в сумме 1 991 872,9 тыс. руб.

В Контрольно-счетную палату Ленинградской области, в соответствии с запросом, был направлен проект изменений (проект постановления Правительства Ленинградской области), внесенных в государственную программу «Стимулирование экономической активности Ленинградской области».

В соответствии с представленной новой редакцией паспорта программы, объем финансирования за счет средств областного бюджета на 2015 год предусматривается в размере 2 078 396,5 тыс. руб., т.е. на 243,7 млн. руб. меньше, чем предусмотрено проектом областного бюджета на 2015 год.

В настоящее время проект постановления Правительства Ленинградской области об утверждении изменений в государственную программу находится в протокольном отделе управления делопроизводства аппарата Губернатора и Правительства Ленинградской области.

В соответствии с запросом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 08 октября 2014 года, Комитет по здравоохранению Ленинградской области (далее – Комитет) представил в электронном виде материалы проекта Постановления Правительства Ленинградской области о внесении изменений в **Государственную программу Ленинградской области «Развитие здравоохранения в Ленинградской области»** (далее – Программа), в которых уточнены объемы бюджетных ассигнований выделяемых из областного бюджета на реализацию Программы в 2015-2017 годы.

Согласно устному разъяснению Комитета данный проект Программы проходит веерное согласование в Правительстве Ленинградской области.

В 2015 году общий объем финансирования Программы за счет средств областного бюджета Ленинградской области составит 14 614 573,60 тыс. руб., или 86,7 % от общего объема средств, выделенных на Программу в 2014 году (16 857 342,10 тыс. руб.).

При этом, суммы денежных средств, выделяемых на реализацию Программы в 2015 году в рамках подпрограмм в представленном проекте изменений в Постановление №405, соответствуют суммам денежных средств, предусмотренным на реализацию Программы в представленном

проекте областного бюджета на 2015 год по соответствующим Кодам целевых статей расходов (КЦСР), за исключением:

- по Подпрограмме 10. «Совершенствование системы территориального планирования в сфере здравоохранения» в Паспорте проекта Программы проставлена сумма 215 480,0 тыс. руб., а в проекте бюджета по соответствующей КЦСР 51 Б 0000 проставлена сумма 815 480,0 тыс. руб. Отклонение составляет 600 000,0 тыс. руб. или 73,6%;

- по Подпрограмме 13. «Модернизация здравоохранения Ленинградской области, в части мероприятий по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию перинатального центра» в Паспорте Программы проставлена сумма 600 000,0 тыс. руб., а в проекте бюджета данный раздел Подпрограммы отсутствует. Отклонение составляет минус 600 000,0 тыс. руб.

Данные расхождения объясняются тем, что в представленном проекте бюджета на 2015 год не были учтены изменения, внесенные в Программу Постановлением Правительства от 02 апреля 2014 года № 102 «О внесении изменений в Постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 405 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Развитие здравоохранения Ленинградской области» в соответствии с которыми в 2015 году за счет областного бюджета Ленинградской области предусмотрено финансирование новой Подпрограммы – Подпрограммы 13. «Модернизация здравоохранения Ленинградской области, в части мероприятий по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию перинатального центра» в сумме 500 000,0 тыс. руб., которая была уточнена в представленном проекте Программы и составила 600 000,0 тыс. руб.

В соответствии с паспортом Программы, её участниками являются 2 ГРБС: Ленинградский комитет по управлению государственным имуществом и Комитет по строительству Ленинградской области, которым в соответствии с проектом бюджета, в 2015 году выделено 232 000,0 тыс. руб. и 815 480,0 тыс. руб., соответственно.

При этом, 232 000,0 тыс. руб., предусмотрены в областном бюджете для осуществления взноса в уставный капитал открытого акционерного общества «Отель «Звездный» в рамках Подпрограммы 5. «Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, в том числе детям».

Таким образом, Комитетом по здравоохранению Ленинградской области своевременно не внесены изменения в государственную программу.

В соответствии с запросом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 08.10.2014 года, Комитет по социальной защите населения Ленинградской области, письмом от 16.10.2014 года №01-2937/14-0-1 представил проект постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 №406 "О государственной программе

Ленинградской области "Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области" Далее – Проект госпрограммы), в котором уточнены и дополнены объемы бюджетных ассигнований и значения индикаторов на 2015-2017 годы.

Согласно письма данный проект был одобрен экспертным советом и передан в управление делопроизводства для подготовки к подписанию Губернатором Ленинградской области.

Таким образом, для анализа использовались данные вышеуказанного проекта постановления, как наиболее точно соответствующие проекту Закона о бюджете на 2015 год.

Так же для сравнения динамики роста расходов был использован областной закон Ленинградской области от 24.12.2013 №102-оз (ред. от 06.10.2014 года) "Об областном бюджете Ленинградской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов".

Краткий анализ соответствия проекта Закона о бюджете на 2015 год Проекту госпрограммы представлен в таблице.

КЦСР	Бюджет 2014 года	Бюджет 2015 года	Государственная программа			Отклонение ГП к бюджету 2015 года		Динамика бюджета 2015 года к 2014 году %
			Всего, в т.ч.	ФБ	ОБ	тыс.руб.	%	
Государственная программа Ленинградской области"Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области"								
5300000	11 814 473,4	12 789 794,6	12 964 704,05	3 407 979,75	9 556 724,3	-147 909,45	98,6	108,3
Подпрограмма»Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан»								
5310000	6 855 981,1	7 535 764,8	7 535 764,8	2 836 476,6	4 699 288,2	0,0	0,0	109,9
Подпрограмма "Модернизация и развитие социального обслуживания населения"								
5320000	2 370 383,2	2 532 546,2	2 532 546,2	0,0	2 532 546,2	0,0	0,0	106,8
Подпрограмма "Совершенствование социальной поддержки семьи и детей"								
5330000	2 098 937,8	2 295 819,2	2 433 230,4	534 004,9	1 899 225,5	-137 411,2	94,3	109,4
Подпрограмма "Обеспечение реализации государственной программы"								
5340000	362 826,4	369 710,9	369 710,9	0,0	369 710,9	0,0	0,0	101,9
Подпрограмма «Социальная поддержка граждан пожилого возраста в Ленинградской области»								
5350000	7 720,0	7 720,0	7 720,0	0,0	7 720,0	0,0	0,0	100,0
Подпрограмма «Формирование доступной среды жизнедеятельности для инвалидов в Ленинградской области»								
5360000	118 624,9	48 233,5	85 731,75	37 498,25	48 233,5	-37 498,25	56,3	40,7

На реализацию государственной программы Ленинградской области "Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области" в проекте областного бюджета на 2015 год предусмотрены ассигнования в сумме 12 789 794,6 тыс. руб. Рост составляет 108,3% от уровня 2014 года,

При анализе соответствия проекта Закона о бюджете на 2015 год Проекту госпрограммы установлено расхождение в сумме 147 909,45 тыс.руб. Согласно пояснением Комитета по социальной защите населения Ленинградской области данные расхождения были обусловлены следующими факторами:

1. По Подпрограмме "Совершенствование социальной поддержки семьи и детей" в сумме 137 411,2 тыс.руб. расхождения вызваны двумя причинами:

1.1. Не включением в проект Закона о бюджете на 2015 год денежных средств федерального бюджета в сумме 134 185,8 тыс.руб., в том числе по мероприятию подпрограммы 3.2.5 «Выплата пособий по уходу за ребенком гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий и ядерных испытаний» в сумме 4 675,0 тыс.руб. и по мероприятию 3.2.11 «Ежемесячная денежная выплата в случае рождения третьего и последующих детей» в сумме 129 510,8 тыс.руб.;

1.2. В связи с тем, что соисполнителями данной государственной программы является в том числе и Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области которым были уменьшены расходы на 3 225,4 тыс.руб. по мероприятию 3.6.4 «Содержание детей-сирот и тетей, оставшихся без попечения родителей, в семьях опекунов (попечителей) и приемных семьях» (было в соответствии с Проектом госпрограммы было – 405 247,4 тыс.руб., учтено в проекте Закона о бюджете на 2015 год 402 022,1 тыс.руб. по ЦСР 5337146).

Следует отметить, что данные изменения Комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области были внесены без согласования с Комитетом по социальной защите населения Ленинградской области и без внесения изменения в Проект госпрограммы.

2. По подпрограмме «Формирование доступной среды жизнедеятельности для инвалидов в Ленинградской области» в сумме 37 498,25 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета.

Средства федерального бюджета, предусмотренные в Проекте госпрограммы и не включенные проект Закона о бюджете на 2015 год, планируется включить в Закон о бюджете на 2015 год после утверждения федерального закона о бюджете на 2015 год.

Таким образом, Комитетом по социальной защите населения Ленинградской области не соблюдены сроки внесения изменений в государственную программу.

В соответствии с запросом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 08.10.2014 года, Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области, письмом от 24.10.2014 года №18-5638/14-0-1 представил изменения, которые внесены в **государственную программу Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области»**, утвержденную постановлением Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года №398.

При анализе соответствия проекта Закона о бюджете на 2015 год Проекту государственной программы установлено расхождение в сумме 951 514,56 тыс. руб. (5,3%) в том числе по трем подпрограммам отмечено увеличение:

1. По подпрограмме «Развитие дошкольного образования детей Ленинградской области» увеличение составило 1085297,6 тыс. руб. (19,9 %);
2. По подпрограмме «Развитие дополнительного образования детей Ленинградской области» увеличение составило 140650,6 тыс. руб. (77,7 %);
3. По подпрограмме «Развитие системы отдыха, оздоровления, занятости детей, подростков и молодежи» увеличение составило 29080,5 тыс. руб. (12,3 %).

По пяти подпрограммам отмечено уменьшение, в том числе:

1. По Подпрограмме «Развитие начального общего, основного общего и среднего общего образования детей Ленинградской области» уменьшение составило -34339,29тыс. руб. (0,4%);
2. По подпрограмме «Реализация государственных гарантий для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» уменьшение составило - 76193,8 тыс. руб. (14,3%);
3. По подпрограмме «Развитие кадрового потенциала социальной сферы» уменьшение составило - 9226,1 тыс. руб. (5,8%);
4. Подпрограмма «Развитие профессионального образования» уменьшение составило - 17393,5 тыс. руб. (8,4%);
5. По подпрограмме «Развитие системы оценки качества образования и информационной прозрачности системы образования» уменьшение составило - 7361,9 тыс. руб. (21,4%).

Отклонения, как в сторону увеличения, так и в сторону уменьшения обусловлены тем, что и в государственной программе и в бюджете на 2015 год предусмотрены средства на реконструкцию и строительство, однако изменения в бюджет не были внесены, что указывает на нарушение постановления Правительства Ленинградской области от 07 марта 2013 года №66 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки Эффективности государственных программ Ленинградской области» допущенное комитетом по строительству Ленинградской области.

Кроме того, бюджет Ленинградской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 год будет уточнен на сумму средств федерального бюджета после принятия федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 год».

В соответствии с запросом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 08.10.2014 года, Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области (вх. №2/14-0-0 от 23.10.14 г.) представил материалы о внесении изменений в государственную программу **Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области»** (далее – Государственная программа) и проект бюджета Комитета на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов.

Согласно письму комитета по физической культуре и спорта, данный проект был одобрен экспертным советом и передан в управление

делопроизводства для подготовки к подписанию Губернатором Ленинградской области.

Анализ соответствия Государственной программы проекту Бюджета на 2015 год и динамика бюджетов 2015 и 2014 годов представлены в таблице.

Тыс. руб.

КЦСР	Бюджет 2014 года	Бюджет 2015 года	Государственная программа			Отклонение Государственной программы к Бюджету 2015 года		Динам ика бюдже та 2015 года к 2014 году %
			Всего, в т.ч.	Федерал ьный бюджет	Областной Бюджет	тыс. руб.	%	
1.Государственная программа Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области», утвержденная постановлением Правительства Ленинградской области от 13 ноября 2013 года №401								
54 0 0000	1108773,9	1 142 995,7	1677995,7	535000,0	1142995,7	535000,0	+46,8	
1.1 Подпрограмма «Развитие физической культуры и массового спорта в Ленинградской области»								
54 1 0000	28773,0	10 127,2	10 127,2	0,0	10 127,2	0,0	0,0	-64,8
1.2. Подпрограмма «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва»								
54 2 0000	148148,7	210 084,5	210 084,5	0,0	210 084,5	0,0	0,0	+41,9
1.3.Подпрограмма «Развитие адаптивной физической культуры и спорта для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов»								
54 3 0000	3887,1	4 265,0	4 265,0	0,0	4 265,0	0,0	0,0	+9,7
1.4. Подпрограмма «Развитие объектов физической культуры и спорта в Ленинградской области.								
54 4 0000	927965,1	918 519,0	1453 519,0	535000,0	918519,0	624276,9	+58,2	-1,3

Следует отметить, что данные таблицы по финансированию Государственной программы в 2014 году указаны в соответствии с областным законом Ленинградской области от 06.10.2014 года №57-оз «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

Как видно из таблицы, согласно проекту бюджета на 2015, финансирование Государственной программы в 2015 году год планируется в объеме 1 142995,7 тыс. руб. Динамика по сравнению с 2014 годом составила +3,1% или + 34221,8 тыс. руб. Наибольшее отклонение объема денежных средств планируется по Подпрограмме «Развитие физической культуры и массового спорта в Ленинградской области». Согласно бюджету на 2015 год объем финансирования запланирован в сумме 10 127,2 тыс. руб., что на 64,8% меньше, чем в 2014 году. Уменьшение объема денежных средств на развитие физической культуры и массового спорта в Ленинградской области связано с перераспределением средств на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва». Средства перераспределяются на проведение официальных региональных соревнований (чемпионаты, первенства, кубки) по итогам участия в которых, региональными спортивными федерациями ежегодно формируются списки кандидатов в спортивные сборные команды Ленинградской области.

Согласно проекту Бюджета на 2015 год увеличение объема финансирования по подпрограмме «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» составит 41,9% или 61 935,8 тыс. руб. Данное увеличение также связано с тем, что в конце 2014 года заканчивается строительство крытого катка в дер. Старая Всеволожского района Ленинградской области и Петровского склона. Указанные объекты будут закреплены за Центром олимпийской подготовки по зимним видам спорта и на их содержание потребуются дополнительные расходы.

По Подпрограмме «Развитие объектов физической культуры и спорта в Ленинградской области», согласно проекта бюджета на 2015 год планируется уменьшение объема финансирования на 1,02% или 9446,1 тыс. руб.

В ходе анализа соответствия Государственной программы с проектом Бюджета на 2015 год установлено:

По подпрограмме «Развитие объектов физической культуры и спорта в Ленинградской области» наблюдается несоответствие данных Государственной программы с данными проекта бюджета на 2015 год в сумме 535000,0 тыс. руб., или на 58,2%. Это связано с тем, что в Бюджете на 2015 год еще не учтены средства федерального бюджета, которые будут учитываться после утверждения федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 год». По другим подпрограммам Государственной программы отклонений не наблюдается. Таким образом, общее отклонение объемов финансирования Государственной программы к бюджету 2015 года составило 535000,0 тыс. руб. или 46,8%.

Таким образом, Комитетом по физической культуре и спорту нарушены сроки внесения изменений в Государственную программу.

4. Концептуальные подходы к Прогнозу социально-экономического развития Ленинградской области 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов и проекту областного бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов

Согласно Пояснительной записке (обоснованию) к законопроекту:

При формировании объемов и структуры расходов областного бюджета Ленинградской области в 2015 – 2017 годах учитывались следующие решения:

- безусловное исполнение действующих расходных обязательств;
- реализация указов Президента Российской Федерации;
- формирование расходов на исполнение публичных нормативных обязательств в соответствии с законодательством и с учетом принятых решений по индексации действующего публичного нормативного обязательства и критерия адресности и нуждаемости при определении мер социальной поддержки;

- ежегодная индексация расходов на оплату труда, коммунальных услуг на прогнозируемый уровень инфляции;
- сохранение прочих расходов на уровне 2014 года;
- включение в адресную инвестиционную программу на 2015 год в первоочередном порядке объектов, подлежащих завершению в 2015 году.

К законопроекту приложены документы:

- Основные показатели, представляемые для разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2015 год и на период до 2017 года (по Ленинградской области);
- Предварительные основные параметры прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2015-2017 годы;
- Пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

В материалах к проекту областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015год и плановый период 2016 и 2017 годов» говорится, что *«среднесрочный прогноз социально-экономического развития Ленинградской области до 2017 года разработан с учетом, ретроспективного анализа социально-экономического развития Ленинградской области, включая итоги социально-экономического развития за отчетный период текущего года, перспективной экстраполяции с применением метода экспертных оценок, корреляционного анализа и балансового метода».*

При этом в данных материалах отсутствует отсылка к Концепции социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года (далее Концепция развития), которая была разработана в целях реализации отдельных положений закона Ленинградской области от 18 мая 2006г. №22-оз «О стратегическом планировании социально-экономического развития Ленинградской области», а также в целях *«повышения эффективности деятельности органов государственной власти и информирования органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, жителей Ленинградской области и заинтересованных сторон»*, и была утверждена областным законом Ленинградской области от 28.06.2013г. №45-оз.

Анализируя материалы, представленные в составе проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов», следует отметить отсутствие четкой взаимосвязи между Концепцией и данными о социально-экономическом развитии Ленинградской области в период 2015-2017 годов, представленными в указанном законопроекте, что в свою очередь, предположительно, может быть связано с отсутствием на момент разработки

законопроекта такого основополагающего документа, как Программа социально-экономического развития региона, о которой упоминалось выше.³

В соответствии с Концепцией развития в качестве целевого сценария социально-экономического развития Ленинградской области был выбран реалистичный инновационный сценарий развития региона, что было обусловлено необходимостью преобразования экономики Ленинградской области в *«инновационную диверсифицированную экономику»*.

Одной из целей развития Ленинградской области является *«обеспечение экономического роста темпами не менее 5% ВРП в год»*.

При этом уже в соответствии с основными параметрами Прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов (далее Прогноз социально-экономического развития на 2014 год) планировалось, что среднегодовой прирост ВРП в 2013-2016 годах составит 3,4% против *«не менее 5%»*.

В представленном Прогнозе социально-экономического развития Ленинградской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов (далее Прогноз социально-экономического развития на 2015 год) прирост ВРП понижен до 2,5% ежегодно.

Кроме этого, если в 2012 году рост ВРП Ленинградской области на 2014 год прогнозировался 5,6%, в 2013 году – 5,7%, то на сегодняшний день он оценивается в 1,8%.

В структуре ВРП Ленинградской области преобладает промышленное производство, его доля составила 30,4%. Наибольший вклад в создание ВРП вносят обрабатывающие производства, их доля составила 22,8%, доля строительства в 2012 году составила 20,6%.

За последние отчетные годы (2009-2012г.г.) вклад промышленного производства снижается (с 38,7% до 30,4%), в том числе обрабатывающие производства снизились в 2010 году на 5,1 процентных пунктов, в 2012 году – на 2,4 пункта, вклад строительства меняется неравномерно: 14,7% в 2009 году, 20,2% - в 2010 году и 17,3% - в 2011 году и снова рост в 2012 году – 20,6%. Стабильно увеличивающаяся в 2009-2011 годах доля оптовой и розничной торговли; ремонта автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования с 9,7% в 2009 году до 11,6% в 2011, в 2012 году снизилась и составила 11,2%.

Вклад сельского хозяйства в структуре ВРП Ленинградской области составлял 6,5% в 2011 году. При этом сельское хозяйство показывало один из наиболее высоких темпов роста валовой добавленной стоимости, которая в конечном итоге обеспечивает рост реального объема ВРП, – 109,1% в 2011

³ Данная программа *«принимается для законодательного закрепления целевых показателей уровня и качества жизни населения Ленинградской области, которые должны быть достигнуты в результате деятельности органов государственной власти Ленинградской области...»*

Программа развития Ленинградской области разрабатывается на период не менее трех лет... корректируется ежегодно...» ст.10 и 11 Закона о стратегическом планировании

году. В 2012 году доля сельского хозяйства в структуре ВРП снизилась и составила 5,5%, затормозился рост валовой добавленной стоимости, в 2012 году он составил 100,3%.

По итогам 9-ти месяцев 2013 года рост в сельском хозяйстве Ленинградской области хоть и сохранился, но его темпы замедлились:

	январь-сентябрь 2014г.	январь-сентябрь 2013 г.	январь-сентябрь 2012 г.	январь-сентябрь 2011 г.
Объем продукции сельского хозяйства (в % к соответствующему периоду предыдущего года)	101,6	102,9	107,3	106,8

При выборе реалистичного инновационного сценария Правительство Ленинградской области предполагало *«дополнительную мобилизацию инвестиционных ресурсов, ориентацию на инновационные проекты, создание в регионе инновационных отраслей»*. Т.е. для обеспечения экономического роста запланированными темпами (не менее 5% ВРП год) необходимо, в том числе развивать инвестиционную деятельность в области, привлекая новых инвесторов, и стимулировать развитие новых инновационных секторов экономики.

В Прогнозе социально-экономического развития на 2015 год говорится, что одним из основных факторов, *«которые будут оказывать влияние на замедление экономического роста в 2014-2017 годах, являются: падение темпов роста инвестиций в экономику Ленинградской области в связи с завершением крупных инфраструктурных проектов»*.

Кроме этого, одной из проблем, способных серьезно ограничить и затормозить социально-экономическое развитие Ленинградской области, является дефицит обеспеченных соответствующей инфраструктурой площадей для размещения новых производств. Кроме этого, строительная отрасль в Ленинградской области развивается более высокими темпами, нежели развивается инфраструктура. Данная проблема неоднократно озвучивалась руководством области и была отражена в Концепции развития.

		2012	2013	2014	2015	2016
Объем работ, выполненных по виду деятельности "строительство", в % к предыдущему году	Показатели СЭР, в сентябре 2012 года, к бюджету 2013-2015гг	104,00**	102,00*	104,00*	106,00*	
	Показатели СЭР, в сентябре 2013 года, к бюджету 2014-2016гг	108,70***	101,00**	104,00*	105,00*	106,0*

	Показатели СЭР, в октябре 2014 года, к бюджету 2015-2017гг	102,3***	77,4***	100,5**	100,8*	101,1*
	Концепция до 2025г.,	Показатели в Концепции не отображены				
Индекс производства «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды», % к предыдущему году	Показатели СЭР, в сентябре 2012 года, к бюджету 2013-2015гг	100,00**	101,00*	103,00*	102,00*	
	Показатели СЭР, в сентябре 2013 года, к бюджету 2014-2016гг	93,20***	100,5**	95,5*	108,7*	74,4*
	Показатели СЭР, в октябре 2014 года, к бюджету 2015-2017гг	94,1***	88,8***	112,5**	97,0*	101,1*
	Концепция до 2025г.,	Показатели в Концепции не отображены				

* прогноз

** оценка

*** отчет

Основные проблемы инфраструктурных ограничений связаны с подключением к инженерным сетям, водоснабжением, водоотведением, обеспечением электромощностями.

Данная проблема четко обозначена в Концепции развития социально-экономического развития региона и неразрывно связана с инвестиционной привлекательностью Ленинградской области.

Учитывая то значение, которое придается в современных условиях эффективности и результативности бюджетных расходов, повышению качества финансового менеджмента в секторе госуправления, следует обратить внимание на целесообразность в дальнейшем разработки Адресной инвестиционной программы как минимум на текущий финансовый год и плановый период в два года, аналогично государственным программам, срок действия которых может и превышать бюджетную «трехлетку», программе государственных заимствований, прогнозу социально-экономического развития.

В соответствии с законодательством Ленинградской области Адресная инвестиционная программа разрабатывается одновременно с проектом областного бюджета и в *«целях обеспечения системного подхода к планированию бюджетных инвестиций исходя из функциональной направленности инвестиционных расходов»*⁴.

млрд.руб.											
2010			2011			2012			2013		
План перво-на-чаль-ный	План уточ-нен-ный	% испол-нения	План перво-на-чаль-ный	План уточ-нен-ный	% испол-нения	План перво-на-чаль-ный	План уточ-нен-ный	% испол-нения	План перво-на-чаль-ный	План уточ-нен-ный	% испол-нения
2,1	2,7	91,1	2,8	3,7	98,5	4,8	4,3	80,3	5,7	5,9	86,2

В 2014 году первоначальные бюджетные ассигнования на финансирование мероприятий Адресной инвестиционной программы составляли в сумме 6,8 млрд. руб. По состоянию на 01 июля 2014 года финансирование расходов программы составило 6,0%.

В Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов говорится, что *«установление льгот предприятиям, осуществляющим инвестиционную деятельность на территории Ленинградской области, имеет значительный экономический эффект, т.к. позволяет привлекать на территорию области новых налогоплательщиков. После окончания срока действия льготного режима налогообложения они будут уплачивать налоги в бюджет области в полном объеме»*.

При этом в материалах Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области, представленных в составе проекта закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» названы факторы, которые оказали влияние на снижение инвестиций в экономику Ленинградской области:

- *завершение реализации крупных инвестиционных проектов и необходимость поиска и запуска новых проектов;*
- *недостаточное информирование субъектов инвестиционной деятельности о деятельности Правительства Ленинградской области по обеспечению благоприятного инвестиционного климата;*
- *неравномерное развитие муниципальных районов Ленинградской области;*
- *отсутствие достаточного количества индустриальных парков и помещений, приспособленных для создания новых производств;*

⁴ Постановление Правительства Ленинградской области от 30.12.2009г. №412 «Об утверждении Положения о формировании и реализации Адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета»

- наличие административных барьеров для развития бизнеса».

Однако «в 2014-2017 годах исходя из намерений предприятий и организаций, а также с учетом реализации переходящих и планируемых к реализации инвестиционных проектов, намечается рост объема инвестиций в основной капитал по отношению к величине 2013 года».

По информации Петростата «Инвестиции в основной капитал – всего» снизились в январе-июне 2014 года на 11,7% относительно аналогичного периода прошлого года.

В проекте областного закона «Об областном бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» Комитету экономического развития и инвестиционной деятельности предусмотрены бюджетные ассигнования на государственную поддержку инвестиционной деятельности в форме субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам в сумме:

2015 год – 232,2 млн. руб.,

2016 год – 257,6 млн. руб.

2017 год – 1 005,9 млн. руб.

По мнению Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности «налоговые льготы в соответствии с законодательством Ленинградской области предоставляются не для достижения конкретных натуральных показателей», а «призваны выполнять стимулирующую функцию, и устанавливаются в целях создания благоприятных условий для развития инвестиционной деятельности». Однако не приведены конкретные критерии и показатели бюджетной, экономической, социальной и иной эффективности действия областного законодательства в этой сфере.

При этом, в Концепции развития, отмечая, например, проблемы в дорожной отрасли, Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности говорит о дефиците «**эффективных механизмов привлечения инвестиций в развитие дорожной сети и общественного транспорта**».

Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования

		2012	2013	2014	2015	2016
млрд. руб. в ценах соответствующих лет	Показатели СЭР, в сентябре 2012 года, к бюджету 2013-2015гг	330,0**	360,0*	394,0*	425,0* (387,8) ¹	
	Показатели СЭР, в сентябре 2013 года, к бюджету 2014-2016гг	330,1***	282,5**	378,5*	486,8* (433,6) ¹	550,0*
	Показатели СЭР, в октябре 2014 года, к бюджету 2015-2017гг	235,5***	239,2***	258,3**	281,9*	306,5*

	Концепция до 2025г.				(386,4) ^{1*}	
% к предыдущему году в сопоставимых ценах	Показатели СЭР, в сентябре 2012 года, к бюджету 2013-2015гг	101,8**	102,0*	102,2*	102,5*	
	Показатели СЭР, в сентябре 2013 года, к бюджету 2014-2016гг	100,8***	80,8**	127,0*	121,0*	106,0
	Показатели СЭР, в октябре 2014 года, к бюджету 2015-2017гг	101,0***	69,5***	99,2**	102,2*	103,6*

* прогноз

** оценка

*** отчет

¹- данные приведены без учета бюджетных средств

Для ряда отраслей нашей экономики введенные в 2014 году международные ограничения экономического характера создают определенные трудности, для других (например - сельского хозяйства) сложившаяся ситуация напротив, предоставляет уникальные возможности роста поставок продукции на внутренний рынок, нуждающийся в замещении продукции прежде всего европейских поставщиков.

При этом ситуация для сельхозпроизводителей России представляется даже более благоприятной, чем была до вступления России в ВТО, поскольку речь идет почти о полном устранении конкурентной продукции из стран Еросоюза. В результате складываются благоприятные условия не только для общего роста производства и реализации продукции АПК, но и для структурированного роста реализации продукции в крупных городах и в российские торговые сети, которые традиционно ориентировались на более качественную и дешевую продукцию иностранных производителей.

От сельхозпроизводителей требуется лишь проявление коммерческой активности для извлечения максимальных выгод.

Для бюджета такая ситуация также может нести возможность экономии затрат на поддержку рентабельности предприятий АПК, которые в нынешних условиях устранения конкурентов сами в состоянии извлечь дополнительные доходы и прибыль.

Благоприятные перспективы занять ниши импортозамещения открылись перед предприятиями машиностроения, электроники, производителей всех видов продукции, востребованной для выполнения значительных объемов оборонного госзаказа и т.п.

Согласно Пояснительной записке (обоснованию) к законопроекту «Прогноз поступлений по основным доходным источникам произведен на основании «Методики расчета потенциала доходов консолидированного бюджета Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период», утвержденной постановлением Губернатора Ленинградской области от 25.06.2008г. № 130-пг, а также с учетом расчетов, представленных главными администраторами доходов областного бюджета».

Однако прогнозные варианты изменения ситуации в экономике Ленинградской области в силу указанных факторов в Прогнозе социально-экономического развития Ленинградской области на 2015-2017 годы отсутствуют.

Не отразились данные факторы и на методике расчета доходов бюджета на трехлетний период.

Например, «в основу расчета налога на прибыль организаций положена оценка ожидаемого поступления налога в 2014 году в сумме 33 015,9 млн. руб., исчисленная на основании поступления данного налога за 6 месяцев 2014 года с учетом сроков его уплаты и сложившейся за три предыдущих года динамики поступлений налога», т.е. произведена формальная экстраполяция предыдущей ситуации 2011-2013 годов.

Введенные США, Евросоюзом и рядом поддерживавших их стран экономические санкции против России, а также ответные санкции РФ против этих стран создали ситуацию, в которой прогноз ситуации в экономике страны и отдельных регионов приобретает значительный элемент неопределенности, вариативности даже на краткосрочную перспективу.

Поэтому простая экстраполяция достигнутых показателей, их динамики и тенденций за ряд предыдущих лет на 2015-2017 годы уже не совсем корректна.

В условиях замедления и падения темпов экономического производства, неопределенности ситуации и сложностью ее прогнозирования даже на ближайшую перспективу проект бюджета представляет собой лишь один из возможных сценариев развития ситуации в экономике региона.

В то же время, по мнению Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, отработанный механизм корректировки параметров бюджета позволит в процессе его исполнения в 2015 году повысить его реалистичность применительно к складывающейся экономической ситуации.

5. Основные направления бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов

По результатам ознакомления с документом «Основные направления бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» и другими материалами к

законопроекту Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает необходимым обратить внимание на следующие обстоятельства.

5.1. Планируется резкое (в 2,8 – 2,5 раза) снижение **инвестиций в основной капитал, направленных на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов**:

Таблица 1.1. Основные показатели социально-экономического развития Ленинградской области на 2013 - 2017 годы

Показатели	Единица измерения	отчет	оценка	прогноз	прогноз	прогноз
		2013	2014	2015	2016	2017
Инвестиции в основной капитал, направленные на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов	в ценах соответствующих лет; млн. руб.	4 474,4	1 571,3	1 636,4	1 719,8	1 793,8

5.2. В Пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов сообщается, что «основными факторами, которые будут оказывать влияние на замедление экономического роста в 2014-2017 годах, являются», в т.ч. «стабилизация темпов **жилищного строительства**».

Этот прогноз в целом подтверждается данными таблицы 1.1. «Основные показатели социально-экономического развития Ленинградской области на 2013 - 2017 годы» на стр.11 одобренного Правительством Ленинградской области документа «Основные направления бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»:

Таблица 1.1. Основные показатели социально-экономического развития Ленинградской области на 2013 - 2017 годы

Показатели	Единица измерения	отчет	оценка	прогноз	прогноз	прогноз
		2013	2014	2015	2016	2017
Ввод в действие жилых домов	тыс. кв. м. в общей площади	1 360,2	1 385,5	1 450,0	1 527,0	1 614,0

Однако на стр. 7 документа «Основные направления бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» и на стр.17 Пояснительной записки к прогнозу социально-экономического развития Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов содержится следующая информация:

«В сфере жилищного строительства по итогам 2013 года в Ленинградской области выполнен утвержденный Министерством регионального развития Российской Федерации прогнозный показатель по

вводу жилья (1204 тыс. кв. м.). Объем ввода жилья составил 1360,2 тыс. кв. м. (в том числе ИЖС – 492,7 тыс. кв. м.), что составило к плану на 2013 год 113,0%.

За 5 месяцев 2014 года введено 715,9 тыс. кв. м. жилья (в том числе ИЖС – 355,0 тыс. кв. м.), что составляет – 51,7% от общего объема, планируемого к вводу в 2014 году.

Министерством регионального развития Российской Федерации утверждены прогнозные показатели ввода жилья для Ленинградской области до 2017 года, согласно которым в Ленинградской области должно быть введено: в 2014 – 1385 тыс. кв. м. (15% к уровню 2013 года), в 2015 – 1650 тыс. кв. м. (19% к уровню 2014 года), в 2016 – 1847 тыс. кв. м. (12% к уровню 2015 года), в 2017 – 2051 тыс. кв. м. (11% к уровню 2016 года).

Таким образом, объем вводимого к 2017 году жилья в Ленинградской области должен увеличиваться по сравнению с 2013 годом (1360,2 тыс. кв. м.) в 1,5 раза».⁵

5.3. В документе «Основные направления бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» в таблице 2.1. приведены следующие параметры **государственного долга** Ленинградской области на 2014-2017 годы:

«Основные параметры проекта областного бюджета Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 – 2017 годов одобрены постановлением Правительства Ленинградской области от 11.07.2014 № 298.

Таблица 2.1. Прогноз государственного долга Ленинградской области с учетом соблюдения принятого стратегического принципа

Показатели	млн. руб.			
	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
Собственные доходы	63 709	70 964	75 283	79 789
Предельный дефицит	10 146	5 677	4 517	3 192
Государственный долг	20 672	22 865	25 627	26 348
Отношение гос. долга к собственным доходам	32%	32%	34%	33%

Приведенные в таблице суммы соответствуют верхнему пределу государственного долга Ленинградской области согласно части 2 статьи 11 законопроекта:

«2. Установить верхний предел государственного внутреннего долга Ленинградской области на 1 января 2016 года в сумме 22 864 700 тысячи рублей, на 1 января 2017 года в сумме 25 626 900 тысяч рублей и на 1 января 2018 года в сумме 26 348 000 тысяч рублей».

⁵ 8 сентября 2014 Президент России В.В.Путин подписал указ "Об упразднении Министерства регионального развития Российской Федерации"

Согласно части 1 статьи 11 законопроекта предлагается установить предельный объем государственного долга Ленинградской области в течение указанных периодов в следующих объемах:

«1. Установить предельный объем государственного долга Ленинградской области:

- в течение 2015 года в сумме 35 072 400 тысяч рублей;
- в течение 2016 года в сумме 36 864 700 тысяч рублей;
- в течение 2017 года в сумме 35 726 900 тысяч рублей».

В течение длительного периода в Ленинградской области проводилась долговая политика, при которой общий объем государственного долга не превышал 10% налоговых и неналоговых доходов областного бюджета. При этом гарантии и поручительства, являющиеся условными долговыми обязательствами, начиная с 2007 года, составляли около 40-60% всех долговых обязательств региона.

Долевая структура государственного долга Ленинградской области, в %

Обязательства	на 01.01.05	на 01.01.06	на 01.01.07	на 01.01.08	на 01.01.09	на 01.01.10	на 01.01.11	на 01.01.12	на 01.01.13	на 01.01.14	на 01.10.2014
Бюджетные ссуды и кредиты, полученные из федерального бюджета РФ	4,0	2,2	2,9	2,0	1,7	18,5	26,4	24,8	6,3	3,6	4,6
Кредиты, полученные от кредитных организаций	25,7	32,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	30,7	62,5	52,4
Ценные бумаги, всего:	50,8	47,0	46,9	41,4	38,9	36,5	24,4	25,7	22,2	12,7	16,2
Гарантии	19,5	18,2	50,2	56,6	59,4	45,0	49,2	49,5	40,9	21,2	26,8
Общая сумма по государственному долгу Ленинградской области	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,00	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Характеризуя текущий уровень социально-экономического развития Ленинградской области в разделе Концепции развития «Бюджетная система Ленинградской области» Правительство Ленинградской области охарактеризовало проводимую долговую политику как *«консервативную»*, при которой *«общий объем государственного долга не превышает 10% налоговых и неналоговых доходов областного бюджета»*.

Далее, говоря о приоритетных задачах и направлениях действий Правительства Ленинградской области, отмечалось, что одной из них является «повышение эффективности бюджетного управления». В том числе для решения которой необходимо *«проведение эффективной долговой политики: сохранение консервативной позиции региона на долговом рынке; предоставление государственных гарантий, ориентированных на проекты, реализуемые в рамках государственно-частного партнерства»*.

В Основных направлениях бюджетной политики на 2013-2015 г.г. отмечалось, что *«касательно формирования дефицита бюджета необходимо отметить, что для обеспечения роста экономики региона крайне важно не допускать стабильного возникновения реального дефицита* по причине превышения текущих расходов над доходами бюджета. Реальный дефицит бюджета финансируется путем привлечения платных заимствований...»* так как *«...расширение практики финансирования за счет привлеченных ресурсов текущих расходов, может повлечь ситуацию лавинообразного роста Государственного долга и расходов на его обслуживание чем снизить до критической бюджетную устойчивость»*.

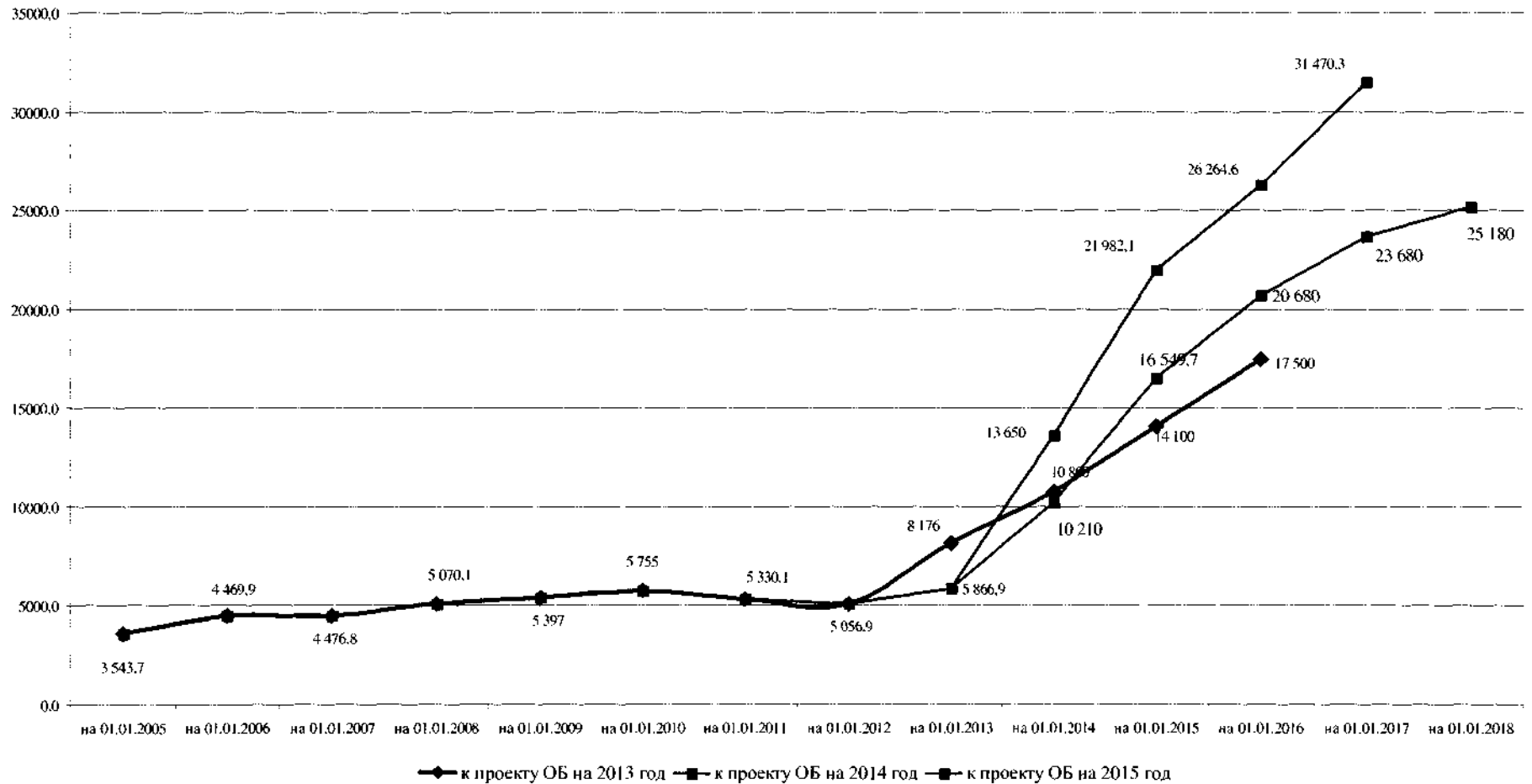
**Реальный дефицит - объем дефицита бюджета без учета поступления средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, а также остатков бюджетных средств, являющихся собственными источниками финансирования дефицита.*

В Основных направления бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов *«создание условий для ограничения и снижения государственного долга. Поэтапное сокращение дефицита областного бюджета. Сокращение расходов на обслуживание долга»* определено одной из первостепенных целей и задач бюджетной политики региона на ближайший плановый период. *«...региональная бюджетная политика в области Государственного долга должна быть скорректирована в сторону ужесточения ограничений максимального допустимого к принятию предельного объема государственного долга»*.

Правительство Ленинградской области приняло решение о ежегодном сокращении дефицита бюджета: в 2015-м году он составит 8%, в 2016-м году — 6%, в 2017-м году — 4% от собственных доходов.

		2014	2015	2016
Собственные доходы	Проект областного бюджета 2014- 2016гг	63 511	69 150	74 927
	Проект областного бюджета 2015- 2017гг	63 709	70 964	75 283
Пределный дефицит	Проект областного бюджета 2014- 2016гг	9 140	8 460	7 639
	Проект областного бюджета 2015- 2017гг	10 146	5 677	4 517
Государственный долг	Проект областного бюджета 2014- 2016гг	21 982	26 265	31 470
	Проект областного бюджета 2015- 2017гг	20 672	22 865	25 627
Отношение гос. долга к собственным доходам	Проект областного бюджета 2014- 2016гг	35%	38%	42%
	Проект областного бюджета 2015- 2017гг	32%	32%	34%

На графике отображены фактические параметры государственного долга Ленинградской области за период 2005-2013 годов и его плановые параметры на 2014-2018 годы к проектам областных законов об областном бюджете Ленинградской области на 2013, 2014 и 2015 годы.



Согласно Программе государственных внутренних заимствований Ленинградской области на 2015 год и Программе государственных внутренних заимствований Ленинградской области на плановый период 2016 и 2017 годов (приложения 122 и 123 к законопроекту) предполагается увеличить государственный долг Ленинградской области, в т.ч. за счет размещения государственных ценных бумаг Ленинградской области (предельная величина на 1 января 2018 года - 16 900 000 тыс. руб.).

Согласно распоряжению Правительства Ленинградской области от 15 октября 2014 г. N 529-р:

«1. Установить предельный объем выпуска государственных облигаций Ленинградской области по номинальной стоимости:

на 2014 год - в сумме 7900000 тысяч рублей;

на 2015 год - в сумме 6600000 тысяч рублей;

на 2016 год - в сумме 6000000 тысяч рублей».

В Основных направлениях бюджетной политики на 2013-2015 годы Правительство Ленинградской области отмечало, что *«экономически оправданным»* является финансирование за счет привлеченных на платной основе кредитных ресурсов *«капитальных расходов на возобновление и развитие транспортной и инженерной инфраструктуры региона, способной повысить инвестиционную и экономическую привлекательность Ленинградской области»*.

В Пояснительной записке (обосновании) к проекту областного бюджета Ленинградской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов говорилось, что в 2015-2016 году запланировано размещение облигационных займов на общую сумму 12 600 млн. руб. **для осуществления расходов на финансирование инвестиционных проектов.**

Отсутствует информация - для финансирования каких инвестиционных расходов (проектов), с какими перспективами окупаемости и бюджетной эффективности будут привлекаться заемные средства.

При этом в документе «Основные направления бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» справедливо декларируется: «... на настоящем этапе особенно важно не допустить значительного увеличения государственного долга с целью сохранения контроля за его обслуживанием и возможностью погашения».

Вне зависимости от обозначенных целей, система управления государственным долгом представляет собой взаимосвязь бюджетных, финансовых, учетных, организационных и других процедур, направленных в первую очередь на эффективное регулирование государственного долга и снижение влияния долговой нагрузки на экономику региона.

Согласно законопроекту на финансирование мероприятий государственной программы Ленинградской области "Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области" предусмотрены ассигнования:

2015 год – 5 283 529,6 тыс. рублей;
 2016 год – 4 857 932,8 тыс. рублей;
 2017 год - 4 798 493,5 тыс. рублей

Согласно прилагаемому к законопроекту паспорту государственной программы Ленинградской области от 14 ноября 2013 года №402 "Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области" (в ред. Постановления Правительства Ленинградской области от 07.07.2014 N 292) на финансирование данной программы в 2015-2016 годах предусмотрены иные суммы, а на 2017 год финансирование не предусмотрено:

Срок реализации Государственной программы	2014-2016 годы
Объемы бюджетных ассигнований Государственной программы	Объем бюджетных ассигнований из областного бюджета на реализацию Государственной программы составляет 16686138,1 тыс. рублей, в том числе: 2014 год - 4864145,8 тыс. рублей; 2015 год - 5612634,3 тыс. рублей; 2016 год - 6209358,0 тыс. рублей
(в ред. Постановления Правительства Ленинградской области от 07.07.2014 N 292)	

5.4. Одной из задач управления государственным долгом является *«минимизации стоимости заимствований для бюджета»* и *«формирования дополнительных доходов бюджета от размещения временно свободных денежных средств для направления их на финансирование расходов на обслуживание долга»*, «в связи с неритмичностью исполнения бюджета и ежегодным превышением доходов над расходами в течение первого полугодия предлагается спланировать мероприятия по размещению временно свободных средств бюджета Ленинградской области с целью получения дополнительного дохода».

В период с января по сентябрь 2014 года в депозиты кредитных организаций было размещено средств областного бюджета всего на сумму 19 400,0 млн. руб. на срок до 94 дней. Сумма уплаченных процентов составила 267,2 млн. руб. Процентная ставка составляла от 8,19 до 10 процентов. Расходы на обслуживание государственного долга Ленинградской области составили за 9 месяцев 2014 года 358,9 млн. руб., кредитные средства были привлечены в декабре 2013 года со сроками погашения декабрь 2014 года – декабрь 2016 года с процентной ставкой от 9,1 до 10,2 процентов.

Согласно документу «Основные направления бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»:

«Также, в связи с неритмичностью исполнения бюджета и ежегодным превышением доходов над расходами в течение первого полугодия предлагается спланировать мероприятия по размещению временно свободных средств бюджета Ленинградской области с целью получения дополнительного дохода».

Как следует из Пояснительной записки (обоснованию) к проекту областного бюджета Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, на 2015-2017 годы «доходы от размещения средств бюджетов не предусмотрены».

**Доходы
консолидированного бюджета Ленинградской области**

тыс. руб.				
Наименование вида доходов	Оценка 2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	93 007 759,8	94 540 874,1	99 771 852,7	104 990 142,2
ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ	3 500 076,7	3 341 649,4	3 418 104,4	3 419 095,4
Доходы от размещения средств бюджетов	190 000,0	0,0	0,0	0,0

5.5. Согласно разделу «**Расходы капитального характера, адресная инвестиционная программа**» документа «Основные направления бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»:

«Обеспечение приоритетов бюджетной политики на 2015-2017гг. в части бюджетных инвестиций в первую очередь направлено на исполнение Указов Президента России от 7 мая 2012 года и мероприятий, предусмотренных «дорожными картами»: ликвидация очередей в детские сады; расселение ветхого и аварийного жилья, создание инженерной инфраструктуры на земельных участках, выделяемых многодетным семьям.

В соответствии с подходами к формированию предельных объемов бюджетных ассигнований областного бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов в части, касающейся бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, субсидий на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности предусмотрено первоочередное финансирование «переходящих» объектов в рамках АИП, подлежащих завершению в 2015 году и включение объектов,

финансирование которых осуществляется в рамках исполнения «майских» указов Президента РФ.

Включение вновь начинаемых объектов осуществляется по результатам рассмотрения списка объектов, на заседаниях рабочих групп, с учетом обеспечения указанных объектов проектно-сметной документацией, прошедшей государственную экспертизу...

Финансирование бюджетных инвестиций будет осуществляться преимущественно в рамках государственных программ».

Общий объем ассигнований по адресной инвестиционной программе по проекту закона об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов составляет 8808121,8 тыс. руб., рост к ассигнованиям 2014 года на 33,1% или на 2190984,9 тыс. руб.

На 2014 год общий объем ассигнований по адресной инвестиционной программе предусмотрен в сумме 6617136,8 тыс. руб., исполнение за первое полугодие 2014 года составило 399061,0 тыс. руб. или 6% к утвержденным ассигнованиям.

В рамках программной части на 2015 год предусмотрено финансирование объектов, включенных в 9 государственных программ, общий объем ассигнований составляет 8595121,8 тыс. руб. или 97,6% от общего объема финансирования по адресной инвестиционной программе в целом.

Непрограммная часть предусмотрена с объемом инвестиций в размере 213000,0 тыс. руб. на финансирование мероприятий по проектированию объектов социально-культурного назначения.

Объем ассигнований по адресной инвестиционной программе по главным распорядителям бюджетных средств:

- Комитет по строительству Ленинградской области – 5542333,7 тыс. руб.;
- Комитет правопорядка Ленинградской области – 111323,0 тыс. руб.;
- Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области – 1726554,5 тыс. руб.;
- Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту Ленинградской области – 550016,6 тыс. руб.;
- Комитет по Топливо-энергетическому комплексу Ленинградской области – 877894,0 тыс. руб.

В приложениях №56 «Объекты адресной инвестиционной программы на 2015 год» и №129 «Адресная инвестиционная программа за счет средств областного бюджета Ленинградской области на 2015 год» к законопроекту отсутствуют данные по срокам завершения работ, остаткам сметной стоимости и в какой мере планируемые объемы ассигнований покрывают остаток сметной стоимости. Из пояснительной записки к проекту областного бюджета определить какие объекты и в какой срок планируется построить не представляется возможным.

В Адресную инвестиционную программу на 2015 год внесено ряд новых объектов. Согласно пояснительной записке к проекту областного закона, в соответствии с государственной программой Ленинградской области «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» в 2015 году предусмотрено финансирование 4 объектов областной собственности, в том числе 1 вновь начинаемый, на общую сумму 815480,0 тыс. руб. Какой объект является вновь начинаемым из пояснительной записки установить не возможно, в приложении №129 к проекту закона также не указаны сроки начала и окончания строительства.

Согласно Основным направлениям бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2015-2017 годы «включение вновь начинаемых объектов осуществляется по результатам рассмотрения списка объектов на заседаниях рабочих групп, с учетом обеспечения указанных объектов проектно-сметной документацией, прошедшей государственную экспертизу».

По объектам адресной инвестиционной программы нет данных о наличии утвержденной проектно-сметной документации и прохождении вышеуказанной документации государственной экспертизы.

Неоднократно указывалось, что как показывает опыт проверок, проводимых Контрольно-счетной палатой Ленинградской области, не все объекты, особенно вновь начинаемые, включенные в адресную инвестиционную программу соответствуют требованиям постановления Правительства Ленинградской области от 30.12.2009 №412 «Об утверждении Положения о формировании и реализации адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета».

В заявке на включение объекта в адресную инвестиционную программу отсутствуют документы:

- положительное заключение государственной экспертизы на проектно-сметную документацию;
- правоустанавливающие документы на земельные участки, здания и сооружения;
- справка об объемах средств, планируемых к выделению из бюджета муниципальных образований на весь период строительства с разбивкой по годам, подписанная администрацией муниципального образования;
- расчет средств, необходимых для окончания строительства, с обосновывающими документами.

Отсутствие необходимых документов, затягивание проведение торгов и заключения государственных и муниципальных контрактов, отдельные организационные недостатки приводят к срыву сроков строительства, не эффективному использованию бюджетных средств.

Сроки строительства по объектам адресной инвестиционной программы.

Наименование объекта	(тыс. руб.)		
	Дебиторская задолженность на 01.01.2014	План ассигнований на 2014 год	Проект на 2015 год
Реконструкция здания МУК клубного типа «Дом культуры дер. Низино»	12323,5	37229,0	68799,0
Строительство библиотеки п. Соловьевка	1121,2	17526,0	12000,0
Комплексная компактная застройка и благоустройство территории пос. Плодовое (строительство спортивно-оздоровительного комплекса с бассейном на 40 человек)	9266,0	22000,0	23000,0
Строительство водно-спортивного оздоровительного комплекса (ВСОК) г. Волосово ул. Красноармейская с автономной котельной	33092,8	74160,1	10000,0
Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса по ул. Маяковского, д. 12 г. Приозерска	7000,0	40000,0	107000,0

Из имеющихся документов установить дату начала работ по приведенным выше примерам не возможно. Однако в 2013 году работы проводились, по состоянию на 01.01.2014 года по объектам имеется дебиторская задолженность. Средства из областного бюджета выделяются на 2015 год, нигде не указано, что объекты подлежат завершению или перейдут на следующий период (приложение №№56 и 129, пояснительная записка).

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области был сделан соответствующий запрос в комитет по строительству Ленинградской области о наличии правоустанавливающих документов на земельные участки, здания и сооружения, заявленные на включение в адресную инвестиционную программу за счет средств областного бюджета на 2015 год и наличии положительного заключения государственной экспертизы проектной документации по каждому объекту инвестиций.

Согласно содержанию направленного в Контрольно-счетную палату Ленинградской области проекта адресной инвестиционной программы на 2015 год (в части объектов социально-культурного назначения) на момент подготовки настоящего заключения (23.10.2014) отсутствует положительное

заключение государственной экспертизы на проектную документацию по 9 объектам на общую сумму 685,1 млн. руб., что не в полной мере соответствует п.2.6. Положения о формировании и реализации адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 30.12.2009 №412.

Так, проектная документация (включая сметы) по объекту «Реконструкция МОУ ДОД «Волосовская детская школа искусств им. Н.К. Рериха» до настоящего времени находится на рассмотрении в государственной экспертизе; информации о сроке завершения экспертных работ проект программы не содержит, объем капитальных вложений на 2015 год на данный объект запланирован в сумме 50 млн. руб.

По объекту «Строительство пристройки на 350 мест к основному зданию МОУ «Толмачевская средняя общеобразовательная школа», пос. Толмачево, Лужского района» сметная документация до настоящего времени также находится на рассмотрении в государственной экспертизе; объем капитальных вложений на 2015 год на данный объект запланирован в сумме 50 млн. руб.

Получение заключения на проектно-сметную документацию по 4-м из 9 объектов планируется до конца 2014 года (приложение №1 к настоящему заключению).

Перечень из 20 спортивных площадок, на которых в соответствии с проектом адресной инвестиционной программы запланирован капитальный ремонт в 2015 году на общую сумму 175,8 млн. руб., комитетом по физической культуре и спорту до настоящего времени уточняется.

5.6. Некоторые из предлагаемых в документе «Основные направления бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» новаций фактически таковыми не являются.

Например:

5.6.1. Раздел II. **Меры в области налоговой политики**, планируемые к реализации в 2015 году и плановом периоде 2016 и 2017 годов:

«Одним из конечных результатов проводимой налоговой политики в Ленинградской области является рост доходной части бюджетов всех уровней.

Для достижения данного результата необходимо принятие действенных мер по повышению налогового потенциала, в том числе:

- осуществление анализа обоснованности, эффективности и целесообразности предоставления **налоговых льгот**, установленных областными законами Ленинградской области и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

При этом необходимо изменить подходы к установлению новых налоговых льгот – обязательным элементом процесса введения новой льготы должна быть оценка их эффективности».

Между тем, в Ленинградской области девятый год продолжает действовать постановление Правительства Ленинградской области от 16.05.2006 №151 «Об утверждении методических рекомендаций по оценке эффективности предоставления региональных налоговых льгот в Ленинградской области», которым было поручено:

«2. Органам исполнительной власти Ленинградской области применять Методические рекомендации по оценке эффективности предоставления региональных налоговых льгот в Ленинградской области при подготовке законопроектов по предоставлению региональных налоговых льгот».

Данные Методические рекомендации по оценке эффективности предоставления региональных налоговых льгот в Ленинградской области, частности, предусматривали:

«1.1. Настоящие Методические рекомендации по оценке эффективности предоставления региональных налоговых льгот в Ленинградской области (далее - Методические рекомендации) определяют критерии оценки экономической и(или) социальной эффективности предоставления налоговых льгот, принципиальные подходы к оценке эффективности предоставления налоговых льгот, последовательность действий при проведении оценки эффективности предоставления налоговых льгот, исполнителей и их взаимоотношения...

1.3. Оценкой эффективности предоставления региональных налоговых льгот является финансово-экономический и социальный эффект от предоставления региональных налоговых льгот (в том числе льгот в виде пониженной ставки налога). Оценка проводится в разрезе отдельно взятых видов региональных налогов и по каждой категории налогоплательщиков.

1.4. Оценка эффективности предоставления региональных налоговых льгот проводится при разработке законопроекта о введении новых налоговых льгот органом исполнительной власти Ленинградской области, являющимся инициатором предоставления региональных налоговых льгот, с учетом требований и методических подходов в соответствии с настоящими Методическими рекомендациями...

3.1. При подготовке законопроектов о предоставлении региональных налоговых льгот разработчиками законопроектов производится оценка эффективности предоставления региональных налоговых льгот в соответствии с настоящими Методическими рекомендациями. На основании оценки эффективности предоставления региональных налоговых льгот комитет экономического развития Ленинградской области готовит заключение о целесообразности их предоставления».

5.6.2. В разделе «Повышение качества государственных программ Ленинградской области» отмечается:

«Начиная с 2014 года, областной бюджет формируется в соответствии с государственными программами, перечень которых утвержден Постановлением Правительства Ленинградской области от 08 апреля 2013

года № 95 «Об утверждении Перечня государственных программ Ленинградской области».

Проект областного бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов так же сформирован в структуре государственных программ.

Конечная эффективность "программных" бюджетов зависит от качества государственных программ, механизмов контроля их реализации.

Государственные программы Ленинградской области должны стать ключевым механизмом, с помощью которого увязываются стратегическое и бюджетное планирование.

Практика реализации государственных программ Ленинградской области в первой половине 2014 года выявила ряд вопросов необходимых к рассмотрению касательно совершенствования используемых в них принципов и методик.

... Предлагается рассмотреть возможность обязательного включения в комплексную оценку каждой государственной программы критериев оценки исполнения запланированных мероприятий, финансирования, и достижения показателей».

Между тем, такая задача ставилась ранее в постановлении Правительства Ленинградской области от 29.04.2011 N 124 «Об утверждении Программы повышения эффективности бюджетных расходов Ленинградской области на 2011-2012 годы»:

«Эффективное бюджетирование является частью более широкой и общей модели результативного управления и предполагает, что выделение бюджетных ресурсов должно в обязательном порядке подразумевать достижение определенных целей...

Общими принципами разработки и реализации целевых программ являются:

формирование программ исходя из четко определенных долгосрочных целей социально-экономического развития и целей развития в отдельных сферах деятельности (компетенции) субъектов бюджетного планирования, достижение которых измеряется системой индикаторов (показателей);

определение исполнительного органа государственной власти, отвечающего за результаты реализации целевой программы (достижение конечных результатов);

установление измеримых результатов двух типов: конечных результатов, характеризующих удовлетворение потребностей внешних потребителей, и непосредственных результатов, характеризующих изменения системы управления (в частности объемы и качество оказания государственных услуг) и прогнозируемых при заданных условиях;

проведение систематической регулярной оценки результативности и эффективности реализации целевых программ, в том числе внешней экспертизы, с возможностью их корректировки или досрочного

прекращения, а также установление ответственности должностных лиц в случае неэффективной реализации программ».

Правительство Российской Федерации распоряжением от 30 декабря 2013 г. N 2593-р утвердило **Программу повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года.**

В документе «Основные направления бюджетной политики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» сказано:

«Стратегические цели бюджетной политики сформулированы в Программе повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, в государственных программах "Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков" и "Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации", а также в проекте Долгосрочной бюджетной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года.

Исходя из указанных документов, целью бюджетной политики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов является обеспечение устойчивости бюджетной системы Российской Федерации и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом».

Пунктом 4 распоряжения от 30 декабря 2013 г. N 2593-р Правительство Российской Федерации рекомендовало органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления разработать региональные и муниципальные программы повышения эффективности управления государственными и муниципальными финансами с учетом положений соответствующей федеральной Программы.

Согласно одобренному Правительством Ленинградской области документу «Основные направления бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»: «В целях повышения эффективности использования бюджетных средств в четвертом квартале 2014 года будет разработана Программа повышения эффективности управления общественными финансами Ленинградской области на период до 2020 года»).

В Ленинградской области процессы реформирования бюджетного сектора и повышения качества управления государственными финансами прошли несколько этапов развития. Правительством Ленинградской области реализованы программы бюджетных реформ: Программа реформирования региональных финансов в Ленинградской области на 2005-2006 годы и Программа проведения административной реформы в Ленинградской области в 2006-2010 годах.

В результате реализации программ осуществлен переход к практике применения инструментов бюджетирования, ориентированного на результат в отдельных отраслях бюджетного производства, расширены горизонты планирования бюджета, созданы стимулы роста и рост доходной базы,

установлены стабильные единые нормативы отчислений от федеральных и региональных налогов в местные бюджеты, усовершенствована система межбюджетных отношений и внедрены более объективные методики формирования и распределения межбюджетных трансфертов, усовершенствована система государственного заказа, внедрена казначейская система исполнения бюджета.

В целях создания условий для повышения эффективности деятельности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Ленинградской области по выполнению государственных функций и обеспечению потребностей населения в государственных услугах, увеличению их доступности и качества, реализации приоритетов и целей социально-экономического развития Ленинградской области постановлением Правительства Ленинградской области от 29.04.2011 №124 была утверждена Программа повышения эффективности бюджетных расходов на 2011-2012 годы.

В Программе повышения эффективности бюджетных расходов Ленинградской области на 2011-2012 годы было указано: «...целью государственного управления и местного самоуправления является рост уровня и качества жизни населения. Обеспечению достижения этой цели способствуют:

- повышение целесообразности расходования бюджетных средств;
- повышения результативности расходования бюджетных средств;
- повышения экономичности расходования бюджетных средств...»

Для осуществления мониторинга и оценки реализации Программы и степени решения задач с целью информирования органов государственной власти о результатах деятельности и оценки степени достижения поставленной цели была разработана система из 61 индикатора, но целевые значения установлены только для 25.

В заключении Некоммерческого партнерства «Центр инноваций и высоких технологий «КОНЦЕПТ» отмечено:

- «в Программе не определено взаимное соответствие целей, задач, основных мероприятий, мероприятий и индикаторов.... При этом ни в Программе, ни в плане по реализации Программы не указано какие мероприятия плана по реализации Программы и основные мероприятия должны привести к достижению целевых значений индикаторов».

- «в каждой Программе необходимо переопределять понятие эффективности, чтобы устанавливать эффективность в каком именно смысле необходимо добиться в конкретной Программе. В анализируемой Программе понятие эффективности, целесообразности, результативности, экономичности не переопределены (не конкретизированы)».

По таким мероприятиям, где установлена группа ответственных исполнителей – «Органы исполнительной власти», не представляется возможным установить, обладает ли конкретный орган исполнительной власти полномочиями для реализации конкретного мероприятия.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области полагает, что данные замечания окажутся актуальными при разработке **Программы повышения эффективности управления общественными финансами Ленинградской области на период до 2020 года.**

Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает, что принятие Программы повышения эффективности управления общественными финансами Ленинградской области на период до 2020 года, учитывающей меры по преодолению имевших место недостатков в исполнении Программы повышения эффективности бюджетных расходов Ленинградской области на 2011-2012 годы, должно стать действенным инструментом обеспечения эффективного выполнения областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Информация по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» в разрезе некоторых **главных распорядителей бюджетных средств.**

6. В соответствии с подпунктом 1.7 статьи 9 Федерального закона от 7 февраля 2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и пункта 7 части 1 статьи 9 закона Ленинградской области от 14 октября 2011 года №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» Контрольно-счетная палата Ленинградской области провела финансово-экономическую экспертизу проекта закона Ленинградской области «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов». В результате установлено:

Комитет государственного экологического надзора Ленинградской области

Проектом областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» на 2015 год Комитету государственного экологического надзора Ленинградской области предусмотрены расходы по разделу 06 «Охрана окружающей среды», по подразделу 05 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды», целевой статье 5900000 «Государственная программа Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области»» (Подпрограмма «Экологический надзор» государственной программы Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области») в сумме 40877,4 тыс. руб., по сравнению с идентичными расходами на 2014 год запланировано увеличение расходов на сумму 9325,1 тыс. руб. или 129,6%. При этом государственной программой «Охрана окружающей среды

Ленинградской области», утвержденной Постановлением Правительства Ленинградской области от 31 октября 2013 года №368 (с изменениями и дополнениями) на 2015 год Комитету государственного экологического надзора Ленинградской области предусмотрены расходы только в сумме 32282 тыс. руб. В пояснительной записке к проекту областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» отсутствуют данные, чем вызвано резкое увеличение расходов на реализацию мероприятий государственной программы «Охрана окружающей среды Ленинградской области» в 2015 году по сравнению с идентичными расходами на 2014 годом (на 9325,1 тыс. руб. или 129,6%) и почему предусмотренные расходы Постановлением Правительства Ленинградской области от 31 октября 2013 года №368 «О государственной программе «Охрана окружающей среды Ленинградской области»» (с изменениями и дополнениями) не соответствуют плановым расходам данного проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (на 8595,4 тыс. руб. или 121%).

Комитет по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области

Проектом областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» на 2015 год Комитету по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области предусмотрены расходы по разделу 06 «Охрана окружающей среды», по подразделу 03 «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания», целевой статье 5900000 «Государственная программа Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области» (подпрограмма «Животный мир») в сумме 94779,5 тыс. руб. по сравнению с идентичными расходами на 2014 год запланировано увеличение расходов на сумму 1882,2 тыс. руб. или на 102%. При этом государственной программой «Охрана окружающей среды Ленинградской области», утвержденной Постановлением Правительства Ленинградской области от 31 октября 2013 года №368 (с изменениями и дополнениями) на 2015 год Комитету по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области предусмотрены расходы, за счет средств областного бюджета в сумме 90015,3 тыс. руб.

В пояснительной записке к проекту областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» отсутствуют данные, чем вызвано увеличение расходов на реализацию мероприятий государственной программы «Охрана окружающей среды Ленинградской области» (подпрограмма «Животный мир») в 2015 году по сравнению с идентичными расходами на 2014 годом (больше на 1882,2 тыс. руб. или на 2%) и почему расходы, предусмотренные Постановлением Правительства Ленинградской области от 31 октября 2013

года №368 «О государственной программе «Охрана окружающей среды Ленинградской области»» (с изменениями и дополнениями) не соответствуют плановым расходам данного проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (больше на 4764,2 тыс. руб. или на 5,3%).

Комитет по природным ресурсам Ленинградской области

Проектом областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» на 2015 год Комитету по природным ресурсам Ленинградской области предусмотрены расходы в сумме 1242898,5 тыс. руб., по сравнению с идентичными расходами на 2014 год запланировано на 38748,1 тыс. руб. больше и составляет 103,2% от уровня 2014 года, в том числе на государственную программу Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области»:

По разделу 04 «Национальная экономика» предусмотрены расходы в сумме 1136918,7 тыс. руб., что больше на 45808,1 тыс. руб. от уровня 2014 года или составляет 104,2%, в том числе:

- по подразделу 04 «Воспроизводство минерально-сырьевой базы», целевой статье 5900000 государственная программа Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области» (подпрограмма «Минерально-сырьевой база») проектом областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» предусмотрены расходы в сумме 6870 тыс. руб., по сравнению с идентичными расходами на 2014 год сокращение составило в сумме 3628,2 тыс. руб. или 65,4%;
- по разделу 04 «Национальная экономика», по подразделу 07 «Лесное хозяйство», целевой статье 5900000 государственная программа Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области», (подпрограмма «Развитие лесного хозяйства»), предусмотрены расходы в сумме 1104914,7 тыс. руб. увеличение составило 49436,3 тыс. руб. или 104,2%;

По разделу 06 «Охрана окружающей среды», по подразделу 03 «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания», целевой статье 5900000 государственная программа Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области», предусмотрены расходы на сумму 105810,3 тыс. руб., по сравнению с идентичными расходами на 2014 год, сокращение на 7116,5 тыс. руб. или 93,7%.

(тыс. руб.)

Наименование	Г	Рз	ПР	Проект областного закона	Областной бюджет на 2014 год	Увеличение или сокращение (тыс. руб.)	Отклонение (%)
Комитет по природным ресурсам Ленинградской области	974			1242898,5	1204150,4	38748,1	103,2
Национальная экономика	974	04		1136918,7	1091110,6	45808,1	104,2
Воспроизводство минерально-сырьевой базы	974	04	04	6870	10498,2	-3628,2	65,4
Водное хозяйство	974	04	06	25134	25134	0	0
Лесное хозяйство	974	04	07	1104914,7	1055478,4	49436,3	104,7
Охрана окружающей среды	974	06	00	105810,3	112926,8	-7116,5	93,7

В пояснительной записке к проекту областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» отсутствуют данные, обосновывающие увеличение расходов на реализацию мероприятий государственной программы «Охрана окружающей среды Ленинградской области» в 2015 году по сравнению с расходами на 2014 годом.

В целом на реализацию государственной программы Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области» проектом закона о бюджете «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» на 2015 год предусмотрены расходы в сумме 1379920,6 тыс. руб. Увеличение расходов составляет 113,4% от уровня 2014 года. При этом Постановлением Правительства Ленинградской области от 31 октября 2013 года №368 «О государственной программе Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области»» (с изменениями и дополнениями) на 2015 год бюджетные ассигнования предусмотрены на реализацию мероприятий государственной программы Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области» в сумме 1315450,3 тыс. руб.

Следовательно, расходы утвержденные Постановлением Правительства Ленинградской области от 31 октября 2013 года №368 «О государственной программе Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области»» (с изменениями и дополнениями) на 2015 год не соответствуют плановым расходам данного проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (больше на 64470 тыс. руб. или на 4,9%).

Управление делами Правительства Ленинградской области

Главному распорядителю бюджетных средств Управлению делами Правительства Ленинградской области (Код ГРБС 133) представленным проектом областного закона предусмотрены ассигнования на 2015 год в сумме 3309341,7 тыс. руб., что на 11% больше ассигнований на 2014 год.

В 2015 году не предусмотрены ассигнования на содержание депутатов Государственной Думы, членов Совета Федерации и их

помощников в рамках непрограммных расходов органов исполнительной власти Ленинградской области (подраздел 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований», код ЦСР 68 1 0000, расходы в 2014 году составляют 6374,6 тыс. руб.).

В 2015 году на 29% (на 590872,8 тыс. руб.) увеличиваются ассигнования на обеспечение деятельности аппаратов государственных органов Ленинградской области (подраздел 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», код ЦСР 67 3 0000), в том числе: на 432703,9 тыс. руб. увеличиваются расходы на обеспечение функций государственных органов в рамках обеспечения деятельности аппаратов государственных органов Ленинградской области (подраздел 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», код ЦСР 67 3 0015).

В 2015 году ассигнования Управлению делами Правительства Ленинградской области по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» уменьшаются на 50% (на 466509,8 тыс. руб.) в связи с уменьшением:

- на 56% (на 370252,8 тыс. руб.) ассигнований на выплату «Субсидии юридическим лицам в целях возмещения затрат, связанных с предоставлением транспортных услуг органам государственной власти Ленинградской области и услуг по содержанию и эксплуатации помещений, занимаемых органами государственной власти Ленинградской области, в рамках непрограммных расходов органов исполнительной власти Ленинградской области» (код ЦСР 68 9 0678).

- на 66% (на 34492,2 тыс. руб.) субсидий юридическим лицам в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством ремонтных работ для государственных нужд Ленинградской области, в рамках непрограммных расходов органов исполнительной власти Ленинградской области (код ЦСР 68 9 0690).

На 23319,4 тыс. руб. увеличиваются ассигнования на реализацию мероприятий, проводимых пресс-службой Правительства Ленинградской области в рамках непрограммных расходов органов исполнительной власти Ленинградской области (подраздел 0113 «Другие общегосударственные вопросы», код ЦСР 68 9 1276).

В 2015 году предусмотрены расходы в сумме 600 тыс. руб. на поощрение в форме ценного подарка организаций и граждан, не являющихся сотрудниками органов исполнительной власти Ленинградской области, в рамках непрограммных расходов органов исполнительной власти Ленинградской области (код ЦСР 68 9 1296).

Комитет по печати и связям с общественностью Ленинградской области

Главному распорядителю бюджетных средств Комитету по печати и связям с общественностью Ленинградской области (Код ГРБС 976) представленным проектом областного закона предусмотрены ассигнования на 2015 год в сумме 192264,7 тыс. руб., что на 26% (на 67957,2 тыс. руб.) меньше ассигнований на 2014 год.

Данное уменьшение, в основном, связано с уменьшением средств на выполнение государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области», в том числе:

- По подразделу 1201 «Телевидение и радиовещание», по целевой статье 66 5 0000 «Подпрограмма «Общество и власть» государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области», подстатье 66 5 0673 «Субсидии в сфере средств массовой информации в рамках подпрограммы «Общество и власть» - на 47673 тыс. руб.

- По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики», целевой статье 66 0 000 «Государственная программа Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» - на 30004,3 тыс. руб.

Государственная программа Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области»

Государственная программа Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года N399 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области».

Сроки реализации государственной программы – 2014 - 2016 годы, программа реализуется в один этап.

Комитету по печати и связям с общественностью Ленинградской области проектом областного бюджета на 2015 – 2017 годы предусмотрены следующие ассигнования на выполнение государственной программы:

тыс. руб.

Коды расходов	2015 год	2016 год	2017 год
Целевая статья 66 5 0000 «Подпрограмма «Общество и власть» государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области»	15390 1,8	161472, 2	162255
Целевая статья 66 9 0000 «Подпрограмма «Государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций» государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области»	27125	27125,3	27325
Всего	18102 6,8	188597, 5	189580
в том числе:			

Коды расходов	2015 год	2016 год	2017 год
Целевая статья 66 5 0000 «Подпрограмма «Общество и власть» государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области»			
Подраздел 0113 «Другие общегосударственные вопросы»	57276,2	66922	67255
Подраздел 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»	10824,6	0	0
Подраздел 1201 «Телевидение и радиовещание»	44400,6	50000	50000
Подраздел 1202 «Периодическая печать и издательства»	41400,4	44550,2	45000
Итого	15390,8	161472,2	162255
Целевая статья 66 9 0000 «Подпрограмма «Государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций» государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области»			
Подраздел 0113 «Другие общегосударственные вопросы»	3100	3300	3300
Подраздел 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»	6000	6000	6000
Подраздел 1006 «Другие вопросы в области социальной политики»	18025	17825,3	18025
Итого	27125	27125,3	27325

При этом представленный проект бюджета на 2015 - 2017 годы не соответствует утвержденной государственной программе Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» (в ред. Постановлений Правительства Ленинградской области от 28.04.2014 N149, от 31.07.2014 N344), в том числе:

тыс. руб.

Коды расходов	2015 год	2016 год	2017 год
Подпрограмма «Общество и власть»			
Проект областного бюджета на 2015- 2017 годы. Целевая статья 66 5 0000 «Подпрограмма «Общество и власть» государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области»	15390,8	161472,2	162255
Государственная программа Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области». Подпрограмма «Общество и власть» (в ред. Постановлений Правительства Ленинградской области от 28.04.2014 N149, от 31.07.2014 N344)	14597,6	152035	не предусмотрены
Подпрограмма «Государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций»			
Проект областного бюджета на 2015- 2017 годы. Целевая статья 66 9 0000 «Подпрограмма «Государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций» государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в	27125	27125,3	27325

Коды расходов	2015 год	2016 год	2017 год
Ленинградской области»			
Государственная программа Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области». Подпрограмма «Государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций» (в ред. Постановлений Правительства Ленинградской области от 28.04.2014 N149, от 31.07.2014 N344)	28643,2	28893,1	не предусмотрены

Паспорт государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» в составе документов к бюджету (страницы 1699 - 1704) не соответствует ассигнованиям, указанным в приложении №15 «Ведомственная структура расходов областного бюджета Ленинградской области на 2015 год» и приложении №16 «Ведомственная структура расходов областного бюджета Ленинградской области на 2016 и 2017 годы» к представленному законопроекту в части расходов на реализацию подпрограммы «Общество и власть» и подпрограммы «Государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций».

Комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу (ГРБС 075).

Проектом областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (статья 6) Комитету по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу как главному распорядителю бюджетных средств областного бюджета Ленинградской области предусмотрены расходы областного бюджета Ленинградской области на реализацию государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» в следующих объемах:

На 2015 год - 2245400 тыс. руб. или 53,6% к сумме расходов на 2014 год, предусмотренных областным законом от 24.12.2013 №102-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (в редакции от 06.10.2014 №57-оз).

Наибольший объем сокращения расходов, предусмотренных законопроектом на 2015 год, по сравнению с расходами областного бюджета на 2014 год составил по следующим подпрограммам:

Перечень подпрограмм	Уменьшение проекта бюджета к уровню бюджета 2014 г. (тыс. руб.)	Проект бюджета на 2015г в % к бюджету на 2014г	Планируемое сокращение суммы расходов %
Подпрограмма "Развитие отраслей растениеводства" государственной программы Ленинградской области "Развитие сельского хозяйства Ленинградской области"	- 319 566,8	54,2	45,8

Подпрограмма "Развитие отраслей животноводства" государственной программы Ленинградской области "Развитие сельского хозяйства Ленинградской области"	- 568 901,6	58,1	41,9
Подпрограмма "Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие" государственной программы Ленинградской области "Развитие сельского хозяйства Ленинградской области"	- 898 696,0	38,0	62,0
Подпрограмма "Обеспечение реализации государственной программы Ленинградской области "Развитие сельского хозяйства Ленинградской области" государственной программы Ленинградской области "Развитие сельского хозяйства Ленинградской области"	- 26 365,0	75,9	24,1

Сокращение расходов проекта бюджета на 2015 год на сумму 1942048,9 тыс. руб. (или на 46,4%) к уровню расходов бюджета 2014 года произошло, в основном, за счет безвозмездных поступлений в 2014 году на сумму 1719127,4 тыс. руб. из федерального бюджета на развитие сельского хозяйства (в проекте бюджета на 2015 год безвозмездные поступления из федерального бюджета на развитие сельского хозяйства не запланированы).

Расходы областного бюджета Ленинградской области Комитету по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу на 2014 год утверждены в сумме 4187448,9 тыс. руб., а без учета безвозмездных поступлений - 2468321,5 тыс. руб.

Расходы областного бюджета Комитету по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу (проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов») планируются на 2015 год - 2245400 тыс. руб. или 91% к уровню расходов бюджета на 2014 год (без учета безвозмездных поступлений).

Государственная программа Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области»

В проекте областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» расходы областного бюджета по главным распорядителям бюджетных средств на реализацию государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» планируются:

На 2015 год в объеме 3780864,6 тыс. руб. или на 91,5% к объему, утвержденному в паспорте государственной программы (в редакции Постановления Правительства Ленинградской области от 13.08.2014 №372). Проектом бюджета на 2015 год планируется увеличение расходов областного бюджета по 1 подпрограмме, по 5 – уменьшение, по 2 подпрограммам расходы соответствуют паспорту подпрограммы.

На 2016 год - 4005675,5 тыс. руб. или 97,9% к объему, утвержденному в паспорте государственной программы. Проектом бюджета на 2016 год планируется увеличение расходов областного бюджета по 1 подпрограмме, по 3 – уменьшение, по 4 подпрограммам расходы соответствуют паспорту подпрограммы.

На 2017 год - 3563509,1 тыс. руб. или 70,6% к объему, утвержденному в паспорте государственной программы (в редакции Постановления Правительства Ленинградской области от 13.08.2014 №372). Проектом бюджета на 2017 год предусматривается увеличение расходов областного бюджета по 2 подпрограммам, по 4 – уменьшение и по 2 подпрограммам расходы соответствуют паспорту подпрограммы.

Необходимо отметить, что расходы областного бюджета на государственную программу в 2014 году в соответствии с областным законом от 24.12.2013 №102-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (в редакции от 06.10.2014 №57-оз) увеличились на 7,4% к утвержденному объему, в паспорте государственной программы. Расходы областного бюджета по 5 подпрограммам увеличены, по 2 подпрограммам – уменьшены и по 1 подпрограмме расходы соответствуют паспорту.

Расходы областного бюджета в законопроекте планируется сократить:

- в 2015 году на сумму 349662,6 тыс. руб. на 8,5% меньше объемов, утвержденных паспортом государственной программы;
- в 2016 году на сумму 84810,4 тыс. руб. на 2,1% соответственно;
- в 2017 году на сумму 1485547,3 тыс. руб. на 29,4% соответственно.

При этом, необходимо отметить, что информация об изменениях показателей (индикаторов) государственной программы в материалах к законопроекту не представлена, что не позволяет в полной мере оценить результативность планируемых расходов.

В материалах к пояснительной записке проекта областного закона приложен неактуальный паспорт государственной программы «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» без учета внесенных изменений от 13.08.2014 года.

Следует отметить, что в законопроекте предусмотрены расходы по подпрограмме «Развитие отраслей растениеводства» на 2015 год «субсидии на возмещение части затрат на уничтожение борщевика Сосновского» в сумме 12000 тыс. руб. и на 2016-2017 годы на «мероприятия по борьбе с борщевиком Сосновского» в сумме 27900 тыс. руб. ежегодно в рамках реализации долгосрочной целевой программы «Борьба с борщевиком Сосновского в Ленинградской области на 2011-2015 годы», утвержденной Постановлением Правительства Ленинградской области от 25.05.2011 №152. Однако, вышеуказанное Постановление утратило силу в связи с изданием Постановления Правительства Ленинградской области от 31.07.2014 №347, при этом изменения в государственную программу не внесены.

Финансовое обеспечение государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» по главным распорядителям бюджетных средств областного бюджета представлено в таблице:

Тыс. руб.

Наименование главного распорядителя бюджетных средств	Бюджет на 2014 год (№102-03)	Проект на 2015 год	Проект на 2016 год	Проект на 2017 год
Комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области	2 468 321,5	2 245 400,0	2 290 308,0	2 301 759,5
<i>в % к предыдущему периоду</i>		91,0	102,0	100,5
Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области	40 000,0	24 741,6	35 000,0	-
<i>в % к предыдущему периоду</i>		61,9	141,5	0,0
Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области	110 086,6	181 493,0	93 170,0	93 170,0
<i>в % к предыдущему периоду</i>		164,9	51,3	100,0
Комитет по строительству Ленинградской области	688 090,6	874 504,0	1 165 977,0	785 703,0
<i>в % к предыдущему периоду</i>		127,1	133,3	67,4
Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту Ленинградской области	162 965,2	80 000,0	40 000,0	-
<i>в % к предыдущему периоду</i>		49,1	50,0	0,0
Управление ветеринарии Ленинградской области	405 038,0	374 726,0	381 220,5	382 786,6
<i>в % к предыдущему периоду</i>		92,5	101,7	100,4
Доля Комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу в общем объеме государственной программы, %	63,4	59,4	57,2	64,6
Всего по государственной программе	3 894 597,9	3 780 864,6	4 005 675,5	3 563 419,1

Доля Комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу в финансовом обеспечении реализации государственной программы в 2014 году составляет 63,4%, в проекте бюджета на 2015 год планируется 59,4%, на 2016 – 57,2%, на 2017 год – 64,6% соответственно.

Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области (Код ГРБС 972)

В соответствии с приложением 15 «Ведомственная структура расходов областного бюджета Ленинградской области на 2015 год» проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» по главному распорядителю бюджетных средств Комитету правопорядка и безопасности Ленинградской области (Код ГРБС 972) утверждены расходы в сумме 1619139,8 тыс. руб.

В сравнении с 2014 годом общая сумма расходов в 2015 году по сравнению с 2014 годом увеличена на 56308,4 тыс. руб., то есть на 3%.

Государственная программа Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области»

Государственная программа Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области» утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 №396.

Подпрограмма «Обеспечение правопорядка и профилактики правонарушений» (58 1 0000)

Согласно приложению №16 «Ведомственная структура расходов бюджета Ленинградской области на плановый период 2016 и 2017 годов» к проекту бюджета по подразделу 14 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» по целевой

статье 5810669 «Субсидии на создание на территории Ленинградской области центра военно-патриотического воспитания и подготовки граждан (молодежи) к военной службе на базе регионального отделения ДОСААФ России Ленинградской области в рамках подпрограммы «Обеспечение правопорядка и профилактика правонарушений» государственной программы Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области» предусмотрены расходы в 2016 году в сумме 10000 тыс. руб., в 2017 году в сумме 10000 тыс. руб.

Согласно Плану реализации государственной программы (Приложение №5 к постановлению Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 №396 «О государственной программе Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области») на реализацию основного мероприятия «Создание и функционирование на территории Ленинградской области центра военно-патриотического воспитания и подготовки граждан (молодежи) к военной службе» в рамках подпрограммы «Обеспечение правопорядка и профилактики правонарушений» предусмотрены расходы областного бюджета:

- на 2015 год – 19310,1 тыс. руб.;
- на 2016 год – 19310,1 тыс. руб.;
- на 2017 год – 19310,1 тыс. руб.

Из вышеизложенного следует, что расходы по разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», по подразделу 14 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности», по целевой статье 5810669 «Субсидии на создание на территории Ленинградской области центра военно-патриотического воспитания и подготовки граждан (молодежи) к военной службе на базе регионального отделения ДОСААФ России Ленинградской области в рамках подпрограммы «Обеспечение правопорядка и профилактика правонарушений» государственной программы Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области» в сумме 10000 тыс. руб. на 2015 год, в сумме 10000 тыс. руб. на 2016 год и в сумме 10000 тыс. руб. на 2017 год, предусмотренные проектом бюджета, не соответствуют расходам, предусмотренным Планом государственной программы.

Учитывая, что расчеты, обосновывающие расходы на реализацию мероприятий по созданию на территории Ленинградской области центра военно-патриотического воспитания и подготовки граждан (молодежи) к военной службе на базе регионального отделения ДОСААФ России Ленинградской области отсутствуют, проверить обоснованность запланированной суммы бюджетных назначений не представляется возможным.

Согласно приложению №16 «Ведомственная структура расходов бюджета Ленинградской области на плановый период 2016 и 2017 годов» к проекту бюджета по разделу 01 «Общегосударственные вопросы», по подразделу 13 «Другие общегосударственные вопросы», по целевой статье 58117133 «Субвенции на обеспечение выполнения органами местного

самоуправления муниципальных образований отдельных государственных полномочий Ленинградской области в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в рамках подпрограммы «Обеспечение правопорядка и профилактика правонарушений» государственной программы Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области» запланированы субвенции:

- в 2016 году 41111 тыс. руб.;
- в 2017 году 41111 тыс. руб.

Согласно Плану реализации государственной программы (Приложение №5 к постановлению Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 №396 «О государственной программе Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области») на реализацию основного мероприятия «Обеспечение выполнения органами местного самоуправления муниципальных образований отдельных государственных полномочий Ленинградской области в сфере профилактики правонарушений несовершеннолетних» предусмотрены расходы областного бюджета:

- на 2015 год – 39620,6 тыс. руб.;
- на 2016 год – 39620,6 тыс. руб.;
- на 2017 год – 39620,6 тыс. руб.

Согласно приложению №16 «Ведомственная структура расходов бюджета Ленинградской области на плановый период 2016 и 2017 годов» к проекту бюджета по разделу 01 «Общегосударственные вопросы», по подразделу 13 «Другие общегосударственные вопросы», по целевой статье 58117134 «Субвенции на обеспечение выполнения органами местного самоуправления муниципальных образований отдельных государственных полномочий Ленинградской области в сфере административных правоотношений в рамках подпрограммы «Обеспечение правопорядка и профилактика правонарушений» государственной программы Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области» запланированы субвенции:

- в 2016 году 53377,8 тыс. руб.;
- в 2017 году 53377,8 тыс. руб.

Согласно Плану реализации государственной программы (Приложение №5 к постановлению Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 №396 «О государственной программе Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области») на реализацию основного мероприятия «Обеспечение выполнения органами местного самоуправления муниципальных образований отдельных государственных полномочий Ленинградской области в сфере административных правонарушений» предусмотрены расходы областного бюджета:

- на 2015 год – 54439,8 тыс. руб.;
- на 2016 год – 54439,8 тыс. руб.;
- на 2017 год – 54439,8 тыс. руб.

Из вышеизложенного следует, что расходы, предусмотренные Планом государственной программы «Безопасность Ленинградской области» не соответствуют объему финансирования, предусмотренному проектом

бюджета на 2015, 2016 и 2017 годы.

Подпрограмма «Предупреждение чрезвычайных ситуаций, развитие гражданской обороны, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности людей на водных объектах» (58 2 0000)

В сравнении с 2014 годом в 2015 году расходы по разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», по подразделу 09 «Защита населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» по целевой статье 5821156 «Создание резерва имущества гражданской обороны для неработающего населения Ленинградской области, обновление имущества гражданской обороны в рамках подпрограммы «Предупреждение чрезвычайных ситуаций, развитие гражданской обороны, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» государственной программы Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области» уменьшены на 45297,2 тыс. руб. (на 82%).

Согласно приложению №16 «Ведомственная структура расходов бюджета Ленинградской области на плановый период 2016 и 2017 годов» к проекту бюджета по разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», по подразделу 09 «Защита населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона», по целевой статье 5821156 «Создание резерва имущества гражданской обороны для неработающего населения Ленинградской области, обновление имущества гражданской обороны в рамках подпрограммы «Предупреждение чрезвычайных ситуаций, развитие гражданской обороны, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» государственной программы Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области» предусмотрены расходы в 2016 году - 35445,4 тыс. руб., в 2017 году - 30498,5 тыс. руб.

Согласно Плану реализации государственной программы (Приложение №5 к постановлению Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 №396 «О государственной программе Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области») на реализацию основного мероприятия «Создание резерва имущества гражданской обороны для неработающего населения Ленинградской области» в рамках данной подпрограммы предусмотрены расходы областного бюджета:

- на 2015 год – 38624 тыс. руб.;
- на 2016 год – 42502 тыс. руб.;
- на 2017 год – 44585 тыс. руб.

Из вышеизложенного следует, что бюджетные назначения по

разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», по подразделу 09 «Защита населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» по целевой статье 5821156 «Создание резерва имущества гражданской обороны для неработающего населения Ленинградской области, обновление имущества гражданской обороны в рамках подпрограммы «Предупреждение чрезвычайных ситуаций, развитие гражданской обороны, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» государственной программы Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области» в сумме 9624 тыс. руб. на 2015 год, в сумме 35445,4 тыс. руб. на 2016 год и в сумме 30498,5 тыс. руб. на 2017 год не соответствуют расходам, предусмотренным Планом государственной программы.

В сравнении с 2014 годом в 2015 году расходы по подразделу по разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», по подразделу 09 «Защита населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» по целевой статье 5820412 «Бюджетные инвестиции на проектирование, строительство и реконструкцию поисково-спасательных станций в рамках подпрограммы «Предупреждение чрезвычайных ситуаций, развитие гражданской обороны, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» государственной программы Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области» увеличены на 12000 тыс. руб. (на 80%).

Согласно пояснительной записке (обоснование) к проекту областного бюджета Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов Комитету правопорядка и безопасности Ленинградской области в проекте областного бюджета 2015 года предусмотрены бюджетные инвестиции на проектирование, строительство и реконструкцию поисково-спасательных станций предусмотрены в объеме 27 000 тыс. руб., что на 17 000 тыс. руб. меньше ассигнований 2014 года, то есть пояснительная записка составлена некорректно.

В сравнении с 2014 годом в 2015 году расходы по разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», по подразделу 10 «Обеспечение пожарной безопасности» по целевой статье 5820413 «Бюджетные инвестиции на проектирование, строительство и реконструкцию пожарных депо в рамках подпрограммы «Предупреждение чрезвычайных ситуаций, развитие гражданской обороны, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» государственной программы Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области» уменьшены на 40677 тыс. руб. (на 63%).

Согласно пояснительной записке (обоснование) к проекту областного бюджета Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов Комитету правопорядка и безопасности Ленинградской области бюджетные инвестиции на проектирование, строительство и реконструкцию пожарных депо на 2015 год запланированы в размере 24 323 тыс. руб., что на 40 677 тыс. руб. меньше плановых назначений 2014 года.

**Управление Ленинградской области по государственному
техническому надзору и контролю (Код ГРБС 992)**

В соответствии с приложением 15 «Ведомственная структура расходов областного бюджета Ленинградской области на 2015 год» проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» по главному распорядителю бюджетных средств Управление Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю (Код ГРБС 992) утверждены расходы в сумме 9000 тыс. руб.

В сравнении с 2014 годом увеличения (уменьшения) общей суммы расходов не произошло.

В соответствии с приложением 16 «Ведомственная структура расходов областного бюджета Ленинградской области на плановый период 2016 и 2017 годов» проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» главному распорядителю бюджетных средств Управление Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю (Код ГРБС 992) по разделу 04 «Национальная экономика», подразделу 12 «Другие вопросы в области национальной экономики», по целевой статье 6891230 «Реализация мероприятий ведомственной целевой программы «Организация обеспечения деятельности Управления Ленинградской области по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники на 2014-2016 годы» в рамках непрограммных расходов органов исполнительной власти Ленинградской области, по виду расхода 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» запланированы расходы в сумме 9000 тыс. руб. на 2016 год и в сумме 9000 тыс. руб. на 2017 год.

Согласно обоснованию расходов ведомственной целевой программы «Организация обеспечения деятельности Управления Ленинградской области по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники на 2014-2016 годы», утвержденной приказом управления Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю от 6 мая 2014 года №7/14 «Об утверждении ведомственной целевой программы «Организация обеспечения деятельности Управления Ленинградской области по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники на 2014-2016 годы» (далее Приказ от 06.05.2014 №7/14), объем финансирования на весь срок реализации программы составит 27000 тыс. руб., в том числе 2014 год – 9000 тыс. руб.,

2015 год – 9000 тыс. руб., 2016 год – 9000 тыс. руб.

Срок реализации мероприятий ведомственной целевой программы «Организация обеспечения деятельности Управления Ленинградской области по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники на 2014-2016 годы» в рамках непрограммных расходов органов исполнительной власти Ленинградской области, согласно описанию целей, задач, мероприятий, индикаторов и результатов ведомственной целевой программы (Приложение №1 к Приказу от 06.05.2014 №7/14), ограничен периодом 2014-2016 годов.

Из вышеизложенного следует, что расходы по разделу 04 «Национальная экономика», подразделу 12 «Другие вопросы в области национальной экономики», по целевой статье 6891230 «Реализация мероприятий ведомственной целевой программы «Организация обеспечения деятельности Управления Ленинградской области по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники на 2014-2016 годы» в рамках непрограммных расходов органов исполнительной власти Ленинградской области главному распорядителю бюджетных средств Управление Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю (Код ГРБС 992) в сумме 9000 тыс. руб. на плановый 2016 год соответствуют объему финансирования, определенному данной программой (Приложение №1 к Приказу от 06.05.2014 №7/14).

Вывод: учитывая вышеизложенное, ряд государственных программ Ленинградской области подлежит приведению в соответствие с бюджетом Ленинградской области на 2015 – 2017 годы.

7. Выводы

1. Согласно статье 171 Бюджетного кодекса РФ «составление проектов бюджетов - исключительная прерогатива ...высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации...».

2. Проект областного бюджета Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов сформирован в условиях неопределенности развития ситуации в экономике и финансовой сфере Российской Федерации.

3. Основные параметры проекта бюджета сбалансированы.

4. Предлагаемые к финансированию расходные обязательства бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов могут рассматриваться с точки зрения их целесообразности.

5. Объемы финансирования государственных программ Ленинградской области и ассигнования областного бюджета на 2015-2017 годы подлежат приведению в соответствие.

6. С учетом сложившейся практики бюджетного процесса в Ленинградской области по своевременному внесению изменений в течение

года, изложенные обстоятельства не препятствуют рассмотрению законопроекта.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



А.В.Ларькин