



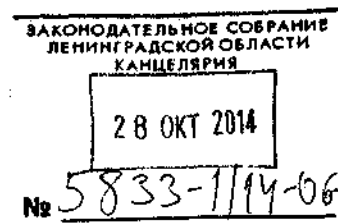
**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksplo@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

от 28.10.2014 № кспл-бх-1346/14-0-1
на № _____ от _____



Заключение

**на проект областного закона «О бюджете Территориального фонда
обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2015 год
и на плановый период 2016 и 2017 годов»**

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с поручением Заместителя Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 17 октября 2014 года № 5833-1/14-06-0, рассмотрев проект областного закона «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», считает необходимым отметить следующее:

1. Рассматриваемый законопроект поступил в Контрольно-счетную палату Ленинградской области 22 октября 2014 года.

1.1. В соответствии со статьей 184.2 БК РФ, а также статьей 16.1. областного закона от 26 сентября 2002 года № 36-оз (ред. от 28.07.2014) «О бюджетном процессе в Ленинградской области» одновременно с проектом областного закона об областном бюджете в Законодательное собрание Ленинградской области предоставляется проект областного закона о бюджете ТФОМС ЛО.

В соответствии с частью 2 статьи 22.1. Закона № 36-оз проект областного закона о бюджете ТФОМС ЛО должен быть принят Законодательным собранием Ленинградской области не позднее принятия областного закона об областном бюджете.

1.2. Согласно пункту 9 статьи 3 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ (ред. от 23.07.2013) «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Закон № 326-ФЗ) составной частью бюджета ТФОМС является Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Ленинградской области (далее – ТПГГ ЛО), составной частью которой, в свою очередь, является Территориальная программа обязательного медицинского страхования (далее – ТПОМС).

В настоящее время ТПГГ ЛО на 2015 год Правительством Ленинградской области не утверждена и находится в стадии согласования проекта, т.к. основой

для ее разработки является Программа государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи (далее – ППГ), утверждаемая Правительством Российской Федерации.

Планируемые расходные обязательства на реализацию ТПОМС ЛО, входящей в состав ТППГ ЛО в 2015 году, учтены в составе представленного проекта бюджета Фонда.

2. Остаток средств Фонда на начало 2015 года, а также 2016 и 2017 годов запланирован в соответствии с фактически образовавшимся остатком на конец 2013 года в сумме 224 946,9 тыс. руб., в том числе:

- Акции отеля «Звездный» - 1 850,0 тыс. руб.;
- Денежные средства на счете ОМС – 223 096,9 тыс. руб.

Следует отметить, что акции ОАО «Отель «Звездный» были приобретены Фондом в январе 1996 года в счет погашения задолженности КБ «Северный Торговый Банк» по депозитным вкладам.

Кроме того, из текста законопроекта следует, что объемы доходов и расходов бюджета Фонда значительно увеличены, а остатки средств Фонда на начало 2016 и 2017 годов предусмотрены в тех же суммах, что и на начало 2015 года.

3. Доходы бюджета Фонда.

3.1. Общая сумма доходов бюджета Фонда на 2015 год планируется в сумме 16 219 175,1 тыс. руб. - межбюджетные трансферты.

В соответствии с проектом областного закона бюджет Фонда по доходам на плановый период 2016 и 2017 годов предусмотрен:

- на 2016 год общий объем доходов бюджета Фонда в сумме 17 830 513,4 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов, в сумме 17 830 513,4 тыс. руб., и на 2017 год в сумме 19 976 594,9 тыс. руб., в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов, в сумме 19 976 594,9 тыс. руб.;
- общий объем расходов бюджета Фонда на 2016 и 2017годы в сумме 17 830 513,4 тыс. руб. и 19 976 594,9 тыс. руб. соответственно.

3.2. Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов ОМС, по которым учитываются средства, поступившие в Фонд за медицинскую помощь, оказанную жителям, застрахованным на территории других регионов Российской Федерации, пролеченным на территории Ленинградской области, включены в проект бюджета на 2015 год с учетом ожидаемого исполнения в 2014 году и темпа роста норматива подушевого финансирования по обязательному медицинскому страхованию к 2014 году – 18,6%.

На 2016 и на 2017 годы в проекте бюджета запланированы поступления с учетом темпа роста норматива подушевого финансирования по обязательному медицинскому страхованию к предыдущему году в 2015 году – 5,6%, в 2016 году – 11,6 %.

По годам планируемые прочие межбюджетные трансферты составят:

- в 2015 году – 1 439 015,8 тыс. руб.;

- в 2016 году - 1 519 600,7 тыс. руб.;

- в 2017 году – 1 695 874,3 тыс. руб.

3.3. Межбюджетные трансферты из областного бюджета Ленинградской области, передаваемые бюджету Фонда на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС, запланированы на основании письма Комитета по здравоохранению Ленинградской области от 01.09.2014 № 3-08/52, в следующих суммах:

- в 2015 году – 2 407 183,7 тыс. руб.;

- в 2016 году – 2 849 887,4 тыс. руб.;

- в 2017 году – 2 425 329,8 тыс. руб.

3.4. Размер субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации, рассчитан в соответствии с методикой расчета, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 05.05.2012 № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования». Для расчета субвенции применяется численность застрахованного населения на 1 апреля года, в котором рассчитывается субвенция на очередной финансовый год. На 2015 год применена численность застрахованного населения на территории Ленинградской области по состоянию на 01 апреля 2014 года – 1 497 812 человек.

На 2015 год сумма субвенции составит – 12 372 975,6 тыс. руб., прогноз на 2016 год – 13 461 025,3 тыс. руб., 2017 год – 15 855 390,8 тыс. руб.

Рост размера субвенции в сравнении с 2014 годом происходит за счет роста норматива подушевого финансирования по ОМС (письмо ФОМС от 24.09.2014 №4969/21-2) и увеличения численности застрахованного по обязательному медицинскому страхованию населения на территории Ленинградской области. На 01 апреля 2013 года численность застрахованного населения на территории Ленинградской области составила 1 425, 2 тыс. человек, на 01 апреля 2014 года – 1 497, 8 тыс. человек, прирост 5% или 72, 6 тыс. человек. На 2016 год прогноз численности застрахованного населения по обязательному медицинскому страхованию на территории Ленинградской области – 1 542, 4 тыс. человек, на 2017 год – 1 627, 7 тыс. человек. Размер субвенции в 2015 году вырос в сравнении с 2014 годом на 24,7% (за счет увеличения численности застрахованного населения на территории Ленинградской области на 5%, и за счет роста среднего подушевого норматива финансирования на 18,6%).

Субвенции из бюджета Федерального фонда ОМС бюджетам территориальных фондов (статья 27 Федерального закона № 326-ФЗ) предоставляются в объеме, установленном федеральным законом о бюджете Федерального фонда на очередной финансовый год и на плановый период.

4. Расходы бюджета Фонда.

4.1. Расходная часть проекта бюджета Фонда сформирована в соответствии с планируемыми доходами на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годы.

4.2. Расходы на содержание Фонда в законопроекте учтены в следующих размерах:

- 2015 год – 123 735,9 тыс. руб.
- 2016 год – 130 417,6 тыс. руб.
- 2017 год – 136 938,5 тыс. руб.

Планирование норматива расходов на содержание аппарата органов управления государственных внебюджетных фондов на 2015 год осуществлялось по Методическим указаниям ФОМС от 16.05.2013 и в соответствии с Федеральным законом № 326-ФЗ. Рассчитанный норматив расходов на обеспечение выполнения Фондом своих функций находится на стадии согласования с Федеральным фондом обязательного медицинского страхования.

На плановый период 2016 и 2017 годов расчет произведен с учетом прогнозных макроэкономических показателей социально-экономического развития Ленинградской области на 2014 – 2017 годы.

Расходы на заработную плату рассчитаны в соответствии с областными законами от 25.02.2005 № 12-оз и от 25.03.2005 № 18-оз и запланированы с учетом индексации на 5% с 01 октября 2015 года в соответствии с методическими указаниями по распределению бюджетных ассигнований федерального бюджета по кодам классификации расходов бюджетов на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (письмо Министерства финансов РФ от 10.07.2014 № 16-01-08/33028).

Начисления на заработную плату планировались в соответствии со статьей 58.2 Федерального закона от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования».

При планировании расходов по статье «закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» применен прогнозный индекс потребительских цен, представленный Комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности письмом № 14И-1892/14 от 17.07.2014 и индекс-дефлятор платных услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства до 2017 года в соответствии с данными, представленными Комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту ЛО. На 2015 год индекс потребительских цен составляет 5,7%, на 2016 год и на 2017 год — 5,4 % и 5,0 % соответственно. Индекс-дефлятор платных услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства на 2014-2016 годы в среднем составляет 6%.

Планируемое увеличение расходов Фонда на 2015 год по сравнению с предыдущим годом составляет 5%, в 2016 году – 5,4 %, в 2016 году – 5 %.

4.3. Расходы по строке «Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации» запланированы в следующих размерах:

2015 год – 13 688 255,5 тыс. руб.;

2016 год – 14 850 208,4 тыс. руб.;

2017 год – 17 414 326,6 тыс. руб.

в том числе:

- расходы на финансирование медицинской помощи жителям Ленинградской области включены в проект закона в следующих размерах:

2015 год – 10 612 128,7 тыс. руб.;

2016 год – 11 594 855,0 тыс. руб.;

2017 год – 13 780 497,3 тыс. руб.

- расходы на ведение дела страховыми медицинскими организациями включены в бюджет в следующих размерах:

2015 год – 130 193,1 тыс. руб.;

2016 год – 144 447,4 тыс. руб.;

2017 год – 162 058,3 тыс. руб.

Расходы на ведение дела страховыми медицинскими организациями планируются исходя из норматива расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию, в соответствии со статьей 38 Федерального закона № 326-ФЗ, в размере 1 процента от планируемой суммы средств, поступающих в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам.

- расходы на финансирование медицинской помощи, оказанной жителям РФ в учреждениях Ленинградской области, запланированы с учетом увеличения численности застрахованного населения на территории Ленинградской области и темпа роста тарифов по годам:

2015 год – 1 439 015,8 тыс. руб.;

2016 год - 1 519 600,7 тыс. руб.;

2017 год – 1 695 874,3 тыс. руб.;

- по виду расходов «Межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования» в соответствии с Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» планируются расходы на финансирование медицинской помощи, оказанной застрахованным в Ленинградской области на территории РФ, с учетом ожидаемого исполнения в 2014 году, темпа роста норматива подушевого финансирования по обязательному медицинскому страхованию и роста индекса потребительских цен по годам:

2015 год – 1 506 917,9 тыс. руб.;

2016 год - 1 591 305,3 тыс. руб.;

2017 год – 1 775 896,7 тыс. руб.

Прогнозная сумма расходов на 2015 год на финансирование медицинской помощи, оказанной застрахованным в Ленинградской области на территории РФ:

в разрезе условий оказания медицинской помощи составит:

- стационарная медицинская помощь - 1 213 745,16 тыс. руб.;
- амбулаторно-поликлиническая медицинская помощь – 220 300,42 тыс. руб.;
- медицинская помощь, оказываемая в дневном

стационаре - 35 851,71 тыс. руб.;

- скорая медицинская помощь - 37 020,61 тыс. руб.

в разрезе видов оказания медицинской помощи составит:

- первичная медико-санитарная помощь – 211 572,49 тыс. руб.;

- скорая, в том числе специализированная

- медицинская помощь – 37 020,61 тыс. руб.;

- специализированная, в том числе высокотехнологичная,

медицинская помощь - 1 258 324,8 тыс. руб.

4.4. Расходы по строке «Реализация направления расходов в рамках реализации государственных функций в области социальной политики по непрограммным направлениям деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов Российской Федерации» на финансирование медицинской помощи жителям Ленинградской области запланированы в следующих размерах:

2015 год – 2 407 183,7 тыс. руб.;

2016 год – 2 849 887,4 тыс. руб.;

2017 год – 2 425 329,8 тыс. руб.

Увеличение объема финансовых средств, направляемых на оплату медицинской помощи в 2015 году (15 965 246,1 тыс. руб.) по сравнению с 2014 годом (14 985 121,0 тыс. руб.) составляет 6,5%, в 2016 году (17 555 648,4 тыс. руб.) по сравнению с 2015 годом 10 %, в 2017 году 19 677 598,1 тыс. руб.) по сравнению с 2016 годом 12,1%. Данный рост объясняется увеличением размера субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в связи с увеличением норматива подушевого финансирования и численности населения Ленинградской области, застрахованного по обязательному медицинскому страхованию.

5. Статьей 5 законопроекта в соответствии со статьей 26 Федерального закона № 326-ФЗ определен нормированный страховой запас финансовых средств Фонда в размере, не превышающем одномесячный объем средств на финансирование территориальной программы ОМС:

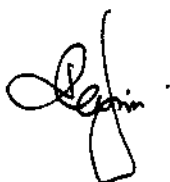
1) на 2015 год в общей сумме 1 231 680,0 тыс. руб.;

2) на плановый период 2016 и 2017 годов в общих суммах 1 359 242,7 тыс. руб. и 1 523 393,4 тыс. руб. соответственно.

Проектом закона в соответствии с Порядком использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда ОМС, утвержденного приказом ФФОМС от 1 декабря 2010 года № 227, установлены цели, на которые направляются средства нормированного страхового запаса Фонда в 2015 году в соответствии с решениями Фонда.

В соответствии с пунктом 3 статьи 217 БК РФ для определения иных оснований, связанных с особенностями исполнения бюджетов, в законопроект введена статья 6 «Особенности исполнения бюджета в 2015 году».

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



А.В. Ларькин