



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области
С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

На основании статьи 31 Устава Ленинградской области депутаты Законодательного собрания Ленинградской области – А.А. Перминов, В.С. Каторгина, вносят на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О депутатском расследовании".

Приложения:

1. Проект областного закона "О депутатском расследовании" на 22 л.
2. Пояснительная записка к проекту областного закона "О депутатском расследовании" на 2 л.
3. Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона "О депутатском расследовании" на 1 л.
4. Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона "О депутатском расследовании" на 1 л.
5. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
6. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации данного закона на 1 л.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области

А. А. Перминов

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области

В.С. Каторгина

Проект вносят депутаты:

А. А. Перминов

В. С. Каторгина

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

"О ДЕПУТАТСКОМ РАССЛЕДОВАНИИ".

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящим Законом определяются основания и порядок проведения депутатами Законодательного Собрания Ленинградской области депутатского расследования, права и обязанности должностных лиц и граждан, привлеченных к участию в депутатском расследовании.

Статья 2. Основные понятия

В целях настоящего Закона используются следующие понятия:

депутатское расследование - форма осуществления контрольной деятельности Законодательного Собрания Ленинградской области, совокупность процедур и действий, осуществляемых специально созданной депутатской комиссией Законодательного Собрания Ленинградской области (далее - комиссия);

воспрепятствование проведению депутатского расследования - противоправные действия (бездействие) должностных лиц и граждан, направленные на создание препятствий в осуществлении законных процедур и действий комиссии, уполномоченной проводить депутатское расследование;

должностные лица - лица, замещающие государственные должности Ленинградской области или муниципальные должности с определенным кругом полномочий либо занимающие должность с установленным кругом обязанностей по исполнению и обеспечению полномочий определенного государственного органа, либо выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, а также в

организациях, осуществляющих деятельность на территории Ленинградской области;

лицо, привлекаемое к депутатскому расследованию - должностное лицо или гражданин, предоставляющие комиссии, уполномоченной проводить депутатское расследование, информацию, необходимую для проведения депутатского расследования, и (или) приглашенные комиссией, уполномоченной проводить депутатское расследование, для участия в заседаниях и слушаниях, проводимых комиссией;

организации, осуществляющие деятельность на территории Ленинградской области - юридические лица, зарегистрированные в установленном порядке на территории Ленинградской области, а также осуществляющие деятельность на территории Ленинградской области посредством открытия филиалов, представительств и в иных формах;

Статья 3. Правовая основа проведения депутатского расследования

Правовую основу проведения депутатского расследования составляют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.99 N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", иные федеральные законы, Устав Ленинградской области, Закон Ленинградской области N 62 - ОЗ "О статусе депутата Законодательного Собрания Ленинградской области", иные законы Ленинградской области.

Статья 4. Цели и принципы депутатского расследования

1. Целями депутатского расследования являются:

- 1) защита гарантированных Конституцией РФ прав и свобод человека и гражданина;
- 2) обеспечение соблюдения, исполнения и применения Устава Ленинградской области, законов Ленинградской области, иных нормативно-правовых актов органами государственной власти и органами местного самоуправления Ленинградской области;
- 3) укрепление демократического порядка организации и функционирования органов государственной власти и органов местного самоуправления Ленинградской области;
- 4) оценка эффективности законодательства Ленинградской области, выработка необходимых мер и рекомендаций по совершенствованию механизмов правоприменения;

5) укрепление законности, принятие или содействие принятию мер по пресечению выявленных правонарушений, устранению причин и условий, способствующих их совершению;

6) выявление и содействие устранению причин коррупции в органах государственной власти и органах местного самоуправления;

7) инициирование привлечения к установленной законодательством ответственности за выявленные в ходе парламентского контроля правонарушения.

2. Депутатское расследование проводится на основе принципов законности, уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина, уважения чести и достоинства личности, равенства граждан перед законом, коллегиальности, объективности и гласности.

3. Депутатское расследование не подменяет собой дознание, предварительное следствие, проводимое правоохранительными органами, судопроизводство.

4. Факты, установленные при проведении депутатского расследования, в том числе указанные в мотивированном заключении комиссии по итогам проведения депутатского расследования, не имеют преюдициального значения.

Статья 5. Предмет парламентского расследования

1. Депутатскому расследованию подлежат:

1) факты грубого или массового нарушения гарантированных Конституцией РФ прав и свобод человека и гражданина;

2) факты неисполнения Устава Ленинградской области, законов Ленинградской области, иных нормативных правовых актов;

3) факты несвоевременного приведения в соответствие с законодательством Российской Федерации, законами Ленинградской области правовых актов органов государственной власти Ленинградской области;

4) обстоятельства, связанные с возникновением и негативными последствиями чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

5) факты коррупции в органах государственной власти и органах

местного самоуправления Ленинградской области.

2. Депутатскому расследованию не подлежат:

- 1) деятельность губернатора Ленинградской области;
- 2) деятельность судов общей юрисдикции, арбитражных судов, мировых судей по осуществлению правосудия;
- 3) деятельность органов дознания и органов предварительного следствия, осуществляемая в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством;
- 4) деятельность органов прокуратуры;

3. Предметом депутатского расследования не может быть установление виновности конкретных лиц в совершении административного правонарушения или преступления.

4. В случае принятия судом к производству дела, касающегося фактов и обстоятельств, расследуемых в соответствии с настоящим законом, депутатское расследование не проводится (приостанавливается) в отношении фактов и обстоятельств, указанных:

- 1) в обвинительном заключении, обвинительном акте и ограниченных сформулированным в них составом преступления;
- 2) в заявлении о совершении преступления по уголовному делу частного обвинения, в том числе о событии преступления, месте, времени, обстоятельствах его совершения;
- 3) в иске или заявлении как предмет и(или) основание;
- 4) в протоколе (постановлении прокурора) об административном правонарушении и ограниченных составом административного правонарушения, в связи с совершением которого данный протокол составлен (данное постановление вынесено).

5. Факты и обстоятельства, установленные вступившим в законную силу решением (приговором) суда, признаются комиссией по депутатскому расследованию фактов и обстоятельств, послуживших основанием для проведения депутатского расследования (далее - комиссия), без дополнительной проверки и не могут ставиться под сомнение.

Статья 6. Орган Законодательного Собрания Ленинградской области, уполномоченный проводить депутатское расследование.

Депутатские расследования проводятся комиссиями, образуемыми из состава депутатов Законодательного Собрания Ленинградской области в случаях и порядке, установленных настоящим Законом.

Статья 7. Основания для проведения депутатского расследования

1. Основанием для возбуждения депутатского расследования являются события, указанные в части 1 ст. 5 настоящего Закона, ставшие известными депутату или группе депутатов Законодательного Собрания Ленинградской области.

2. Информация анонимного характера не может служить основанием для проведения парламентского расследования.

Статья 8. Инициатива проведения депутатского расследования и порядок ее реализации

1. Право осуществления инициативы проведения депутатского расследования принадлежит депутатам Законодательного Собрания Ленинградской области.

2. Группа депутатов Законодательного Собрания Ленинградской области численностью не менее пяти человек вправе внести на рассмотрение Законодательного Собрания Ленинградской области проект постановления Законодательного Собрания Ленинградской области о проведении депутатского расследования, в котором указываются:

а) предмет данного депутатского расследования;

б) персональный состав комиссии;

в) число работников аппарата Законодательного Собрания Ленинградской области, обеспечивающих деятельность комиссии;

г) срок проведения депутатского расследования;

д) иные положения, необходимые для проведения депутатского расследования.

3. К проекту постановления Законодательного Собрания Ленинградской области прилагается пояснительная записка с изложением оснований проведения депутатского расследования, разъяснением общественной значимости предмета депутатского расследования, указанием источника

получения информации, обоснованием необходимого обеспечения деятельности комиссии.

4. Численный состав комиссии не может быть менее пяти и более девяти депутатов Законодательного Собрания Ленинградской области.

5. Председатель Законодательного Собрания Ленинградской области либо замещающее его лицо обязан на текущем или ближайшем заседании Законодательного Собрания Ленинградской области поставить на голосование вопрос о необходимости проведения депутатского расследования.

6. Постановление Законодательного Собрания Ленинградской области о проведении депутатского расследования и создании комиссии с указанием ее состава принимается большинством голосов от установленного числа депутатов Законодательного Собрания Ленинградской области.

Статья 9. Срок депутатского расследования

1. Днем начала депутатского расследования является день принятия Законодательным Собранием Ленинградской области постановления о проведении депутатского расследования.

2. Днем завершения депутатского расследования является день принятия Законодательным Собранием Ленинградской области постановления о завершении депутатского расследования.

3. Срок депутатского расследования не может превышать шести месяцев. В отдельных случаях, по решению Законодательного Собрания Ленинградской области, он может быть продлен не более чем на шесть месяцев в порядке, установленном статьей 10 настоящего закона. Для комиссии этот срок не может превышать срока окончания полномочий депутатов Законодательного Собрания Ленинградской области соответствующего созыва.

4. Законодательное Собрание Ленинградской области вправе досрочно прекратить депутатское расследование по собственной инициативе на основании мотивированного постановления.

5. В случае наступления обстоятельств, указанных в части 4 статьи 5 настоящего Закона Ленинградской области, депутатское расследование подлежит приостановлению.

6. Депутатское расследование может быть возобновлено после устранения обстоятельств, послуживших основанием для его приостановления.

Статья 10. Продление срока проведения депутатского расследования

1. В случае, если к окончанию установленного срока проведения депутатского расследования работа комиссии не может быть завершена, комиссия вправе внести на рассмотрение Законодательного Собрания Ленинградской области проект постановления Законодательного Собрания Ленинградской области о продлении срока проведения депутатского расследования.
2. К проекту постановления Законодательного Собрания Ленинградской области о продлении срока проведения депутатского расследования прилагается пояснительная записка, подписанная не менее чем двумя третями членов комиссии, с изложением оснований для продления срока проведения депутатского расследования.
3. Постановление Законодательного Собрания Ленинградской области о продлении срока проведения депутатского расследования принимается большинством голосов от установленного числа депутатов Законодательного Собрания Ленинградской области.
4. В случае непринятия Законодательным Собранием Ленинградской области постановления Законодательного Собрания Ленинградской области о продлении срока проведения депутатского расследования комиссия завершает свою работу и вносит на рассмотрение Законодательного Собрания Ленинградской области проект постановления Законодательного Собрания Ленинградской области о завершении депутатского расследования в порядке, установленном настоящим Законом.

Статья 11. Порядок формирования комиссии

1. В состав комиссии должно входить по одному представителю от каждого депутатского объединения (фракции) в Законодательном Собрании Ленинградской области. Отказ депутатского объединения (фракции) в Законодательном Собрании Ленинградской области от направления своих представителей в состав комиссии не является препятствием для ее создания.
2. В случае отказа депутатского объединения (фракции) в Законодательном Собрании Ленинградской области от направления своих представителей в состав комиссии вакантные места членов комиссии могут быть замещены по согласованию между депутатскими объединениями (фракциями) в Законодательном Собрании Ленинградской области, направившими своих представителей в состав комиссии, представителями этих депутатских объединений (фракций) в Законодательном Собрании Ленинградской области.

области.

3. Комиссия формируется на время проведения депутатского расследования и после его завершения распускается.

Статья 12. Требования, предъявляемые к членам комиссии

Членом комиссии не может быть депутат Законодательного Собрания Ленинградской области:

- 1) являющийся участником расследуемого комиссией события;
- 2) лишенный неприкосновенности или в отношении которого в порядке, установленном действующим законодательством, рассматривается вопрос о лишении его неприкосновенности;
- 3) состоящий в браке либо в родственных отношениях с лицом, являющимся участником расследуемого комиссией события.

Статья 13. Прекращение полномочий члена комиссии и замещение вакантных мест

1. Полномочия члена комиссии могут быть прекращены досрочно по решению Законодательного Собрания Ленинградской области:

- на основании его письменного заявления о добровольном сложении полномочий члена комиссии;
- в случае досрочного прекращения его полномочий депутата Законодательного Собрания Ленинградской области;
- в случае несоответствия члена комиссии требованиям, установленным статьей 12 настоящего закона;
- в случаях, установленных частями 3 и 5 статьи 18 настоящего Закона.

2. В случае досрочного прекращения полномочий члена комиссии вакантное место члена комиссии замещается другим представителем депутатского объединения (фракции) в Законодательном Собрании Ленинградской области, от которого был избран выбывший член.

3. Решение о прекращении полномочий члена комиссии и о включении в состав комиссии другого депутата Законодательного Собрания Ленинградской области (замещении) оформляется постановлением Законодательного Собрания Ленинградской области.

Статья 14. Председатель комиссии

Председатель

комиссии:

- 1) организует работу комиссии, созывает и ведет ее заседания;
- 2) выступает на заседаниях Законодательного Собрания Ленинградской области с сообщениями о деятельности комиссии;
- 3) распределяет обязанности между членами комиссии;
- 4) обеспечивает защиту используемой при проведении депутатского расследования информации, отнесенной законодательством к категории информации ограниченного доступа;
- 5) обеспечивает ведение стенограмм заседаний комиссии и протоколов опросов лиц, приглашенных на заседания комиссии для дачи объяснений;
- 6) подписывает протоколы проводимых им заседаний комиссии;
- 7) решает иные вопросы, касающиеся расследования фактов и обстоятельств, послуживших основанием для проведения депутатского расследования.

Статья 15. Секретарь комиссии.

Секретарь

комиссии:

- 1) отвечает за организационное обеспечение деятельности комиссии;
- 2) руководит деятельностью аппарата комиссии;
- 3) обеспечивает ведение стенограмм заседаний комиссии и протоколов опросов лиц, приглашенных на заседания комиссии для дачи объяснений;
- 4) организует ведение делопроизводства комиссии.

Статья 16. Порядок работы комиссии

1. Комиссия осуществляет свою деятельность посредством проведения заседаний, слушаний, сбора информации в местах событий, направления запросов и иных форм работы, необходимых для проведения депутатского расследования.

2. Первое заседание комиссии проводится не позднее 15 рабочих дней со дня принятия Законодательным Собранием Ленинградской области постановления о проведении депутатского расследования.

3. На первом заседании члены комиссии избирают из своего состава председателя, заместителя председателя и секретаря комиссии.

4. Очередное (внеочередное) заседание комиссии созывается председателем комиссии, а в его отсутствие - заместителем председателя комиссии.

5. Заседания Комиссии являются закрытыми. Лица, не являющиеся членами комиссии, могут присутствовать на закрытом заседании только по решению комиссии. По решению комиссии может быть проведено открытое заседание. Не допускается оглашение в открытом заседании конфиденциальной информации без согласия лица, к которому относится данная информация, или иного лица, уполномоченного давать согласие на ее распространение.

6. Заседание комиссии считается правомочным, если на нем присутствует не менее двух третей от общего числа депутатов, входящих в состав комиссии.

7. По вопросам, рассматриваемым на заседании комиссии, принимаются решения. Решения комиссии принимаются большинством голосов членов комиссии, присутствующих на ее заседании.

8. На заседании комиссии ведутся протокол и стенограмма.

9. Комиссия обязана разъяснять лицам, присутствующим на заседании комиссии, ответственность за воспрепятствование проведению депутатского расследования.

10. Решение комиссии оглашается на открытом заседании немедленно после его принятия.

11. Члены комиссии, несогласные с решением комиссии, вправе в письменной форме изложить особое мнение, которое отражается в протоколе заседания комиссии и прилагается к решению, в связи с которым это мнение изложено. Если в соответствии с настоящим Законом указанное решение комиссии подлежит опубликованию (обнародованию), особое мнение должно быть опубликовано (обнародовано) в том же порядке, что и решение комиссии.

12. Слушания комиссии проводятся председателем (заместителем председателя) комиссии по решению комиссии и являются открытыми. Порядок организации и проведения слушаний комиссии утверждается решением комиссии, в котором указаны вопрос, по которому проводятся слушания, место и время проведения слушаний, член комиссии,

ответственный за проведение слушаний, сроки оповещения (не менее 7 дней до дня слушаний) и перечень приглашенных лиц. На слушаниях комиссии ведутся _____ протокол _____ и _____ стенограмма.

13. Для изучения отдельных фактов и обстоятельств, сбора информации в органах государственной власти Ленинградской области, органах местного самоуправления в Ленинградской области, учреждениях и организациях, осуществляющих деятельность на территории Ленинградской области, а также для выезда на места расследуемых событий комиссия вправе создавать рабочие группы, в состав которых входят члены комиссии, эксперты _____ и _____ специалисты.

14. Решение комиссии о создании рабочей группы должно содержать:

1) фамилии, имена, отчества, должности членов комиссии, а также привлекаемых к работе экспертов и специалистов;

2) наименование органа государственной власти Ленинградской области, органа местного самоуправления в Ленинградской области, учреждения и организации, осуществляющей деятельность на территории Ленинградской области, в которых проводится сбор информации, или место события, куда осуществляется _____ выезд;

3) _____ предмет _____ депутатского _____ расследования;

4) перечень запрашиваемой информации или объем сбора сведений на месте;

5) _____ дата _____ начала _____ и _____ окончания _____ работы _____ рабочей _____ группы.

15. Решение комиссии о создании рабочей группы в течение трех дней со дня его принятия направляется руководителям указанных в нем органов государственной власти Ленинградской области, органов местного самоуправления в Ленинградской области, учреждений и организаций, осуществляющих деятельность на территории Ленинградской области.

16. При опросе должностных лиц и граждан должно присутствовать не менее _____ трех _____ членов _____ рабочей _____ группы.

17. По результатам деятельности рабочей группы составляется доклад, подписываемый всеми членами рабочей группы, с приложением всех документов, протоколов опроса должностных лиц и граждан, а также иных материалов, полученных рабочей группой. Доклад рабочей группы

рассматривается на заседании комиссии.

18. Комиссия вправе направлять запросы в органы государственной власти Ленинградской области, органы местного самоуправления в Ленинградской области, учреждения и организации, осуществляющие деятельность на территории Ленинградской области.

19. Запрос комиссии должен содержать:

- 1) сообщение о предмете депутатского расследования;
- 2) перечень запрашиваемой информации, необходимой для проведения депутатского расследования;
- 3) срок, в течение которого должна быть предоставлена запрашиваемая информация (не менее 15 календарных дней со дня получения запроса);
- 4) форма предоставления запрашиваемой информации;
- 5) разъяснение ответственности за отказ от предоставления необходимой информации, за уклонение от такого предоставления либо за предоставление заведомо неполной либо заведомо ложной информации.

20. Ответы, полученные на запросы комиссии, рассматриваются на заседаниях комиссии.

Статья 17. Права комиссии

1. Комиссия при осуществлении своей деятельности имеет право:

- 1) запрашивать и получать в установленном порядке от органов государственной власти Ленинградской области, органов местного самоуправления в Ленинградской области, учреждений, расположенных на территории Ленинградской области и организаций копии документов, относящихся к предмету депутатского расследования, а также информацию, необходимую для проведения депутатского расследования;
- 2) приглашать для дачи объяснений по расследуемым комиссией фактам и обстоятельствам должностных лиц и граждан, заносить их объяснения в соответствующий протокол, за исключением случая, предусмотренного частью 4 настоящей статьи,
- 3) принимать решения о привлечении к работе комиссии специалистов - экспертов;

4) поручать членам комиссии, специалистам-экспертам, привлеченным к работе комиссии, работникам аппарата Законодательного Собрания Ленинградской области, обеспечивающим деятельность комиссии, проведение сбора информации, необходимой для проведения депутатского расследования;

5) использовать для документирования своей деятельности информационные системы, видео- и аудиотехнику, фотоаппаратуру;

6) производить фотографирование, звукозапись, видеосъемку информации, имеющей отношение к предмету депутатского расследования, заседаний и слушаний комиссии;

7) осуществлять иные действия, необходимые для проведения депутатского расследования.

2. Комиссия вправе предложить должностным лицам и гражданам представить объяснения и изложить ответы на поставленные комиссией вопросы в письменной форме, а также направить в комиссию информацию, которая, по их мнению, может способствовать депутатскому расследованию.

3. Объяснения, ответы и информация, полученные в соответствии с частью 2 настоящей статьи, рассматриваются на заседаниях комиссии.

4. Лицо, являющееся подозреваемым или обвиняемым по уголовному делу, не может быть опрошено комиссией или рабочей группой в части, касающейся состава преступления, сформулированного в постановлении о возбуждении уголовного дела, постановлении о привлечении в качестве обвиняемого или обвинительном акте.

5. Информация, собираемая комиссией, должна соответствовать предмету депутатского расследования. Член комиссии, специалист или эксперт, привлеченный к работе комиссии, не вправе запрашивать информацию, не относящуюся к предмету депутатского расследования.

6. Решение комиссии о направлении членов комиссии, специалистов-экспертов, привлеченных к работе комиссии, работников аппарата Законодательного Собрания Ленинградской области, обеспечивающих деятельность комиссии, для сбора информации в органах государственной власти Ленинградской области, государственных органах Ленинградской области, органах местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области, организациях, осуществляющих свою деятельность

на территории Ленинградской области, в течение двух рабочих дней со дня его принятия направляется руководителям указанных органов и организаций.

Статья 18. Права и обязанности членов комиссии

1. Члены комиссии имеют право:

1) участвовать в обсуждении вопросов, рассматриваемых комиссией, вносить предложения и высказываться по любому вопросу, рассматриваемому комиссией;

2) задавать вопросы лицам, приглашенным на заседание комиссии;

3) выступать с изложением особого мнения по решениям комиссии, основаниям депутатского расследования, его организации и проведению, а также указывать свое особое мнение в мотивированном заключении комиссии по итогам депутатского расследования и иных документах комиссии.

4) посещать органы государственной власти Ленинградской области, органы местного самоуправления в Ленинградской области, учреждения и организации, осуществляющие деятельность на территории Ленинградской области, при предъявлении соответствующего решения комиссии, подписанного председателем комиссии, удостоверения депутата Законодательного Собрания Ленинградской области, служебного удостоверения или удостоверения личности;

5) запрашивать и получать необходимую информацию, имеющую отношение к предмету депутатского расследования, с учетом ограничений, установленных законодательством Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне.

2. Члены комиссии обязаны:

1) лично участвовать в заседаниях комиссии и деятельности созданных комиссией рабочих групп;

2) выполнять поручения комиссии;

3) соблюдать установленные комиссией ограничения на разглашение информации о ходе парламентского расследования;

4) подписывать мотивированное заключение комиссии по итогам депутатского расследования и иные документы комиссии.

3. В случае неисполнения членом комиссии своих обязанностей, в том числе неоднократного отсутствия на ее заседаниях комиссии по неуважительной причине, а также неисполнения требований, содержащихся в части 2 настоящей статьи, комиссия вправе принять решение о внесении на рассмотрение Законодательного Собрания Ленинградской области проекта постановления Законодательного Собрания Ленинградской области об исключении этого члена комиссии из состава комиссии и включении в состав комиссии другого депутата Законодательного Собрания Ленинградской области в соответствии со статьей 13 настоящего Закона.

4. Полномочия члена комиссии приостанавливаются решением комиссии в том случае если:

1) член комиссии является участником расследуемого комиссией события;

2) член комиссии является супругом или близким родственником, близким родственником супруга участников расследуемого комиссией события;

3) член комиссии находится в непосредственном подчинении у участника расследуемого комиссией события.

5. Если приостановление полномочий члена комиссии в случаях, предусмотренных в части 4 настоящей статьи, приведет к тому, что комиссия останется в неправомочном составе, полномочия такого члена комиссии прекращаются по решению Законодательного Собрания Ленинградской области в порядке, предусмотренном статьей 13 настоящего Закона.

Статья 19. Права и обязанности должностных лиц и граждан, привлеченных к участию в депутатском расследовании

1. Должностные лица и граждане, привлеченные к участию в депутатском расследовании имеют право:

1) знакомиться с протоколом заседания комиссии, в котором они принимали участие, а также приобщать к нему свои пояснения и возражения в письменном виде;

2) пользоваться услугами адвоката или представителя;

3) не свидетельствовать против себя самого и близких родственников (супруга, супруги, детей, усыновителей, усыновленных, родных братьев и сестер, дедушек, бабушек, внуков);

4) ходатайствовать о привлечении к участию в депутатском расследовании других лиц.

2. Должностные лица и граждане, привлеченные к участию в депутатском расследовании обязаны:

1) по запросу комиссии или рабочей группы в течение 15 дней представить необходимую (необходимые) для проведения депутатского расследования информацию (документы, материалы).

2) прибыть на заседание комиссии;

3) дать все необходимые объяснения и правдиво отвечать на поставленные комиссией или рабочей группой вопросы по существу, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации и настоящим Законом;

4) соблюдать установленный порядок деятельности комиссии.

3. За отказ от предоставления комиссии (членам комиссии, рабочей группе комиссии) необходимой информации, за уклонение от такого предоставления, либо за предоставление заведомо неполной либо заведомо ложной информации, а также за отказ от дачи объяснений, за дачу заведомо ложных ответов на вопросы, поставленные комиссией (членом комиссии, рабочей группой комиссии), либо за неявку на заседание комиссии (рабочей группы комиссии) без уважительных причин должностные лица несут ответственность, установленную действующим законодательством.

4. Все факты отказа от предоставления комиссии (членам комиссии, рабочей группе комиссии) необходимой информации, уклонения от такого предоставления, либо о предоставлении заведомо неполной либо заведомо ложной информации, отказа от дачи объяснений, о даче заведомо ложных ответов на вопросы, поставленные комиссией (членом комиссии, рабочей группой комиссии), неявки на заседание комиссии (рабочей группы комиссии) без уважительных причин должностных лиц указываются в решении комиссии.

5. На основании решения комиссии Законодательное Собрание Ленинградской области вправе предложить органу или должностному лицу, уполномоченным принять соответствующее решение, освободить от замещаемой должности должностное лицо, за исключением лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области или

муниципальные должности Ленинградской области, в случае неисполнения должностным лицом обязанностей, предусмотренных настоящей статьей.

Статья 20. Самостоятельность работы комиссии

Комиссия самостоятельна в своей работе. Вмешательство в работу комиссии со стороны депутатов Законодательного Собрания Ленинградской области, не входящих в состав комиссии, должностных лиц и граждан не допускается.

Статья 21. Обеспечение деятельности комиссии

1. В течение 15 рабочих дней со дня принятия постановления Законодательного Собрания Ленинградской области о проведении депутатского расследования Председатель Законодательного Собрания Ленинградской области издает на его основании распоряжение, в котором указываются:

- а) персональный состав работников аппарата Законодательного Собрания Ленинградской области, обеспечивающих деятельность комиссии;
- б) порядок исполнения работниками аппарата Законодательного Собрания Ленинградской области обязанностей по обеспечению деятельности комиссии;
- в) порядок обеспечения деятельности комиссии;
- г) иные положения по обеспечению деятельности комиссии.

2. Председатель Законодательного Собрания Ленинградской области на основании решения комиссии о привлечении к работе комиссии специалистов-экспертов заключает в установленном порядке договоры на выполнение работ (услуг) специалистами-экспертами.

3. На основании распоряжения Председателя Законодательного Собрания Ленинградской области, указанного в пункте 1 настоящей статьи, и по письменной заявке председателя комиссии соответствующие структурные подразделения аппарата Законодательного Собрания Ленинградской области обеспечивают комиссию помещением, транспортом, канцелярскими принадлежностями и оргтехникой.

4. Комиссия регулярно информирует Законодательного Собрания Ленинградской области о расходах, произведенных на обеспечение деятельности комиссии.

Статья 22. Финансирование деятельности комиссии

1. Финансирование деятельности комиссии осуществляется за счет средств, предусмотренных в Смете расходов Законодательного Собрания Ленинградской области на соответствующий финансовый год.

2. Денежные средства используются для оплаты:

а) работ (услуг) специалистов-экспертов, привлеченных к работе комиссии на основании договоров, заключенных в установленном порядке;

б) командировочных расходов членов комиссии, специалистов-экспертов, привлеченных к работе комиссии, работников аппарата Законодательного Собрания Ленинградской области, обеспечивающих деятельность комиссии;

в) иных расходов, необходимых для проведения депутатского расследования.

Статья 23. Неразглашение информации, полученной в ходе депутатского расследования

1. Информация по предмету депутатского расследования, которая стала известна в ходе проведения депутатского расследования члену комиссии, специалисту-эксперту, привлеченному к работе комиссии, работнику аппарата Законодательного Собрания Ленинградской области, обеспечивающему деятельность комиссии, не может быть передана в средства массовой информации либо распространена в иной публичной форме до завершения депутатского расследования. Указанные лица до завершения депутатского расследования не вправе высказывать свое мнение о ходе и обстоятельствах депутатского расследования.

2. В случае неисполнения работником аппарата Законодательного Собрания Ленинградской области, обеспечивающим деятельность комиссии, специалистом-экспертом, привлеченным к работе комиссии, требований, содержащихся в части 1 настоящей статьи, комиссия вправе принять решение об обращении к Председателю Законодательного Собрания Ленинградской области с просьбой о замене работника аппарата Законодательного Собрания Ленинградской области, обеспечивающего деятельность комиссии, либо с просьбой о расторжении договора, заключенного со специалистом-экспертом, привлеченным к работе комиссии.

3. Распространение членом комиссии, специалистом-экспертом, привлеченным к работе комиссии, работником аппарата Законодательного Собрания Ленинградской области, обеспечивающим деятельность комиссии, информации, составляющей коммерческую тайну, банковскую тайну, нотариальную тайну, врачебную тайну, а равно информации, нарушающей личную тайну, семейную тайну, тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений физического лица без его согласия, иной конфиденциальной информации, ставшей известной им в ходе

работы комиссии, влечет за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Статья 24. Завершение работы комиссии

1. При завершении своей работы комиссия утверждает мотивированное заключение по итогам проведения депутатского расследования и проект постановления Законодательного Собрания Ленинградской области о завершении депутатского расследования.

2. Мотивированное заключение комиссии по итогам проведения депутатского расследования прилагается к проекту постановления Законодательного Собрания Ленинградской области о завершении депутатского расследования и является неотъемлемой частью постановления Законодательного Собрания Ленинградской области.

3. Мотивированное заключение комиссии по итогам проведения депутатского расследования и проект постановления Законодательного Собрания Ленинградской области о завершении депутатского расследования должны быть подписаны не менее чем двумя третями членов комиссии.

4. Мотивированное заключение комиссии по итогам проведения депутатского расследования содержит:

- 1) основания, по которым проводилось депутатское расследование;
- 2) информация, полученная комиссией в результате депутатского расследования;
- 3) выводы о достоверности поступившей в комиссию информации по предмету депутатского расследования;
- 4) выводы комиссии по расследуемым ею фактам и обстоятельствам;
- 5) выводы о наличии нарушений должностными лицами Устава Ленинградской области, законов Ленинградской области, иных нормативных правовых актов;
- 6) список должностных лиц, чьи решения, действия (бездействие), по мнению комиссии, повлекли нарушение Устава Ленинградской области, законов Ленинградской области, иных нормативных правовых актов;
- 7) описание последствий нарушения Устава Ленинградской области, законов Ленинградской области, иных нормативно правовых актов должностными лицами, указанными в мотивированном заключении;

8) рекомендации по устранению допущенных нарушений Устава Ленинградской области, законов Ленинградской области, иных нормативно-правовых актов;

9) предложения о направлении обращений в правоохранительные органы о привлечении к ответственности отдельных должностных лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Ленинградской области;

10) предложения по проведению процедуры выражения недоверия отдельным должностным лицам в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Ленинградской области;

11) предложения об освобождении от должности должностных лиц, действие (бездействие) которых повлекли за собой возникновение фактов и обстоятельств, послуживших основанием для проведения депутатского расследования;

12) предложения о наложении взысканий на отдельных должностных лиц;

13) предложения о поощрении должностных лиц и граждан;

14) предложения о принятии нормативно-правовых актов, направленных на устранение причин и последствий событий, послуживших основанием для проведения депутатского расследования.

5. Проект постановления Законодательного Собрания Ленинградской области о завершении депутатского расследования содержит:

а) пункт о принятии к сведению мотивированного заключения комиссии по итогам проведения депутатского расследования;

б) пункт о завершении депутатского расследования;

в) пункты о реализации предложений и рекомендаций, изложенных в мотивированном заключении комиссии по итогам проведения депутатского расследования;

г) иные пункты.

6. Мотивированное заключение комиссии по итогам проведения депутатского расследования и проект постановления Законодательного Собрания Ленинградской области о завершении депутатского расследования в течение трех рабочих дней после утверждения вносятся председателем (заместителем председателя) комиссии на рассмотрение ближайшего Законодательного Собрания Ленинградской области.

7. Мотивированное заключение комиссии по итогам проведения депутатского расследования и проект постановления Законодательного Собрания Ленинградской области о завершении депутатского расследования в течение трех рабочих дней после утверждения комиссией направляются лицу, обращение которого явилось основанием для проведения депутатского расследования.

Статья 25. Завершение депутатского расследования

1. Постановление Законодательного Собрания Ленинградской области о завершении депутатского расследования принимается большинством голосов от установленного числа депутатов Законодательного Собрания Ленинградской области.

2. Законодательное Собрание Ленинградской области при рассмотрении мотивированного заключения комиссии по итогам проведения депутатского расследования вправе предложить комиссии уточнить его отдельные положения.

3. Принятое Законодательным Собранием Ленинградской области постановление о завершении депутатского расследования и мотивированное заключение комиссии по итогам проведения депутатского расследования подлежат обязательному опубликованию в средствах массовой информации и размещаются на официальном сайте Законодательного Собрания Ленинградской области.

4. Ответственность должностных лиц за выявленные в ходе проведения депутатского расследования нарушения Устава Ленинградской области, законов Ленинградской области устанавливается законодательством Российской Федерации и законодательством Ленинградской области.

Статья 26. Ответственность лиц, привлекаемых к депутатскому расследованию

Ответственность должностных лиц и граждан за воспрепятствование проведению депутатского расследования устанавливается законодательством Российской Федерации и законодательством Ленинградской области.

Статья 27. Хранение материалов депутатского расследования

1. За сохранность материалов депутатского расследования до его завершения отвечает лицо, уполномоченное решением комиссии.

2. По окончании депутатского расследования материалы депутатского расследования сдаются лицом, уполномоченным комиссией, в архив

Законодательного Собрания Ленинградской области и хранятся в установленном порядке.

3. Материалы депутатского расследования, содержащие конфиденциальную информацию, уничтожаются, о чем комиссией составляется соответствующий акт.

Статья 28. Вступление в силу настоящего Закона

1. Настоящий Закон вступает в силу через 10 дней со дня его официального опубликования.

2. Депутатское расследование в соответствии с настоящим Законом Ленинградской области проводится по фактам и обстоятельствам, возникшим после вступления в силу настоящего.

Губернатор Ленинградской области

А.Ю. Дрозденко

Пояснительная записка к проекту областного закона "О депутатском расследовании".

Депутатское расследование - это высшая форма депутатского (парламентского) контроля за исполнительной властью, осуществляющаяся посредством деятельности специальных комиссий, направленной на сбор и анализ информации о противоправных действиях или бездействии лиц, занимающих ответственное положение в государственных или общественных органах или организациях, о событиях и фактах, имеющих повышенное общественное значение, с последующим реагированием на выявленные нарушения и обязательным уведомлением граждан о результатах расследования.

Проведение депутатских расследований — мощный инструмент контрольной деятельности, который влечет прежде всего возникновение политической ответственности правительства перед парламентом.

Отсутствие в Ленинградской области четкой системы контроля за деятельностью исполнительной власти со стороны власти законодательной, наносит значительный ущерб развитию демократических начал во власти. Без официальной оценки остаются многие факты и события, имеющие большую общественную значимость; не формируются традиции нормальной этики государственной службы; многие должностные лица даже после совершения ими недостойных действий, не совместимых с высоким государственным статусом, остаются безнаказанными и нередко даже не отправляются в отставку; общество испытывает чувство бессилия в отношении власти, что еще больше подрывает степень доверия к ней; власть остается информационно непрозрачной, что является дополнительным условием для проявлений коррупции и произвола.

Необходимость реализации данной формы контроля в Ленинградской области обусловлена как политическими причинами, так и массовыми нарушениями прав и свобод человека и гражданина, необходимостью решения проблемы роста коррупции. Создание эффективного законодательного регулирования и практики реализации института депутатского расследования станет важным фактором для укрепления легитимации государственной власти в Ленинградской области. Действующее законодательство постоянно нуждается в усовершенствовании, и наиболее эффективный для этого способ — решение вопросов именно законодательным органом.

Формально и содержательно депутатское расследование значительно отличается от расследования, проводимого уполномоченными на то органами государства. Парламент в ходе расследования не может принимать решений, имеющих уголовно-правовые последствия, а может лишь констатировать нарушения закона и передать материалы компетентным

структурам, которые обязаны их рассмотреть и в случае необходимости провести уже полноценное расследование..

Законопроект исходит из того, что нецелесообразно создавать постоянно действующую комиссию по расследованию. Кроме всего прочего, это будет означать образование при Законодательном собрании Ленинградской области некоего "правоохранительно - судебного" органа, который, по законам развития бюрократии, будет стремиться брать на себя все больше функций и полномочий, что может привести к конфронтации.

Депутатское расследование - это один из недостающих Ленинградской области правовых институтов парламентаризма, эффективный механизм защиты прав и свобод человека, предназначенный для очищения власти от людей, которые дискредитируют ее. Вот почему не только целесообразно, но и необходимо принятие закона о парламентском расследовании.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



А. А. Перминов

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



В.С. Каторгина

Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона "О депутатском расследовании".

Принятие областного закона "О депутатском расследовании" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, принятия законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



А. А. Перминов

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



В.С. Каторгина

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту областного закона "О депутатском расследовании".**

Принятие проекта областного закона "О депутатском расследовании" не потребует увеличения расходов областного бюджета Ленинградской области.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



А. А. Перминов

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



В.С. Каторгина

Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993.
2. Федеральный закон от 06.10.99 N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации".
3. Закон Ленинградской области "Устав Ленинградской области" от 27 октября 1994 года № 6-оз.
4. Закон Ленинградской области "О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области" от 24 апреля 2007 года N 62-оз.

Внесение изменений в действующее законодательство не потребуется.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



А. А. Перминов

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



В.С. Каторгина

**Предложения о разработке нормативных правовых актов,
принятие которых необходимо для принятия данного закона.**

Для принятия данного закона не потребуется разработки нормативных правовых актов.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



А. А. Перминов

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



В.С. Каторгина