

**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 710-32-62, факс: (812) 271-56-27

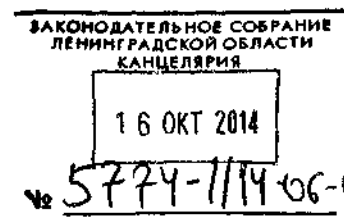
15.10.14 8-3525/14

№ _____

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бибенину



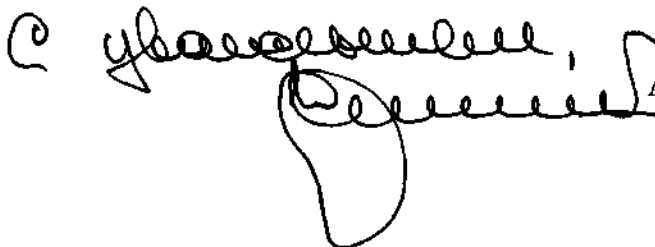
Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьями 20 и 31 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области и экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области".

Приложения:

1. Проект областного закона "О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области и экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области" на 4 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 3 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Перечень законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
7. Распоряжение Правительства Ленинградской области на 1 л.

Губернатор области

 А.Дрозденко

1000
6000 10000
10000

Ялов Д.А.
274 14 46

+ 9100

000867

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

**О проведении оценки регулирующего воздействия
проектов нормативных правовых актов Ленинградской области
и экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области**

Статья 1. Предмет регулирования настоящего областного закона

1. Настоящий областной закон в соответствии со статьей 26.3-3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» регулирует отношения, возникающие при проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области и экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области.

2. Оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, областного бюджета Ленинградской области.

3. Экспертиза нормативных правовых актов Ленинградской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, проводится в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

4. Оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области и экспертиза нормативных правовых актов Ленинградской области, содержащих сведения, составляющие государственную, служебную или иную охраняемую федеральным законом тайну, не проводится.

Статья 2. Оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

1. Проекты нормативных правовых актов Ленинградской области, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат оценке регулирующего воздействия, за исключением случаев, установленных частью 4 статьи 1 настоящего областного закона.

2. Оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, проводится исполнительными органами государственной власти Ленинградской области в порядке, установленном Правительством Ленинградской области.

3. Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – проект акта) должен предусматривать следующие этапы:

размещение уведомления о публичном обсуждении проекта акта и пояснительной записки к нему на официальном портале для размещения сведений о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов в Ленинградской области в сети «Интернет» (www.orv.lenreg.ru);

проведение публичного обсуждения проекта акта и пояснительной записки к нему с заинтересованными лицами;

составление свода замечаний и предложений по итогам проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта;

направление проекта акта, пояснительной записки к нему и свода замечаний и предложений по итогам проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта в уполномоченный Правительством Ленинградской области орган исполнительной власти Ленинградской области;

подготовка экспертного заключения об оценке регулирующего воздействия проекта акта уполномоченным Правительством Ленинградской области органом исполнительной власти Ленинградской области (далее – Уполномоченный орган) и размещение его на официальном портале для размещения сведений о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов в Ленинградской области в сети «Интернет» (www.orv.lenreg.ru).

Статья 3. Экспертиза нормативных правовых актов Ленинградской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

1. Нормативные правовые акты Ленинградской области, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат экспертизе, за исключением случаев, установленных частью 4 статьи 1

настоящего областного закона.

2. Экспертиза нормативных правовых актов Ленинградской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – акты), проводится Уполномоченным органом в порядке, установленном Правительством Ленинградской области.

3. Порядок проведения экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, должен предусматривать следующие этапы:

рассмотрение предложений, поступивших от органов государственной власти, органов местного самоуправления, экспертных, научных, отраслевых, общественных, иных организаций, субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, их ассоциаций и союзов, граждан и иных заинтересованных лиц, свидетельствующих о наличии положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности;

формирование и утверждение плана проведения экспертизы актов на полугодие текущего года;

размещение плана проведения экспертизы актов на полугодие текущего года на официальном портале для размещения сведений о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов в Ленинградской области в сети «Интернет» (www.orv.lenreg.ru);

размещение уведомления о публичном обсуждении акта на официальном портале для размещения сведений о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов в Ленинградской области в сети «Интернет» (www.orv.lenreg.ru);

проведение публичного обсуждения акта с заинтересованными лицами;

составление свода замечаний и предложений по итогам проведения экспертизы акта;

подготовка заключения об экспертизе акта и его размещение на официальном портале для размещения сведений о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов в Ленинградской области в сети «Интернет» (www.orv.lenreg.ru).

4. Экспертиза актов проводится Уполномоченным органом в соответствии с утвержденным планом проведения экспертизы на полугодие текущего года.

5. План формируется Уполномоченным органом на основе предложений, поступивших от органов государственной власти и/или органов местного самоуправления, экспертных, научных, отраслевых, общественных, иных организаций, субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, их ассоциаций и союзов, граждан и иных заинтересованных лиц, свидетельствующих о наличии проблемы в определенной сфере государственного регулирования.

6. В случае выявления в акте, положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, Уполномоченным органом направляется в орган государственной власти

Ленинградской области, принявший акт, заключение об экспертизе акта, содержащее предложения по отмене акта или его отдельных положений и/или внесению изменений в акт или его отдельные положения.

7. Заключение Уполномоченного органа об экспертизе акта подлежит рассмотрению органом государственной власти Ленинградской области, принявшим акт для принятия решения об отмене акта или его отдельных положений и/или внесению изменений в акт или его отдельные положения.

Статья 4. Вступление в силу

Настоящий областной закон вступает в силу по истечении 10 дней со дня официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А.Ю. Дрозденко

**Обоснование
необходимости принятия областного закона
«О проведении оценки регулирующего воздействия проектов
нормативных правовых актов Ленинградской области и экспертизы
нормативных правовых актов Ленинградской области»**

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» (далее – Указ) и в соответствии со статьей 26.3-3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – ст. 26.3-3 184-ФЗ) необходимо обеспечить законодательное закрепление на региональном уровне порядка проведения процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области в области предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также экспертизы действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области, а также экспертиза действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, областного бюджета Ленинградской области.

Проект областного закона регулирует отношения, возникающие при проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области и экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области.

Проектом Закона предусмотрены следующие положения:

оценка регулирующего воздействия в отношении проектов нормативных правовых актов Ленинградской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, проводится органами исполнительной власти Ленинградской области, в том числе, в отношении проектов областных законов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и вносимых в Законодательное собрание Ленинградской области другими субъектами, наделенных правом законодательной инициативы в соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области;

экспертиза нормативных правовых актов Ленинградской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, проводится уполномоченным Правительством Ленинградской области органом исполнительной власти Ленинградской области, в том числе, в отношении областных законов, выносимых в Законодательное собрание

Ленинградской области другими субъектами, наделенных правом законодательной инициативы в соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области.

С 1 января 2014 года в Ленинградской области процедура оценки регулирующего воздействия проводится в соответствии с Порядком проведения процедур оценки регулирующего воздействия в Ленинградской области (далее – Порядок), утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 10 января 2014 года № 2 «О внедрении процедур оценки регулирующего воздействия в Ленинградской области».

В соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 10 января 2014 года № 2 Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области определен уполномоченным органом исполнительной власти Ленинградской области по внедрению процедур Оценки регулирующего воздействия в Ленинградской области (далее – Уполномоченный орган).

В Комитете экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области создан сектор оценки регулирующего воздействия.

В настоящее время Уполномоченным органом в рамках проводимой процедуры оценки регулирующего воздействия подготовлено 21 экспертное заключение в отношении проектов нормативных правовых актов, из них положительных – 11, отрицательных (отправлено на доработку) – 10.

В ходе проведения процедуры оценки регулирующего воздействия в Ленинградской области и представления ее результатов обеспечено право на свободный доступ заинтересованных лиц для выражения мнения относительно возможных вариантов предлагаемого правового регулирования и обеспечение соответствующего учета такого мнения.

В настоящее время обсуждения в рамках проводимой процедуры оценки регулирующего воздействия проводятся на официальном портале для размещения сведений о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов в Ленинградской области в сети «Интернет» (www.orv.lenreg.ru).

Вместе с тем, Порядком не урегулированы следующие вопросы:

проведение оценки регулирующего воздействия в отношении проектов областных законов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и вносимых в Законодательное собрание Ленинградской области другими субъектами, наделенных правом законодательной инициативы в соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области и проектов приказов отраслевых органов исполнительной власти Ленинградской области;

проведение экспертизы в отношении областных законов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Данный Закон позволит:

законодательно закрепить порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов в Ленинградской области;

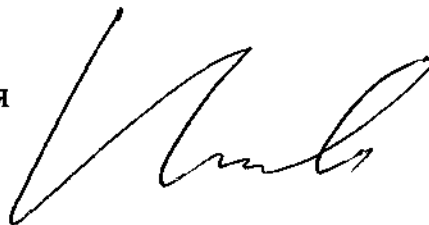
законодательно закрепить порядок проведения экспертизы нормативных правовых актов в Ленинградской области;

урегулировать отношения, возникающие при проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области и экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области.

Реализация предлагаемого областного закона не потребует увеличения расходных обязательств областного бюджета Ленинградской области.

Результат применения предлагаемого областного закона положительно повлияет на инвестиционный климат и привлекательность экономики Ленинградской области, позволит повысить уровень защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской и иной инвестиционной деятельности.

Первый заместитель председателя
комитета экономического развития
и инвестиционной деятельности
Ленинградской области

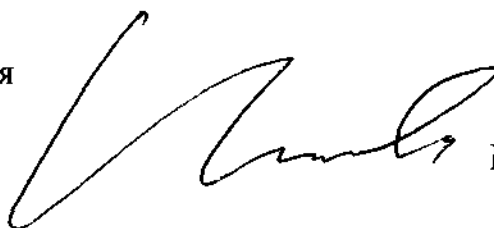


М.В.Кисельников

**Справка
о состоянии законодательства в данной сфере
правового регулирования**

Проект областного закона «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области и экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области» подготовлен на основании положений статьи 26.3-3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», а также во исполнение части 2 пункта «д» Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».

Первый заместитель председателя
комитета экономического развития
и инвестиционной деятельности
Ленинградской области



М.В.Кисельников

**Перечень
областных законов и иных действующих нормативных правовых актов
Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых
потребуется принятия областного закона «О проведении оценки регулирующего
воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области и
экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области»**

Принятие закона Ленинградской области «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области и экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области» потребует внесения изменений в:

областной закон от 11 декабря 2007 года № 174-оз «О правовых актах Ленинградской области»;

областной закон от 21 декабря 2010 года № 81-оз «О мониторинге правоприменения нормативных правовых актов Российской Федерации и Ленинградской области»;

постановление Губернатора Ленинградской области от 29 декабря 2005 года № 253-пг;

постановление Правительства Ленинградской области от 10 января 2014 года № 2 «О внедрении процедур оценки регулирующего воздействия в Ленинградской области»;

приказ Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 21 апреля 2014 № 13 «Об утверждении Методики по организации и проведению процедур оценки регулирующего воздействия в Ленинградской области»;

постановление Законодательного собрания Ленинградской области от 23 апреля 2002 года № 186 «О регламенте Законодательного собрания Ленинградской области».

Первый заместитель председателя
комитета экономического развития
и инвестиционной деятельности
Ленинградской области



М.В.Кисельников

**Предложения
о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие
которых необходимо для реализации областного закона «О проведении оценки
регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов
Ленинградской области и экспертизы нормативных правовых актов
Ленинградской области»**

Для реализации областного закона «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области и экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области» разработка нормативных правовых актов Ленинградской области не потребуется.

Первый заместитель председателя
комитета экономического развития
и инвестиционной деятельности
Ленинградской области



М.В.Кисельников

**Финансово-экономическое обоснование
принятия областного закона «О проведении оценки регулирующего
воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области и
экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области»**

Реализация предлагаемого областного закона не потребует увеличения расходных обязательств областного бюджета Ленинградской области.

Первый заместитель председателя
комитета экономического развития
и инвестиционной деятельности
Ленинградской области

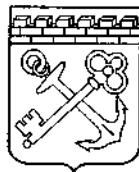


М.В.Кисельников

11

12

13



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 15 октября 2014 года № 523-р

О проекте областного закона
"О проведении оценки регулирующего воздействия
проектов нормативных правовых актов
Ленинградской области и экспертизы нормативных
правовых актов Ленинградской области"

1. Одобрить проект областного закона "О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области и экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области".

2. Предложить Губернатору Ленинградской области внести на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области и экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области".

Губернатор
Ленинградской области



А. Дрозденко