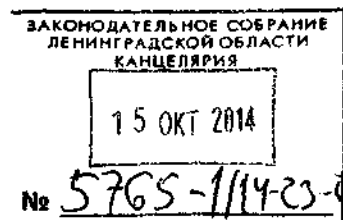


Председателю  
Законодательного собрания  
Ленинградской области

С.М. Бебенину



Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 40 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области направляем на рассмотрение Законодательного собрания проект областного закона «О проведении публичных мероприятий на территории Ленинградской области».

Приложения:

1. Проект областного закона на 5 листах;
2. Пояснительная записка к проекту областного закона «О проведении публичных мероприятий на территории Ленинградской области» на 4 листах;
3. Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие данного закона на 1 листе;
4. Предложения о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона на 1 листе;
5. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 листе;
6. Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона «О проведении публичных мероприятий на территории Ленинградской области» на 1 листе.

Депутат  
Законодательного собрания

А.Б. Белоус

Депутат  
Законодательного собрания

Ю.И. Олейник

Депутат  
Законодательного собрания

О.А. Петров

## **ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ**

### **ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН**

#### **О проведении публичных мероприятий на территории Ленинградской области**

##### **Статья 1. Общие положения**

1. Настоящий областной закон принят в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (далее - Федеральный закон) в целях защиты права граждан Российской Федерации собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирования на территории Ленинградской области (далее - публичные мероприятия).

2. Порядок проведения публичных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования, определяется областным законом от 15 апреля 2011 года № 18-оз «О порядке проведения публичных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования».

3. Порядок проведения публичных мероприятий на территориях объектов, являющихся памятниками истории и культуры, определяется Правительством Ленинградской области с учетом особенностей таких объектов и требований Федерального закона.

##### **Статья 2. Порядок подачи уведомления о проведении публичного мероприятия на территории Ленинградской области**

1. Уведомление о проведении публичного мероприятия (далее также – уведомление) подается:

1) в администрацию городского округа, поселения - в случае если место проведения публичного мероприятия находится на территории соответствующего городского округа, поселения;

2) в администрацию муниципального района - в случае если место проведения публичного мероприятия находится на территории двух или более поселений, входящих в состав муниципального района;

3) в уполномоченный Правительством Ленинградской области орган исполнительной власти Ленинградской области (далее – уполномоченный орган) - в случае если место проведения публичного мероприятия находится на территории двух или более поселений различных муниципальных районов или муниципального района и городского округа.

2. Уведомление подается с соблюдением требований, предусмотренных статьями 7 Федерального закона и настоящим областным законом.

3. Администрация муниципального района, городского округа, поселения в течение трех календарных дней с момента получения уведомления направляет копию указанного уведомления в уполномоченный орган.

### Статья 3. Требование к пикетированию, проводимому одним участником

Минимально допустимое расстояние между лицами, осуществляющими пикетирование в соответствии с частью 1.1 статьи 7 Федерального закона, составляет 50 метров.

### Статья 4. Места проведения публичных мероприятий

1. Публичные мероприятия могут проводиться в любых не запрещенных Федеральным законом и настоящим областным законом и пригодных для целей данного мероприятия местах в случае, если его проведение не создает угрозы обрушения зданий и сооружений или иной угрозы безопасности участников данного публичного мероприятия.

2. Единые специально отведенные или приспособленные для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов и выражения общественных настроений, а также для массового присутствия граждан для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера места (далее - специально отведенные места) определяются Правительством Ленинградской области.

3. Количество специально отведенных мест должно быть не менее одного в каждом муниципальном районе (городском округе) Ленинградской области.

### Статья 5. Порядок использования специально отведенных мест для проведения публичных мероприятий

1. После определения Правительством Ленинградской области специально отведенных мест публичные мероприятия проводятся, как правило, в указанных местах.

2. Предельная численность лиц, участвующих в публичных мероприятиях, уведомление о проведении которых не требуется, составляет сто человек.

3. Организатор публичного мероприятия с количеством участников не более ста человек в срок не ранее 15 и не позднее 5 рабочих дней до дня его проведения письменно информирует об этом администрацию соответствующего муниципального образования и территориальный орган внутренних дел.

4. В информации о намерении использовать специально отведенное место (далее также – информация) организатор публичного мероприятия указывает:

- форму проведения публичного мероприятия;
- дату, время начала и окончания мероприятия;
- фамилию, имя, отчество или наименование организатора публичного мероприятия, сведения о регистрации по месту жительства или пребывания (для граждан), сведения о месте нахождения (для юридических лиц) и номера контактных телефонов;
- вопросы, подлежащие обсуждению в ходе публичного мероприятия;
- формы и методы обеспечения организатором публичного мероприятия общественного порядка;
- дату направления информации.

5. При проведении публичного мероприятия с количеством участников более 100 человек организатор публичного мероприятия направляет уведомление о его проведении в порядке, установленном статьей 2 настоящего областного закона.

6. В случае направления организаторами нескольких публичных мероприятий информации или уведомлений о проведении публичных мероприятий в специально отведенных местах в одно и то же время очередность использования специально отведенных мест определяется исходя из времени получения соответствующей информации (уведомления) администрацией муниципального района, городского округа, поселения, уполномоченным органом.

7. Сообщение об отказе в согласовании проведения публичного мероприятия по основаниям, предусмотренным частью 3 статьи 12 Федерального закона, направляется организатору публичного мероприятия в течение трех рабочих дней со дня, следующего за днем получения администрацией муниципального района, городского округа, поселения, уполномоченным органом информации (уведомления) о проведении публичного мероприятия.

8. Сообщение о невозможности проведения публичного мероприятия в специально отведенном месте в связи с его занятостью направляется организатору публичного мероприятия в течение двух рабочих дней со дня, следующего за днем получения администрацией муниципального района, городского округа, поселения, уполномоченным органом информации (уведомления) о проведении публичного мероприятия.

Одновременно организатору публичного мероприятия сообщается о свободных днях (времени) использования специально отведенного места.

Не позднее следующего рабочего дня после получения сообщения о невозможности проведения публичного мероприятия в специально отведенном месте в связи с его занятостью организатор публичного мероприятия направляет в администрацию муниципального района, городского округа, поселения, уполномоченный орган сообщение о принятии предложения (отказе от принятия предложения) об использовании специально отведенного места в свободные дни (время) либо повторно направляет информацию (уведомление) в порядке, установленном частями 4 и 5 настоящей статьи.

9. В целях реализации положений, предусмотренных частью 1.1 статьи 8 Федерального закона устанавливаются следующие нормы предельной заполняемости специально отведенных мест:

предельная заполняемость территории в месте проведения публичного мероприятия - не более 1 человека на 1 квадратный метр;

предельная заполняемость помещения, оборудованного стационарными зрительскими местами, в месте проведения публичного мероприятия - не более чем количество стационарных зрительских мест;

предельная заполняемость помещения, не оборудованного стационарными зрительскими местами, в месте проведения публичного мероприятия - не более 1 человека на 1 квадратный метр.

Статья 6. Места, в которых запрещается проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций

В целях защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения законности, правопорядка, общественной безопасности, кроме мест, где проведение публичных мероприятий запрещено Федеральным законом, к местам, в которых проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций запрещается, также относятся:

1) территории, непосредственно прилегающие к зданиям, занимаемым органами государственной власти, органами местного самоуправления, зданиям детских садов, школ, больниц, авто- и железнодорожных вокзалов;

2) территории, непосредственно прилегающие к культовым зданиям и сооружениям;

3) участки территорий перед зданиями культурно-массового и торгового назначения, в случае, если участники предполагаемого публичного мероприятия заполнят более четверти всего участка;

4) территории городских площадей, парков и садов, в случае если участники предполагаемого публичного мероприятия заполнят более четверти площади, участка парка или сада, на которой планируется проведение мероприятия;

5) пешеходные участки дорог общего пользования, при условии, что участники (участник) предполагаемого публичного мероприятия занимают (занимает) более трети пешеходной зоны;

#### Статья 7. Вступление в силу настоящего областного закона

1. Настоящий областной закон вступает в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

2. С момента вступления в силу настоящего областного закона признать утратившим силу областной закон от 30 июля 2005 года № 129-оз «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия на территории Ленинградской области».

Губернатор  
Ленинградской области

А.Ю. Дрозденко

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту закона Ленинградской области**  
**«О проведении публичных мероприятий на**  
**территории Ленинградской области»**

В соответствии с Федеральным законом от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (далее – Федеральный закон) законами субъектов Российской Федерации должны быть установлены:

- порядок подачи организаторами публичных мероприятий уведомлений об их проведении;
- порядок использования единых специально отведенных или приспособленных для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов и выражения общественных настроений мест, уведомление о проведении в которых не требуется;
- места, в которых проведение публичных мероприятий запрещено;
- минимально допустимое расстояние между лицами, осуществляющими «одиночное» пикетирование.

Представленный законопроект устанавливает порядок реализации указанных выше положений федерального законодательства.

Законопроектом предлагается сохранить действующий в Ленинградской области порядок подачи уведомлений о проведении публичных мероприятий (данный порядок определен областным законом от 30 июля 2007 года № 129-оз «О порядке подачи уведомления о проведении публичных мероприятий на территории Ленинградской области»), установив, что уведомление о проведении публичного мероприятия подается:

- 1) в администрацию городского округа, поселения - в случае если место проведения публичного мероприятия находится на территории соответствующего городского округа, поселения;
- 2) в администрацию муниципального района - в случае если место проведения публичного мероприятия находится на территории двух или более поселений, входящих в состав муниципального района;
- 3) в уполномоченный Правительством Ленинградской области орган исполнительной власти Ленинградской области - в случае если место проведения публичного мероприятия находится на территории двух или более поселений различных муниципальных районов или муниципального района и городского округа.

Законопроектом предусмотрено, что в каждом муниципальном районе Ленинградской области (городском округе) должно быть определено не менее одного единого специально отведенного или приспособленного для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов и выражения общественных настроений места. При этом, предельная численность лиц, участвующих в публичных мероприятиях, уведомление о проведении которых не требуется, составляет 100 (сто) человек.

Указанное количество лиц объясняется следующим:

- анализ проведения публичных мероприятий показывает, что из всех публичных мероприятий, проведенных на территории Ленинградской области в 2010-2012 годах, с количеством участников более 100 человек не превысило 5 процентов от числа проведенных;

- в случае, когда количество участников превышает 100 человек, целесообразно проводить мероприятия по обеспечению безопасности и общественного порядка в период подготовки и проведения мероприятия, что, в свою очередь, возможно только в случае проведения процедуры согласования публичного мероприятия;

- при безопасном и необременительном взаимном расположении людей в ограниченном пространстве, каждый из них занимает площадь около одного квадратного метра. В случае, когда в публичном мероприятии участвует 100 человек, они занимают площадь около ста квадратных метров. Выделить специально отведенное место площадью более ста квадратных метров в каждом муниципальном районе (городском округе), с учетом его дополнительного оборудования и необходимостью соблюдения мер безопасности, затруднительно;

- отдельные организаторы публичных мероприятий, в стремлении преувеличения результатов своей деятельности перед вышестоящими организациями, заведомо увеличивают количество участников мероприятий при подаче уведомлений, в некоторых случаях в десятки раз. Это приводит к привлечению к охране общественного порядка завышенного количества сотрудников органов внутренних дел и, как следствие, значительному перерасходу денежных средств на обеспечение правопорядка, а также необоснованному отказу в проведении публичных мероприятий другим организаторам, планирующих мероприятия одновременно в том же месте и в то же время. Установление предельного количества участников публичного мероприятия, уведомление о проведении которого не требуется, в сто человек, когда перед организатором возникает проблема принятия решения об искажении информации о количестве участников и проведении процедуры согласования при этом, либо об информировании органов исполнительной власти о реальном количестве участников мероприятия и проведении его без процедуры согласования, позволит снизить количество публичных мероприятий с заведомо завышенным числом участников.

Таким образом, определение предельной численности лиц, участвующих в публичных мероприятиях, уведомление о проведении которых не требуется, в сто человек является оптимальным для Ленинградской области.

К местам, в которых проведение публичных мероприятий запрещено, дополнительно к местам, определенным федеральным законодательством, предлагается отнести:

1) территории, непосредственно прилегающие к зданиям, занимаемым органами государственной власти, органами местного самоуправления, зданиям детских садов, школ, больниц, авто- и железнодорожных вокзалов,

2) территории, непосредственно прилегающие к культовым зданиям и сооружениям;

3) участки территорий перед зданиями культурно-массового и торгового назначения, в случае если участники предполагаемого публичного мероприятия заполнят более четверти всего участка;

4) территории городских площадей, парков и садов, в случае если участники предполагаемого публичного мероприятия заполнят более четверти территории площади, участка парка или сада, на которой планируется проведение мероприятия;

5) пешеходные участки дорог общего пользования, при условии, что участники (участник) публичного мероприятия занимают более трети пешеходной зоны.

Выбор перечисленных мест обусловлен в первую очередь тем, что скопление лиц, эмоциональный фон которых повышен, имеющих склонность к навязчивому поведению по отношению к гражданам, находящимся в непосредственной близости и не являющихся участниками проводимых публичных мероприятий, может вызывать негативное отношение окружающих и провоцировать возникновение конфликтных ситуаций и нарушений общественного порядка. Указанные ситуации отдельной категорией граждан могут преднамеренно создаваться или быть использованы для дальнейшего их развития, в том числе на религиозной и межнациональной основе.

Вместе с тем, нахождение осуществляющих публичные мероприятия граждан на территориях, непосредственно прилегающих к зданиям органов государственной власти, местного самоуправления, детских садов, школ, больниц, авто- и железнодорожных вокзалов, предприятий, культовых зданий и сооружений, зданий культурно-массового и торгового назначения, а также на городских площадях, в парках и садах, на пешеходных участках дорог общего пользования затрудняет движение остальных граждан к месту (с места) работы или отдыха, нарушает их право свободного нахождения на указанных территориях и вызывает оправданное недовольство. В связи с чем целесообразно ограничить количество участников публичных мероприятий, проводимых на указанных территориях. Организаторы публичных мероприятий, заранее зная количество участников и площадь, которую они предположительно займут, могут без труда определить предельную заполняемость той или иной территории и оптимально выбрать место проведения мероприятия, с учетом безопасности как его участников, так и окружающих.

Законопроектом предлагается ввести норму, в соответствии с которой порядок проведения публичных мероприятий на территориях объектов, являющихся памятниками истории и культуры, определяется Правительством Ленинградской области с учетом особенностей таких объектов и требований Федерального закона. Необходимость установления специального порядка обусловлена требованиями части 3 статьи 8 Федерального закона.

Также, законопроектом определяется минимально допустимое расстояние между лицами, осуществляющими так называемое «одиночное» пикетирование. Данное расстояние в соответствии с законопроектом составляет 50 метров.

Установление минимально допустимого расстояния, равного 50 метрам, обусловлено тем, что более близкое расстояние между «одиночными» пикетами приводит к риску возникновения конфликтов между пикетирующими и их сторонниками, в случае, когда пикеты носят несогласованный характер (имеют разную тематику) и отражают противоположные идеи.

В случае, когда пикет посвящен одной теме, его одиночные представители имеют целью расширение зоны покрытия, в этих целях расстояние должно быть максимально большим (а в соответствии с частью 1.1 статьи 7 Федерального закона указанное расстояние не может быть более 50 метров).

В случае сближения таких пикетов, необходимо их объединить в единое мероприятие и организовывать соответствующие меры безопасности, то есть проходить процедуру согласования и подачи уведомления. С целью предотвращения ухода от процедуры согласования группой лиц, осуществляющих пикетирование и представляющих такое мероприятие как группу одиночных пикетов, расстояние между ними должно быть установлено не менее 50 метров.

Принятие представленного законопроекта позволит оптимизировать процесс организации и проведения публичных мероприятий на территории Ленинградской области, будет способствовать благотворному влиянию на состояние правопорядка за счет снижения рисков возникновения фактов нарушений общественного порядка и массовых беспорядков в ходе проведения публичных мероприятий.

Принимаемый закон носит организационно-распорядительный характер и не потребует дополнительных финансовых затрат из бюджета Ленинградской области.

**Перечень  
областных законов и иных действующих на территории  
Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены,  
изменения или дополнения которых потребует принятие данного закона**

Принятие областного закона «О проведении публичных мероприятий на территории Ленинградской области» не потребует отмены, изменения или дополнения областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов.

**Предложения**  
**о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области,**  
**принятие которых необходимо для реализации данного закона**

Для реализации областного закона «О проведении публичных мероприятий на территории Ленинградской области» потребуется разработка следующих нормативных правовых актов:

    постановления Правительства Ленинградской области «О порядке проведения публичных мероприятий на территориях объектов, являющихся памятниками истории и культуры»;

    постановления Правительства Ленинградской области «Об определении единых специально отведенных мест для проведения публичных мероприятий».

**Справка  
о состоянии законодательства  
в данной сфере правового регулирования**

Конституция Российской Федерации;

Федеральный закон от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»;

Областной закон от 27 октября 1994 года № 6-оз «Устав Ленинградской области»;

Областной закон от 15 апреля 2011 года № 18-оз «О порядке проведения публичных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования»;

Областной закон от 30 июля 2007 года № 129-оз «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия на территории Ленинградской области»;

Приказ комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области от 13 декабря 2011 года № 31 «Об утверждении Административного регламента комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области осуществления государственной функции по рассмотрению в установленном порядке уведомлений о проведении публичных мероприятий на территории Ленинградской области».

**Финансово-экономическое обоснование  
к проекту закона Ленинградской области  
«О проведении публичных мероприятий на  
территории Ленинградской области»**

Проект закона Ленинградской области «О проведении публичных мероприятий на территории Ленинградской области» разрабатывается во исполнение Федерального закона от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», в соответствии с изменениями, внесенными в него Федеральным законом от 08 июня 2012 года №65-ФЗ.

Правоотношения, возникающие в связи с принятием закона, направлены на порядок организации и проведения публичных мероприятий; деятельность органов исполнительной власти является государственной функцией и является безвозмездной для граждан Российской Федерации, участвующих в процессе организации и проведения публичных мероприятий.

Принимаемый закон носит организационно-распорядительный характер и не потребует дополнительных финансовых затрат из бюджета Ленинградской области.