



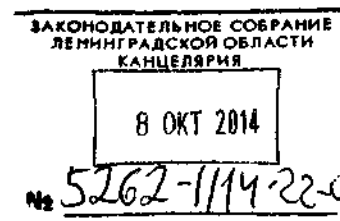
**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksplo@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

от 07.10.2014 № 1017-бх-1277/14-0-1
на № _____ от _____



**Заключение
на проект областного закона
«О внесении изменений в статью 4 областного закона «О мерах
социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих
в Ленинградской области»**

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с поручением Законодательного собрания Ленинградской области от 25 сентября 2014 года № 5262-1/14-22-0 рассмотрела проект областного закона «О внесении изменений в статью 4 областного закона «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Ленинградской области» и отмечает следующее.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 18 октября 1991 года № 1761-1 (ред. от 30.11.2011) «О реабилитации жертв политических репрессий» реабилитированные лица и лица, признанные пострадавшими от политических репрессий, обеспечиваются мерами социальной поддержки в соответствии с законами субъектов Российской Федерации.

Расходные обязательства по обеспечению мерами социальной поддержки вышеуказанных лиц, являются расходными обязательствами субъектов Российской Федерации.

В Ленинградской области меры социальной поддержки жертв политических репрессий установлены областным законом от 01 декабря 2004 года № 106-оз (ред. от 02.07.2012) «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Ленинградской области» (далее – закон № 106-оз).

1. Настоящим законопроектом предлагается установить дополнительные меры социальной поддержки указанной категории лиц в виде денежной компенсации оплаты проезда (туда и обратно) по территории Российской Федерации один раз в год железнодорожным транспортом в поездах дальнего следования, а также единовременной выплаты лицам, осуществившим расходы по погребению умершего реабилитированного лица или лица, пострадавшего от политических репрессий.

Как следует из финансово-экономического обоснования к законопроекту принятие его потребует расходов из областного бюджета Ленинградской области в 2015 году в сумме 24 820,0 тыс. рублей, из них:

- на предоставление компенсации проезда (туда и обратно) один раз в год по территории Российской Федерации - 23 470,0 тыс. руб.;
- на предоставление *компенсации расходов* на погребение (фактически пунктом 2 статьи 1 законопроекта предлагается *единовременная выплата*) - 1 350,0 тыс. руб.

Разработчик законопроекта при расчете указанной суммы использовал статистические данные Комитета по социальной защите населения Ленинградской области, согласно которым статус реабилитированного лица или лица, пострадавшего от политических репрессий, в Ленинградской области имеют 3 816 граждан.

При этом, разработчиком законопроекта для расчета используется прогнозируемая численность получателей мер социальной поддержки в соответствии с настоящим проектом закона, которые могут воспользоваться правом проезда по территории Российской Федерации в количестве 2 347 человек.

Разработчиком ограничено количество получателей по возрастному признаку - лица моложе 80 лет, без объяснения причин.

Текстом проекта закона никакие возрастные ограничения получателей не установлены. Таким образом, все 3 816 человек имеют право воспользоваться данной мерой социальной поддержки, средств областного бюджета потребуется значительно больше, чем указано разработчиками проекта закона.

Прогнозируемая численность умерших граждан из числа вышеуказанных получателей указана разработчиком в количестве 270 человек, однако, в финансово-экономическом обосновании не приведены статистические данные (динамика) умерших граждан данной категории за предыдущие годы.

Для расчета размера компенсации за проезд применена сумма 10,0 тыс. руб. без ее обоснования, не указано, подлежит ли она индексации.

Для расчета размера компенсации на погребение применена сумма 5,0 тыс. руб. (аналогично с Федеральным законом от 12 января 1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле»), не указано, подлежит ли она индексации.

Также, финансово-экономическое обоснование не содержит сумм расходов на оплату банковских услуг и услуг почтовой связи по перечислению и пересылке вышеуказанных выплат, а также расходов областного бюджета на плановый период 2016-2017 годов.

Таким образом, финансово-экономическое обоснование к законопроекту требует доработки.

2. В соответствии со статьей 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации если принимается закон либо другой нормативный правовой акт, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов

расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе в случае необходимости порядок передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете.

Однако в финансово-экономическом обосновании не указаны источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

3. Также, в Перечне законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения и дополнения которых потребует принятие областного закона, отсутствует постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 406 (ред. от 26.08.2014) «О государственной программе Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области».

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



А.В. Ларькин