



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
тел.: 274-85-18, факс: 274-85-39

06.10.14 № 4900-1/14-15-0-1

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по здравоохранению
и социальной политике
А.Е. Петрову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона

«О мерах социальной поддержки граждан, родившихся в период
с 1 января 1928 года по 31 декабря 1945 года»

вносит совет депутатов муниципального образования

Сланцевское городское поселение Сланцевского муниципального района
Ленинградской области
(первое чтение)

Рассмотрев представленный проект областного закона, правовое управление отмечает, что законопроект внесен с учетом требований статьи 42 регламента Законодательного собрания Ленинградской области и в целом не противоречит действующему законодательству, однако к нему имеются замечания правового и редакционного характера:

1. Представленным проектом предусматривается установление мер социальной поддержки гражданам Российской Федерации, постоянно проживающим на территории Ленинградской области, родившимся в период с 1 января 1928 года по 31 декабря 1945 года включительно.

Из пояснительной записки следует, что инициатор хотел бы направить действие Закона на тех граждан, которым на момент окончания Великой отечественной войны не исполнилось 18 лет.

Хотелось бы отметить, что в соответствии с Федеральным законом от 23 июля 2010 года № 170-ФЗ "О внесении изменения в статью 1.1 Федерального закона "О днях воинской славы и памятных датах России" в Российской Федерации установлена памятная дата России - 2 сентября - День окончания Второй мировой войны (1945 год).

Таким образом, инициатор выходит за временные рамки, заявленные в пояснительной записке и распространяет действие закона не только на граждан которым на момент окончания не исполнилось 18 лет, но и на тех кто был рожден после ее окончания.

В этой связи требует дополнительного обоснования распространение действия законопроекта на лиц, родившихся после 2 сентября 1945 года.

2. Как указано в пояснительной записке к представленному проекту областного закона, законопроект направлен на поддержание одной из самой незащищенной в социальном плане группы пожилых людей, чье детство пришлось на годы войны, указанная категория граждан не является ни ветеранами войны, ни тружениками тыла, и соответственно, не имеет мер социальной поддержки. Хотелось бы указать на то, что подобные утверждения не отражают действительность.

Необходимо отметить, что указанные в законопроекте граждане являются гражданами старшего поколения, и большинству из них предоставляются меры социальной поддержки, установленные федеральными законами "О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов", "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации", "О государственной социальной помощи".

3. В силу подпункта 24 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопроса социальной поддержки и социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Правовые и организационные основы оказания государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам и иным категориям граждан установлены Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ "О государственной социальной помощи" (далее - Федеральный закон от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ).

В силу статьи 1 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ государственной социальной помощью является предоставление социальных доплат к пенсии, субсидий, социальных услуг и жизненно необходимых товаров.

Оказание (предоставление) государственной социальной помощи в соответствии с нормативными правовыми актами и региональными программами субъектов Российской Федерации, в том числе предусматривающими предоставление гражданам социальных пособий в виде набора социальных услуг и субсидий, является расходным обязательством субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 5 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ).

В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ получателями государственной социальной помощи могут быть

малоимущие семьи, малоимущие одиноко проживающие граждане и иные категории граждан, предусмотренные данным Федеральным законом, которые по независящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации.

Отмечаем, что проектом закона (часть 1 статьи 2) меры социальной поддержки предоставляются всем лицам, указанным с части 1 статьи 1 законопроекта, независимо от перечисленных обстоятельств.

В целях оказания мер социальной поддержки малообеспеченным гражданам из числа указанных в законопроекте лиц, представляется целесообразным установить основания предоставления указанных мер.

4. Часть 3 и 4 статьи 1 законопроекта содержит внутреннее противоречие. Так, частью 3 статьи 1 законопроекта установлено, что порядок выдачи удостоверения «Дети войны» определяется Правительством Ленинградской области, а частью 4 указанной статьи вручение указанного удостоверения возлагается на исполнительный орган государственной власти Ленинградской области, уполномоченном в сфере социальной защиты населения.

По нашему мнению, часть 4 статьи 1 законопроекта следует исключить, поскольку в утверждаемом порядке выдачи удостоверения «Дети войны» Правительство Ленинградской области в соответствии со своей компетенцией определит указанный порядок и уполномоченный орган, осуществляющий реализацию закона.

5. В приложении «Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона», не указан Порядок выдачи удостоверения «Дети войны», принятие которого возлагается на Правительство Ленинградской области.

6. Обращаем внимание, что в соответствии с частью 2 статьи 5-1 областного закона от 11 декабря 2007 № 174-оз (в ред. от 07.02.2012) "О правовых актах Ленинградской области" при внесении в Законодательное собрание Ленинградской области проекта областного закона, предусматривающего делегирование Правительству Ленинградской области отдельных полномочий, субъектом права законодательной инициативы представляются концепции соответствующих постановлений Правительства Ленинградской области, включающие развернутые характеристики и основные положения.

Учитывая, что согласно законопроекту на Правительство Ленинградской области возлагается принятие Порядка выдачи удостоверения «Дети войны» и Порядка предоставления мер социальной поддержки гражданам, родившимся в период с 1 января 1928 года по 31 декабря 1945 года, инициаторам законопроекта необходимо представить концепции соответствующих постановлений Правительства Ленинградской области, включающие развернутые характеристики и основные положения.

7. Хотелось бы также отметить, что в целях соблюдения принципа системного подхода к правовому регулированию отношений в сфере

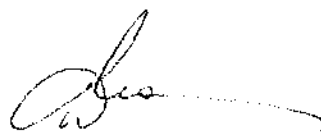
социальной поддержки граждан предлагаемые законопроектом положения следует включить в областной закон от 1 декабря 2004 № 106-оз "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Ленинградской области" путем внесения соответствующих изменений.

В заключение, хотелось бы обратить внимание, что депутатами, членами фракции Законодательного собрания Ленинградской области «Коммунистическая партия Российской Федерации» был внесен проект областного закона с таким же названием и таким же содержанием. В результате экспертирования этого законопроекта правовым управлением было подготовлено заключение с аналогичными замечаниями. При этом в соответствии с Регламентом Законодательного собрания Ленинградской области данные альтернативные проекты областных законов должны рассматриваться одновременно.

Указанные замечание не препятствуют рассмотрению законопроекта в первом чтении.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенных факторов выявлено не было.

Начальник
правового управления



Д. Малкин