

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 25.09.2014 № 192
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 25 " сентября 2014 г.

1 ОКТ 2014

№ 5431-1/14-02-0

41. О проекте федерального закона № 555094-6 "О внесении изменений в статьи 36 и 37 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и статью 13 Федерального закона "О муниципальной службе в Российской Федерации" (в части расширения перечня оснований досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования, главы местной администрации для лиц, совершивших преступление коррупционной направленности, за которое уголовное преследование прекращено по "нереабилитирующим основаниям") - вносит Законодательное Собрание Калужской области

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления до 27 октября 2014 года.

2. Комитету Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2014 года (декабрь).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

19 июня 2014 г.

№ 1167

О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 36 и 37 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и статью 13 Федерального закона "О муниципальной службе в Российской Федерации"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации

Законодательное Собрание Калужской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 36 и 37 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и статью 13 Федерального закона "О муниципальной службе в Российской Федерации" (прилагается).

2. Назначить официальным представителем Законодательного Собрания Калужской области при рассмотрении проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 36 и 37 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и статью 13 Федерального закона "О муниципальной службе в Российской Федерации" в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации Петкевича Сергея Аркадьевича - депутата Законодательного Собрания Калужской области.

3. Обратиться в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать вносимую законодательную инициативу.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель
Законодательного Собрания**



В.С.Бабурин

Приложение к постановлению
Законодательного Собрания
Калужской области
от 19 июня 2014 г. № 1167

Вносится Законодательным
Собранием Калужской области

Проект № 555094-6

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статьи 36 и 37 Федерального закона
"Об общих принципах организации местного самоуправления
в Российской Федерации" и статью 13 Федерального закона
"О муниципальной службе в Российской Федерации"**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2005, № 30, ст. 3104; 2006, № 31, ст. 3427; 2007, № 43, ст. 5084; 2008, № 52, ст. 6236; 2009, № 19, ст. 2280; № 52, ст. 6441; 2011, № 48, ст. 6730; № 49, ст. 7039; 2013, № 19, ст. 2329; № 43, ст. 5454) следующие изменения:

1) пункт 6 части 6 статьи 36 дополнить словами ", а также в случае, если он подвергается или подвергался уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям)";

2) пункт 7 части 10 статьи 37 дополнить словами ", а также в случае, если он подвергается или подвергался уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям)".

Статья 2

Внести в статью 13 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации" (Собрание законодательства

Российской Федерации, 2007, № 10, ст. 1152; 2008, № 30, ст. 3616; 2011, № 43, ст. 5976; № 48, ст. 6730; 2013, № 27, ст. 3462; № 48, ст. 6165) следующие изменения:

1) пункт 2 части 1 дополнить словами ", а также в случае, если он подвергается или подвергался уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям)";

2) часть 1.1. дополнить словами ", а также в случае, если он подвергается или подвергался уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям)".

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент

Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона "О внесении изменений в статьи 36 и 37
Федерального закона "Об общих принципах организации местного
самоуправления в Российской Федерации" и статью 13 Федерального закона
"О муниципальной службе в Российской Федерации"**

Проектом указанного федерального закона предлагается внести изменения:

- в статьи 36 и 37 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", в части расширения перечня оснований досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования, главы местной администрации для лиц, совершивших преступление коррупционной направленности, за которое уголовное преследование прекращено по "нереабилитирующим основаниям";

- в статью 13 Федерального закона "О муниципальной службе в Российской Федерации", предусмотрев запрет для приема на муниципальную службу и нахождения на муниципальной службе, а также запрет для назначения на должность главы местной администрации по контракту и на замещение данной должности граждан, в отношении которых уголовное преследование за совершение преступлений коррупционной направленности прекращено по "нереабилитирующим основаниям".

Законопроект направлен на исключение фактов поступления и нахождения на муниципальной службе (в том числе, фактов замещения муниципальных должностей) лиц, в отношении которых ранее возбужденные уголовные дела коррупционной направленности были прекращены в связи с возникновением ряда оснований (истечение срока давности уголовного преследования; прекращение уголовного преследования вследствие акта об амнистии; прекращение уголовного преследования в связи с деятельным раскаянием.), предусмотренных уголовным и уголовно-процессуальным законодательством.

С одной стороны, лица, освобожденные от наказания, считаются несудимыми (часть 2 статьи 86 Уголовного кодекса РФ), с другой стороны, невиновность данных лиц, их непричастность к совершению преступления (в которых они подозревались либо обвинялись) не были установлены судом. Прекращение уголовных дел в подобных случаях означает лишь отказ от дальнейшего доказывания виновности таких лиц, несмотря на то, что основания для осуществления в отношении них уголовного преследования сохраняются (Определение Конституционного Суда РФ №531-О от 21.12.2006).

Отсутствие прямого запрета в законодательстве позволяет гражданам, формально считающимся несудимыми, но при этом освобожденным от уголовного преследования по нереабилитирующим основаниям, претендовать на замещение должностей в органах местного самоуправления.

Учитывая вышеизложенное, а также то, что в соответствии с частью 3 статьи 55 Конституции РФ права гражданина РФ могут быть ограничены только федеральным законом, данным законопроектом предлагается на законодательном уровне закрепить положение о запрете на муниципальную службу (замещение муниципальных должностей) для лиц, подвергающихся или подвергавшихся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям).

В проекте учтено предварительное правовое заключение Правового управления Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 27.05.2014 № 2.2-1/39/110809.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений в статьи 36 и 37
Федерального закона "Об общих принципах организации местного
самоуправления в Российской Федерации" и статью 13 Федерального закона
"О муниципальной службе в Российской Федерации"

Принятие данного закона не повлечет дополнительных расходов средств федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 36 и 37 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и статью 13 Федерального закона "О муниципальной службе в Российской Федерации"

Принятие указанного закона не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 11 » сентября 20 14 г.

№ 5890п-П17

МОСКВА

Законодательное Собрание
Калужской области

✓ Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

"241168"509107"

Государственная Дума ФС РФ
Дата 12.09.2014 Время 10:36
№601713-6; 3.20

На № 123 от 26 июня 2014 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в статьи 36 и 37 Федерального закона "Об общих принципах
организации местного самоуправления в Российской Федерации"
и статью 13 Федерального закона "О муниципальной службе
в Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу
Законодательным Собранием Калужской области**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается дополнить федеральные законы "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и "О муниципальной службе в Российской Федерации" положениями, направленными на расширение перечня оснований досрочного прекращения полномочий глав муниципального образования и местной администрации, а также нахождения муниципального служащего на муниципальной службе и отказа гражданину Российской Федерации в приеме на муниципальную службу в случае, если они подвергаются или подвергались уголовному преследованию (за исключением лиц, в отношении которых уголовное преследование прекращено по реабилитирующим основаниям).

Необходимо отметить, что в соответствии со статьей 47 Уголовного кодекса Российской Федерации лишение права занимать определенные должности (в том числе на муниципальной службе) или заниматься определенной деятельностью устанавливается на срок от одного года до пяти лет в качестве основного вида наказания и на срок от шести месяцев до трех лет, а в специально предусмотренных случаях на срок до двадцати лет - в качестве дополнительного вида наказания.

В этой связи предлагаемое законопроектом установление бессрочного запрета на замещение должностей муниципальной службы для лиц, подвергавшихся или подвергающихся уголовному преследованию, представляется необоснованным.

Правительством Российской Федерации законопроект не поддерживается.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько