



**Прокуратура
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

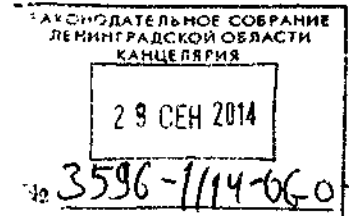
Лесной пр., д. 20, корп. 12
Санкт-Петербург, 194044

Председателю постоянной
комиссии по строительству,
транспорту, связи и дорожному
хозяйству

Григорьеву И.Н.

Суворовский пр., д. 67,
Санкт-Петербург, 191311

19.09.2014 № 22-07-2014
На № _____ от _____



Уважаемый Иван Николаевич!

Прокуратурой области изучен проект областного закона «О внесении изменений в статью 1 областного закона «Об установлении случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Ленинградской области» (далее – Проект областного закона).

В соответствии с ч. 1 ст. 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации разрешение на строительство представляет собой документ, подтверждающий соответствие проектной документации требованиям градостроительного плана земельного участка или проекту планировки территории и проекту межевания территории (в случае строительства, реконструкции линейных объектов) и дающий застройщику право осуществлять строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом.

Пункт 1 ч. 1 ст. 1 Проекта областного закона предлагает внести изменения в областной закон № 38-оз, а именно не требуется разрешение на строительство на земельных участках, принадлежащих на праве собственности или ином праве юридическим лицам или индивидуальным предпринимателям, предоставляющим услуги по организации отдыха и оздоровления населения, объектов капитального строительства с количеством этажей не более чем два, предназначенных для предоставления указанных услуг и обеспечения их деятельности.

В силу п. 4 ч. 2 ст. 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации экспертиза не проводится в отношении проектной документации отдельно стоящих объектов капитального строительства с количеством этажей не более чем два, общая площадь которых составляет не более чем 1500 квадратных метров и которые не предназначены для проживания граждан и осуществления производственной деятельности, за исключением объектов, которые в соответствии со ст. 48.1 данного Кодекса являются особо опасными, технически сложными или уникальными объектами.

Так как государственный строительный надзор осуществляется в отношении объектов капитального строительства, проектная документация

которых подлежит экспертизе, то рассматриваемые объекты не будут подлежать и государственному строительному надзору.

Таким образом, согласно законопроекту юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям будет предоставляться возможность строительства капитального объекта с двумя этажами, без разрешения на строительство и без ограничения объекта по размеру площади.

Кроме того, если в действующей редакции без разрешения на строительство могли быть возведены кафе и дома для временного проживания на территориях баз отдыха, то теперь появляется возможность строительства капитальных строений для лиц, занимающихся «предоставлением услуг по организации отдыха и оздоровлению».

Данная формулировка предоставляет широкий круг как для самой деятельности, так и видов капитальных строений предназначенных для обеспечения этой деятельности.

Таким образом, п.1 ч.1 ст.1 проекта областного закона в том виде, в каком он изложен, противоречит федеральному законодательству.

Дополнения, вносимые в ч. 1 ст. 1 областного закона, а именно п.п. 7, 8, 9, касаются включения в перечень случаев, когда не требуется получения разрешения на строительство следующих объектов: газопроводов низкого давления, антенно-мачтовых и линейно кабельных сооружения связи не являющихся особо опасными и технически сложными, линии электропередач напряжением не более 10 киловольт.

К линейным объектам согласно пункту 4 части 1 статьи 21 Лесного кодекса относятся линии электропередачи, линии связи, дороги, трубопроводы и другие линейные объекты, а также сооружения, являющиеся неотъемлемой технологической частью указанных объектов.

Кроме того, определение линейным объектам дает ч. 7 ст. 2 Федерального закона от 21.07.2011 № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса», согласно которой под линейными объектами топливно-энергетического комплекса понимается система линейно-протяженных объектов топливно-энергетического комплекса (электрические сети, магистральные газопроводы, нефтепроводы и нефтепродуктопроводы), предназначенных для обеспечения передачи электрической энергии, транспортировки газа, нефти и нефтепродуктов.

Линейные объекты (объекты инженерной инфраструктуры) являются одним из видов объектов капитального строительства, разрешение на строительство которых выдается в соответствии со ст. 51 Градостроительного кодекса РФ.

На основании изложенного указанные выше положения Проекта областного закона противоречат перечисленным нормативным правовым актам, что одновременно является коррупциогенным фактором, предусмотренным п. «д» ч. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации

от 26.02.2010 № 96 (далее – Методика), - принятие нормативного правового акта за пределами компетенции.

На основании изложенного, Проект противоречит требованиям федерального законодательства, содержит коррупциогенные факторы, которые требуют устранения.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции



К.В. Никитин

