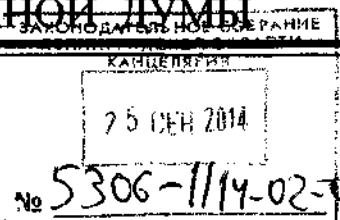


ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 18.09.2014 № 189
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 18 " сентября 2014 г.



40. О проекте федерального закона № 558835-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (по вопросу уточнения отдельных положений законодательства о выборах и референдуме в части вступления в должность выборного должностного лица) - вносит Курганская областная Дума

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 18 октября 2014 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2014 года (ноябрь).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин



КУРГАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от "24" июня 2014 г. № 350

О законодательной инициативе Курганской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Курганская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ**:

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (прилагается).

2. Уполномочить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Ильтякова Александра Владимировича быть официальным представителем Курганской областной Думы при рассмотрении указанного проекта федерального закона в палатах Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Направить настоящее постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с предложением поддержать законодательную инициативу Курганской областной Думы.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на комитет Курганской областной Думы по региональной политике и местному самоуправлению (В.Н. Сажин).

Председатель
Курганской областной Думы

В.П.Хабаров

город Курган

Вносится
Курганской областной Думой

Проект

№ 558835-6

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

Статья 1

Пункт 5 статьи 18 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 42, ст. 5005; 2004, № 50, ст. 4950; 2007, № 10, ст. 1151; 2009, № 7, ст. 772, № 14, ст. 1576, № 51, ст. 6156; 2010, № 14, ст. 1549; 2011, № 1, ст. 18, № 48, ст. 6730; 2012, № 19, ст. 2274, № 50, ст. 6954; 2013, № 14, ст. 1638; 2014, № 8, ст. 739) дополнить абзацем следующего содержания:

«Вновь избранное в соответствии с пунктом 3 настоящей статьи высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) вступает в должность в срок не позднее одного месяца со дня официального опубликования результатов выборов.».

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, 24, ст. 2253; 2004, №50, ст. 4950; 2005, №30, ст. 3104; 2006, № 29, ст. 3125, №50, ст. 5303; 2010, 17, ст. 1986, № 41, ст. 5192; 2011, № 30, ст. 4607, № 31, ст. 4703; 2012, № 19, ст. 2274, ст. 2275, №41, ст. 5522; 2013, №14, ст. 1648; 2014, №19, ст. 2300) следующие изменения:

1) пункт 16 статьи 37 после слов «и в машиночитаемом виде» дополнить словами «(если для регистрации кандидата, списка кандидатов, назначения референдума требуется представить менее 30 подписей избирателей, участников референдума протокол об итогах сбора подписей в машиночитаемом виде не представляется)»;

2) в статье 70:

а) пункт б¹ изложить в следующей редакции:

«б¹. В случае, если зарегистрированный кандидат, избранный депутатом по одномандатному (многомандатному) избирательному округу либо выборным должностным лицом, не выполнит требование, предусмотренное пунктом б настоящей статьи, а также в случае, если кандидат, избранный выборным должностным лицом, без вынуждающих к тому обстоятельств, указанных в пункте 36 статьи 38 настоящего Федерального закона, не вступил в должность в установленный срок или в случае поступления от него до истечения указанного срока заявления об отказе от вступления в должность, соответствующая избирательная комиссия отменяет свое решение о признании такого кандидата избранным.»;

б) первое предложение пункта 7 изложить в следующей редакции:

«Законом может быть предусмотрено, что, если кандидат без вынуждающих к тому обстоятельств не сложил с себя полномочия, несовместимые со статусом депутата, выборного должностного лица, а также в случае, если кандидат, избранный выборным должностным лицом, без вынуждающих к тому обстоятельств не вступил в должность в установленный срок или в случае поступления от него до истечения указанного срока заявления об отказе от вступления в должность в результате чего назначены повторные выборы, этот кандидат должен полностью или частично возместить соответствующей избирательной комиссии произведенные ею расходы, связанные с проведением повторных выборов.»;

3) пункт 5 статьи 71 изложить в следующей редакции:

«5. Если выборы признаны несостоявшимися, недействительными либо кандидат, избранный по одномандатному (многомандатному) избирательному округу, не сложил с себя полномочия, несовместимые со статусом депутата, а кандидат, избранный на должность выборного должностного лица, - полномочия, несовместимые со статусом выборного должностного лица, либо без вынуждающих к тому обстоятельств не вступил в должность в установленный срок либо до истечения указанного срока отказался от вступления в должность путем подачи заявления в соответствующую избирательную комиссию, а также в случае, предусмотренном пунктом 5 статьи 70 настоящего Федерального закона, орган, уполномоченный на то законом, назначает повторные выборы.».

Статья 3

Часть 3 статьи 40 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2004, № 25, ст. 2484; 2005, № 30, ст. 3104; 2006, № 1, ст. 10; № 8, ст. 852, № 31, ст. 3427; 2007, № 10, ст. 1151, № 43, ст. 5084, № 45, ст. 5430; 2008, № 52, ст. 6229; 2009, № 52, ст. 6441; 2011, № 31, ст. 4703, № 48, ст. 6730, № 49, ст. 7039) дополнить абзацем следующего содержания:

«Вновь избранное выборное должностное лицо местного самоуправления вступает в должность в установленный уставом муниципального образования срок, который не может превышать 30 дней со дня официального опубликования результатов выборов, со дня принятия решения представительным органом муниципального образования об избрании выборного должностного лица из своего состава.»

Статья 4

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В.В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Изменения, предусмотренные законопроектом, основаны на данных правоприменительной практики проведения выборов в органы местного самоуправления Курганской области.

1. Частью 16 статьи 37 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) предусмотрено обязательное предоставление в комиссию вместе с подписными листами протокола об итогах сбора подписей на бумажном носителе и в машиночитаемом виде.

На муниципальных выборах и местных референдумах в сельских поселениях, как правило, в поддержку выдвижения кандидатов требуется сбор незначительного числа подписей избирателей (10 - 14), реже - до 50 - 70 в городских округах), а в поддержку инициативы проведения местного референдума (25 - 30), что составляет от 1 до 10 подписных листов.

В связи с этим требование Федерального закона о предоставлении в избирательную комиссию протокола об итогах сбора подписей избирателей, участников референдума помимо бумажного носителя еще и в машиночитаемом виде – является излишним усложнением процедуры выдвижения кандидатов и инициативы проведения местного референдума.

Учитывая, что субъекты Российской Федерации не наделены правом изменять требования, установленные Федеральным законом к протоколу об итогах сбора подписей, в том числе в зависимости от количества собранных подписей избирателей, участников референдума, законопроектом предлагается внести изменение в указанную норму Федерального закона, согласно которому протокол об итогах сбора подписей в машиночитаемом виде при сборе менее 30 подписей избирателей, участников референдума не будет представляться.

2. Пунктом 5 статьи 71 Федерального закона установлен исчерпывающий перечень случаев назначения повторных выборов: если выборы признаны несостоявшимися, недействительными либо кандидат, избранный по одномандатному (многомандатному) избирательному округу, не сложил с себя полномочия, несовместимые со статусом депутата, а кандидат, избранный на должность выборного должностного лица, - полномочия, несовместимые со статусом выборного должностного лица; а также в случае, предусмотренном пунктом 5 статьи 70 данного Федерального закона, - если после подведения итогов голосования по

многомандатным избирательным округам не все мандаты оказались замещенными.

Вместе с тем практика муниципальных выборов в Курганской области показывает, что имеются не единичные случаи, когда на должности глав муниципальных образований избираются кандидаты, которые либо письменно, а чаще путем бездействия, отказываются от вступления в должность, либо длительное время затягивают вступление в должность. Как правило, такие кандидаты не подпадают под категорию, которой необходимо в срок, установленный Федеральным законом, сложить с себя полномочия, несовместимые со статусом выборного должностного лица. В таких случаях правовые основания для назначения повторных выборов отсутствуют, что дестабилизируют работу органов местного самоуправления, при этом Федеральный закон не содержит норм, предусматривающих ответственность для таких кандидатов.

В соответствии с абзацем 2 части 3 статьи 40 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №131-ФЗ), полномочия выборного должностного лица местного самоуправления начинаются со дня его вступления в должность и прекращаются в день вступления в должность вновь избранного должностного лица местного самоуправления. В соответствии с частью 3 статьи 34 Федерального закона № 131-ФЗ уставом муниципального образования определяются в числе прочих срок полномочий органов местного самоуправления, а также иные вопросы организации и деятельности указанных органов.

На основании указанных выше норм Федерального закона № 131-ФЗ в большинстве случаев уставы муниципальных образований содержат нормы, устанавливающие срок вступления в должность выборных должностных лиц, при этом нарушение срока вступления в должность, установленного уставом муниципального образования в соответствии с Федеральным законом, никаких правовых последствий не несет.

В этой связи законопроектом часть 3 статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ предлагается дополнить нормой, согласно которой вновь избранное выборное должностное лицо местного самоуправления вступает в должность в установленный уставом муниципального образования срок, который не может превышать 30 дней со дня официального опубликования результатов выборов или со дня принятия решения представительным органом муниципального образования об избрании выборного должностного лица из своего состава.

Учитывая, что субъекты Российской Федерации не наделены правом осуществлять собственное правовое регулирование в части расширения перечня оснований назначения повторных выборов, в целях более полного правового регулирования указанных правоотношений законопроектом:

1) дополняется перечень случаев, установленных пунктом 6¹ статьи 70 Федерального закона, при которых соответствующая избирательная

комиссия отменяет свое решение о признании кандидата избранным;

2) дополняется перечень случаев назначения повторных выборов. В частности, в случае, если кандидат, избранный на должность выборного должностного лица, без вынуждающих к тому обстоятельств не вступил в должность в установленный срок или в случае поступления от него до истечения указанного срока заявления об отказе от вступления в должность;

3) уточняются основания, при которых законом субъекта Российской Федерации может быть предусмотрена обязанность возмещения кандидатом, избранным на должность выборного должностного лица, расходов избирательной комиссии, связанные с проведением повторных выборов.

Предлагаемая законопроектом мера ответственности указанных кандидатов обусловлена особым публично-правовым статусом глав муниципальных образований.

Полагаем, что предлагаемые законопроектом изменения положений Федерального закона позволят повысить степень ответственности кандидатов, избираемых на должность выборного должностного лица, и снизить возможные негативные последствия и нарушения прав граждан на осуществление местного самоуправления.

Предусмотренные представленным законопроектом изменения позволят избежать аналогичных ситуаций в отношении избранных на должности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации. Необходимо отметить, что у одной трети субъектов Российской Федерации в конституциях (уставах) сроки вступления в должность высших должностных лиц установлены.

В связи с этим законопроектом вносится изменение в пункт 5 статьи 18 Федерального закона от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в части установления предельного срока вступления в должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

Реализация представленного законопроекта не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов за счет средств федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства.