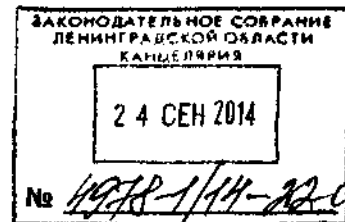


**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksplo@ksplo.ru



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

от 23.09.2014 № ксп. вх-1106/14-0-1
на № _____ от _____

**Заключение
на проект областного закона
«О мерах социальной поддержки граждан, родившихся в период с 1
января 1928 года по 31 декабря 1945 года»**

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с поручением Законодательного собрания Ленинградской области от 16 сентября 2014 года № 4978-1/14-22-0 рассмотрела проект областного закона «О мерах социальной поддержки граждан, родившихся в период с 1 января 1928 года по 31 декабря 1945 года» и отмечает следующее.

1. Из представленного проекта закона и материалов к нему нельзя сделать вывод, на какую категорию получателей мер социальной поддержки будет распространять действие данный законопроект: в наименовании указаны лица, родившиеся в период с 1 января 1928 года до 31 декабря 1945 года, а в статье 1 законопроекта, в сопроводительном письме, пояснительной записке, финансово-экономическом обосновании и иных материалах, прилагаемых к проекту закона, указаны лица, родившиеся в период с 01 января 1928 года по 03 сентября 1945 года или по 21 декабря 1945 года.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту, у принятие его потребует расходов из областного бюджета Ленинградской области в 2015 году в сумме 118 056 149 рублей, расчеты приведены на граждан, родившихся в период с 1 января 1928 года до 03 сентября 1945 года в количестве 150 834 человека.

Разработчик законопроекта при расчете указанной суммы использовал данные:

- Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Санкт-Петербургу и Ленинградской области о численности постоянно проживающих на территории Ленинградской области граждан, родившихся в период с 1 января 1928 года по 03 сентября 1945 года, по состоянию на 20 марта 2014 года – 150 834 пенсионера, которым назначена пенсия в соответствии с Федеральными законами от 17.12.2001 года № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» либо от 15.12.2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»;

- Комитета по социальной защите населения Ленинградской области по состоянию на 01 февраля 2014 года в единой информационной базе данных «Соцзащита» о зарегистрированных 87 367 гражданах, проживающих на территории Ленинградской области, родившихся в период с 01 января 1928 года по 03 сентября 1945 года, которым предоставляются меры социальной поддержки в соответствии с Федеральным законом от 12.01.1991 года № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (далее – Закон № 1244-1) и областным законом Ленинградской области от 15 ноября 2007 года № 164-оз «О ветеранах труда Ленинградской области» (далее – Закон № 164-оз).

При этом, разработчик проекта закона избирательно указал информацию о количестве получателей в соответствии с Законами № 1244-1 и № 164-оз, не учитывая количество получателей вышеуказанных мер в соответствии с областным законом от 01 декабря 2004 года № 106-оз (ред. от 02.07.2012) «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Ленинградской области». Право на социальную поддержку в соответствии с данным областным законом также имеют:

- Лица, проработавшие в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденные орденами и медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны.

- Ветераны труда - лица, указанные в статьях 7 и 22 Федерального закона «О ветеранах» от 12 января 1995 года № 5-ФЗ (с последующими изменениями).

- Жертвы политических репрессий - реабилитированные лица и лица, признанные пострадавшими от политических репрессий, в соответствии с Законом Российской Федерации от 18 октября 1991 года № 1761-1 «О реабилитации жертв политических репрессий».

Согласно данным, приведенным в финансово-экономическом обосновании к законопроекту, численность получателей мер социальной поддержки в соответствии с проектом закона составляет 63 467 человек (150 834 – 87 367).

Мера социальной поддержки в виде ежегодной денежной выплаты ко Дню Победы, рассчитанной разработчиками законопроекта, предполагает 150 834 получателей, не учитывает размер индексации и составляет 75 417,0 тыс. руб. (150 834 x 500).

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту принятие его потребует расходов из областного бюджета Ленинградской области в 2015 году в сумме 118 056 149 рублей. При этом в расчете допущена арифметическая ошибка: на изготовление удостоверений «Дети войны» из расчета 35 рублей за одно удостоверение потребуется 5 279 190 руб., а не 52 792 руб., как указал разработчик. (150 834x35 руб.). А всего на реализацию законопроекта потребуется в 2015 году финансирование из

бюджета Ленинградской области 123 282 547 руб. (5 279 190+75 417 000+42 586 357), т.е. на 5 226 398 руб. больше, чем указал разработчик.

Также, финансово-экономическое обоснование не содержит сумм расходов на оплату банковских услуг и услуг почтовой связи по перечислению и пересылке ежегодных выплат.

Таким образом, финансово-экономическое обоснование к законопроекту требует доработки.

2. В соответствии со статьей 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации если принимается закон либо другой нормативный правовой акт, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе в случае необходимости порядок передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете.

Однако, в финансово-экономическом обосновании не указаны источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

3. В соответствии с частью 2 статьи 2 законопроекта ежегодная денежная выплата ко Дню Победы гражданам Ленинградской области 1928-1945 года рождения предоставляется вне зависимости от получения таких же или иных мер социальной поддержки, предусмотренных другими нормативными правовыми актами, а также индексируется с учетом темпов роста инфляции (потребительских цен)...

Следует отметить, что понятия «рост инфляции» и «рост потребительских цен» не являются синонимами.

В соответствии с постановлением Росстата от 30 декабря 2005 года № 110 (ред. от 28.08.2012) «Об утверждении «Методологических положений по наблюдению за потребительскими ценами на товары и услуги и расчету индексов потребительских цен» средняя цена (тариф) на товар (услугу) складывается под влиянием многообразных ассортиментных, а также территориальных сдвигов, сезонных колебаний и других факторов.

Инфляция - повышение общего (среднего) уровня цен с течением времени. Темпы инфляции - выраженный в процентах годовой темп прироста общего уровня цен в течение определенного периода времени.

Коэффициент инфляции устанавливается на основе изменения индекса потребительских цен, который рассчитывается в соответствии с

Основными положениями о порядке наблюдения за потребительскими ценами и тарифами на товары и платные услуги, оказанные населению, и определения индекса потребительских цен, утвержденными Постановлением Госкомстата РФ от 25 марта 2002 года № 23.

В связи с вышеизложенным предлагаем в части 3 статьи 2 законопроекта исключить слова «(потребительских цен)».

4. Кроме того, предоставление мер социальной поддержки категории граждан, указанной в законопроекте, только по возрастному признаку противоречит концепции действующего законодательства в отношении лиц старшего поколения, получающих социальную поддержку с учетом их заслуг по защите Отечества, безупречной военной службы, продолжительного добросовестного труда и т.д.

5. Также, в Предложениях о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации законопроекта, не указана необходимость разработки и принятия Правительством Ленинградской области Порядка выдачи удостоверения «Дети войны» (часть 3 статьи 1 законопроекта).

В Перечне законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения и дополнения которых потребует принятие областного закона, отсутствует постановление Правительства Ленинградской области от 26 ноября 2003 года № 232 «О приеме и социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов в государственных стационарных учреждениях социального обслуживания Ленинградской области», а также от 14 ноября 2013 года № 406 (ред. от 26.08.2014) «О государственной программе Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области».

В настоящее время в Законодательное собрание Ленинградской области внесен для рассмотрения аналогичный законопроект по законодательной инициативе совета депутатов муниципального образования Сланцевское городское поселение. На данный законопроект Контрольно-счетной палатой Ленинградской области подготовлено и направлено в адрес председателя Законодательного собрания Ленинградской области заключение от 18 сентября 2014 года № КСП-вх-1080/14-0-1.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



А.В. Ларькин