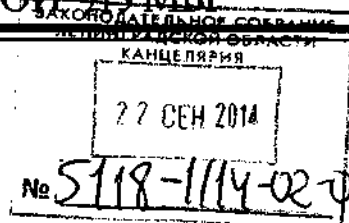


ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 15.09.2014 № 188
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 15 " сентября 2014 г.



98. О проекте федерального закона № 554077-6 "О внесении дополнения в статью 11.14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (по вопросу запрета перевозок пассажиров и багажа легковым такси без применения таксометра в случаях заключения публичного договора фрахтования) - вносит депутат Государственной Думы М.И.Сердюк

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 15 октября 2014 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2014 года (ноябрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

25 июня 2014 г.

№ _____

"339869"320104"
Государственная Дума ФС РФ
Дата 25.06.2014 Время 13:51
№5540-6; 1.1

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вношу в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении дополнения в статью 11.14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (по вопросу запрета перевозок пассажиров и багажа легковым такси без применения таксометра в случаях заключения публичного договора фрахтования).

Приложение:

1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 5 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утративших силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием законопроекта на 1 л. в 1 экз.

С уважением,



М.И. Сердюк

7537

Вносится депутатом
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
М.И. Сердюком

Проект № 554077-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении дополнения в статью 11.14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

(по вопросу запрета перевозок пассажиров и багажа легковым такси
без применения таксометра в случаях заключения публичного договора
фрахтования)

Статья 1

Статью 11.14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, (ч. 1), ст. 1; № 18, ст. 1721; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434, 4440; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; 2005, № 1, ст. 9, 13, 37, 40, 45; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1075, 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3124, 3131; № 50, ст. 5247; № 52, ст. 5574; 2006, № 1, ст. 4, 10; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 28, ст. 2975; № 31, ст. 3420, 3433, 3438, 3452; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; 2008, № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2251; № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3604; № 52, ст. 6227, 6236; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759, 2776; № 26, ст. 3120, 3122; № 29, ст. 3597, 3599, 3635, 3642; № 30, ст. 3739; № 48, ст. 5711, 5755; № 52, ст. 6406, 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 21, ст. 2525, 2530; № 23, ст. 2790; № 25, ст. 3070; № 30, ст. 4006, 4007;

№ 31, ст. 4164, 4195, 4207, 4208; № 32, ст. 4298; № 49, ст. 6409; № 52, ст. 6984; 2011, № 1, ст. 10, 23, 29, 54; № 7, ст. 901; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873, 3881; № 29, ст. 4298; № 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 46, ст. 6406; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 18, ст. 2126, 2128; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3069, 3082; № 25, ст. 3268; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4322, 4330; № 41, ст. 5523; № 47, ст. 6402, 6403, 6404; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7640; 2013, № 8, ст. 720; № 14, ст. 1651, 1658, 1666; № 19, ст. 2319, 2323, 2325; № 23, ст. 2871; № 26, ст. 3207, 3208; № 27, ст. 3454; № 30, ст. 4025, 4027, 4029, 4030, 4031, 4032, 4033, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5444; № 49 (часть I), ст. 6327; 2014, № 6, ст. 559, 566; № 11, ст. 1096, 1098) дополнить частью четвертой следующего содержания:

«4. Не оборудование транспортного средства таксометром либо не применение таксометра в случае, если плата за пользование легковым такси определяется в соответствии с показаниями таксометра на основании установленных тарифов исходя из фактического расстояния перевозки и (или) фактического времени пользования легковым такси (заключения публичного договора фрахтования) -

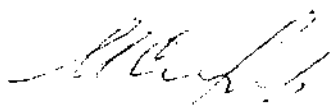
влечет наложение административного штрафа на водителя в размере трех тысяч рублей; на должностных лиц - десяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятидесяти тысяч рублей.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 01.01.2016 года.

Президент
Российской Федерации

В.В. Путин



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении дополнения в статью 11.14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

**(по вопросу запрета перевозок пассажиров и багажа легковым такси
без применения таксометра в случаях заключения публичного договора
фрахтования)**

Согласно нормам Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 21.04.2011 №69-ФЗ (в ред. от 23.04.2012 № 34-ФЗ) с 1 июля 2012 года для соответствия статусу «легального таксиста» с правом управлять транспортным средством, предназначенным для оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа и таким образом получать доход в соответствии с имеющейся профессией гражданину должен быть оформлен не только «официальный допуск» к деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, но и необходимо соблюдение условий и требований, предусмотренных для оборудования легкового такси, в том числе оборудование таксометром. В соответствии с подпунктом «д» пункта 1 части 16 статьи 9 указанного Федерального закона легковое такси должно быть оборудовано таксометром в случае, если плата за пользование легковым такси определяется в соответствии с показаниями таксометра на основании установленных тарифов исходя из фактического расстояния перевозки и (или) фактического времени пользования легковым такси;) так и других федеральных норм, предусмотренных в следующих нормативных документах:

- Федеральный закон от 08.11.2007 № 259-ФЗ, где статьей 3 «Устава автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» предусмотрена компетенция Правительства Российской Федерации «на основании настоящего Федерального закона утверждать правила перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом...», статьями 27, 31 предусмотрена норма о перевозке пассажиров и багажа легковым такси, осуществляемая «на основании публичного договора фрахтования, заключенного в устной форме», с выдачей квитанции, чека при оплате, и др.;

- Постановление Правительства РФ от 14.02.2009 № 112 (ред. от 26.11.2013) «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом», где предусмотрены термины – «легковое такси» (транспортное средство категории «М»), используемое для перевозок пассажиров и багажа в соответствии с публичным договором фрахтования; «таксометр» - оборудование, предназначенное для расчета стоимости перевозки пассажиров и багажа легковым такси исходя из установленных тарифов на единицу пробега и (или) единицу времени пользования транспортным средством и т.п. (п. 2). Кроме того, согласно п.102 «Перевозка пассажиров и багажа легковым такси осуществляется на основании публичного договора фрахтования, заключаемого фрахтователем непосредственно с водителем легкового такси или путем принятия к выполнению фрахтовщиком заказа фрахтователя», и согласно п. 111 «Фрахтовщик выдает фрахтователю кассовый чек или квитанцию, и т.д.»

В большинстве стран мира, как и в России, услуги по перевозке пассажиров оказываются на основе применения новых правовых механизмов и транспортных технологий - на современных транспортных средствах, с применением телефонии, сотовой связи, интернета, спутниковой связи и т.п. Однако вопрос конкуренции и «умеренной платы мелких хозяев» на «таксомоторном рынке» остается таким же злободневным, как и 100 лет назад и по-прежнему вызывает негативный общественный резонанс, несмотря на попытки государства их урегулировать.

Предлагаемый законопроект «О внесении дополнения в статью 11.14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (по вопросу запрета перевозок пассажиров и багажа легковым такси без применения таксометра в случаях заключения публичного договора фрахтования) направлен на устранение пробела в регулировании ответственности за неисполнение норм о необходимости оборудования и использования таксометра в легковом такси, а также на решение вопроса обязательности применения таксометра, в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 21.04.2011 № 69-ФЗ, с изм. от 23.04.2012 №34-ФЗ, вступивших в силу с 1 января 2013 года.

Цель законопроекта заключается в актуальном фрагментарном дополнении мер ответственности за неисполнение нормы, безусловно обязывающей применять (независимо от участия посредников) таксометр при заключении публичного договора фрахта легкового такси. Острота данного вопроса подтверждается широким обсуждением этой темы в средствах массовой информации, а также созданием новых институтов гражданского общества и бизнес-структур. Например, на основании гражданских инициатив был создан общественный институт «Корпоративное отраслевое образование «Национальный совет такси» и 3 августа 2011 года в Москве, в Торгово-промышленной палате Российской Федерации под эгидой Общероссийского народного фронта (ОНФ) состоялся I-й Всероссийский съезд таксистов, на котором обсуждались проблемы сбалансированности интересов государства, бизнеса и потребителей таксомоторных услуг. На Съезде было отмечено, что в Российской Федерации при получении услуг по перевозке пассажиров и багажа легковыми такси граждане сталкиваются со следующими негативными тенденциями:

1. Нарушение единства экономического пространства Российской Федерации и права на свободу предпринимательской деятельности.
2. Допущение несоразмерного регулирования и, по сути, произвольное ограничение прав и свобод.
3. Установления в субъектах Российской Федерации различных по сущности и невозможных экономически требований к осуществлению предпринимательской деятельности в сфере таксомоторных перевозок.
4. В отсутствии федерального финансирования уполномоченные органы закладывают расходы на содержание аппарата и проведение контрольных мероприятий в стоимость разрешений.
5. В ряде регионов отмечены факты назначения Уполномоченным органом исполнительной власти подведомственных коммерческих организаций.
6. В ряде регионов в нарушение Федерального закона передаются полномочия Уполномоченных органов на уровень местного самоуправления.
7. В региональных законах вводятся требования, противоречащие Конституции Российской Федерации и Федеральному законодательству.

9. В ряде регионов, несмотря на активную работу профессионального сообщества, сохраняются тяжелая социально-экономическая ситуация в отрасли и протестные настроения.

10. Наблюдается тенденция массового ухода профессиональных таксистов «в тень». В ряде малых и средних городов уже исчезли опознавательные знаки такси.

11. Тарифы на перевозку пассажиров такси выросли за год в среднем по Российской Федерации на 15-20%. При этом фактор «ценообразования» в большинстве случаев - первый в списке аспектов для регулирования таксомоторных услуг, на втором месте - улучшение качества предоставляемых услуг.

Следует также отметить, что проблема стоимости и условий оплаты легального «извозного промысла» осложняется в российских условиях, особенно в крупных городах и таким негативным явлением, как «нелегальный извоз», когда водители легковых автомобилей незаконно занимаются деятельностью по перевозке пассажиров и багажа, используя их в качестве легковых такси, то есть совершают правонарушения в отлучки от юридических лиц либо индивидуальных предпринимателей, имеющими разрешение, согласно указанному Федеральному закону № 69-ФЗ.

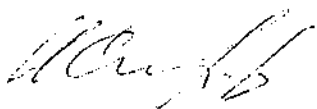
Статьей 3 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях был дополнен статьей 11.14.1 «Нарушение правил перевозок пассажиров и багажа легковым такси», однако вопрос запрета перевозок пассажиров и багажа легковым такси без применения таксометра, в случаях заключения публичного договора фрахтования остался неразрешенным, а формулировка в части 2 «Невыдача пассажиру кассового чека или квитанции в форме бланка строгой отчетности, предусмотренных Правилами перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом и подтверждающих оплату пользования легковым такси, - влечет наложение административного штрафа на водителя в размере одной тысячи рублей; на должностных лиц - десяти тысяч рублей; на юридических лиц - тридцати тысяч рублей.» - имеет неопределенный характер, что не соответствует ни целям превентивности административных наказаний именно по указанной проблеме неиспользования таксометров

легковыми такси, ни правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации. Например, Конституционный Суд Российской Федерации в своих решениях неоднократно указывал, что неопределенность содержания правовой нормы не может обеспечить ее единообразного понимания, создает возможность злоупотребления исполнительной властью своими полномочиями, порождает противоречивую правоприменительную практику. Не соответствует такая «размытость» и Закону Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей». Статьи 16 и 37 которого предусматривают недействительность условий договора (в том числе и договора фрахта такси), ущемляющих права потребителя, когда нарушается условие его оплаты по таксометру, что приводит к обману и нарушению прав пассажиров такси как потребителей данных услуг и в настоящее время является наиболее существенным пробелом Федерального закона № 69-ФЗ.

Есть много примеров положительного зарубежного опыта. К примеру, легковое такси в Австрии – простой и надежный способ передвижения, все автомобили имеют символику такси, оборудованы счетчиками, а в салоне можно найти объявление с тарифами. На передних дверях автомобиля указаны название компании и контактные телефоны. После поездки таксист должен обязательно выдать чек, если этого не произошло, следует позвонить в диспетчерскую.

В этой связи законопроект направлен и на усиление административной ответственности за правонарушения в сфере автоперевозок легковыми такси, а также на уточнение предмета производства по делам об указанных административных правонарушениях.

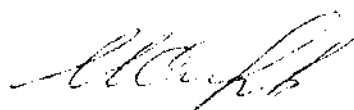
Авторы законопроекта полагают, что принятие законопроекта позволит обеспечить более эффективный и своевременный контроль уполномоченных органов за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований действующего законодательства в сфере оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, повысит качество услуг и гарантии потребителя в сфере перевозок пассажиров легковыми такси.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении дополнения в статью
11.14.1 Кодекса Российской Федерации об административных
правонарушениях»

(по вопросу запрета перевозок пассажиров и багажа легковым такси
без применения таксометра в случаях заключения публичного договора
фрахтования)

Принятие Федерального закона «О внесении дополнения в статью 11.14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (по вопросу запрета перевозок пассажиров и багажа легковым такси без применения таксометра в случаях заключения публичного договора фрахтования) не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета и изменения финансовых обязательств государства.



ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению
или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О
внесении дополнения в статью 11.14.1 Кодекса Российской Федерации об
административных правонарушениях»**

**(по вопросу запрета перевозок пассажиров и багажа легковым такси
без применения таксометра в случаях заключения публичного договора
фрахтования)**

Принятие Федерального закона «О внесении дополнения в статью 11.14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (по вопросу запрета перевозок пассажиров и багажа легковым такси без применения таксометра в случаях заключения публичного договора фрахтования) не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.

