



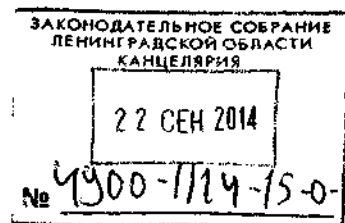
**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksplo@ksplo.ru

от 18.09.2014 № КСП-4х-1080/14-0-1
на № _____ от _____

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



**Заключение
на проект областного закона
«О мерах социальной поддержки граждан, родившихся в период с 1
января 1928 года по 31 декабря 1945 года»**

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с поручением Законодательного собрания Ленинградской области от 09 сентября 2014 года № 4900-1/14-15-0 рассмотрела проект областного закона «О мерах социальной поддержки граждан, родившихся в период с 1 января 1928 года по 31 декабря 1945 года» и отмечает следующее.

1. Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту, принятие его потребует расходов из областного бюджета в 2015 году в сумме 67 762,3 тыс. руб.

Разработчик законопроекта при расчете указанной суммы использовал данные Петростата о численности граждан Ленинградской области, родившихся в период с 1 января 1928 года по 31 декабря 1945 года, по состоянию на 14 октября 2010 года - 210 879 человек, а также данные Комитета по социальной защите населения Ленинградской области о численности указанной категории граждан, получающих меры социальной поддержки и зарегистрированных в Региональной автоматизированной информационно-аналитической системе «Социальная защита Ленинградской области», по состоянию на 08 августа 2014 года в количестве 153 012 человек.

Согласно приведенным данным из финансово-экономического обоснования к законопроекту следует, что численность получателей мер социальной поддержки в соответствии с проектом закона составляет 57 867 человек (210 879 - 153 012 человек).

По дополнительной информации Петростата, полученной Контрольно-счетной палатой, численность населения Ленинградской области 1928-1945 годов рождения по состоянию на 01 января 2014 года составляет 181 069 человек, т.е. меньше указанной разработчиками проекта закона на 29 810 человек (210 879 - 181 069 человек).

Таким образом, под действие указанного законопроекта попадают 28 057 человек (181 069 - 153 012 человек).

В то же время, фактически получателей мер социальной поддержки по настоящему закону будет значительно больше, чем указано разработчиками проекта закона, т.к. в соответствии с частью 1 статьи 1 проекта закона

получателями будут все родившиеся в период 1928-1945 годов включительно (181 069 человек), следовательно, принятие данного законопроекта потребует значительно большей суммы финансирования из областного бюджета, чем указано разработчиками, а именно:

Мера социальной поддержки в виде ежегодной денежной выплаты ко Дню Победы, рассчитанной разработчиками законопроекта, предполагает 57 867 получателей, не учитывает размер индексации и составляет 28 933,5 тыс. руб. (57 867 x 500). Фактически, потребуется 90 534,5 тыс. руб. (181 069 x 500) без учета индексации.

Также, финансово-экономическое обоснование не содержит сумм расходов на изготовление удостоверений «Дети войны» (защитная полиграфическая продукция уровня «Б»), а также затраты на оплату банковских услуг и услуг почтовой связи по перечислению и пересылке ежегодных почтовых выплат.

Таким образом, финансово-экономическое обоснование к законопроекту требует доработки.

2. В соответствии со статьей 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации если принимается закон либо другой нормативный правовой акт, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе в случае необходимости порядок передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете.

Однако, в финансово-экономическом обосновании не указаны источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

3. В соответствии с частью 2 статьи 2 законопроекта ежегодная денежная выплата ко Дню Победы гражданам Ленинградской области 1928-1945 года рождения предоставляется вне зависимости от получения таких же или иных мер социальной поддержки, предусмотренных другими нормативными правовыми актами, а также индексируется с учетом темпов роста инфляции (потребительских цен)...

Следует отметить, что понятия «рост инфляции» и «рост потребительских цен» не являются синонимами.

В соответствии с постановлением Росстата от 30 декабря 2005 года № 110 (ред. от 28.08.2012) «Об утверждении «Методологических положений по наблюдению за потребительскими ценами на товары и услуги и расчету индексов потребительских цен» средняя цена (тариф) на товар (услугу)

складывается под влиянием многообразных ассортиментных, а также территориальных сдвигов, сезонных колебаний и других факторов.

Инфляция - повышение общего (среднего) уровня цен с течением времени. Темпы инфляции - выраженный в процентах годовой темп прироста общего уровня цен в течение определенного периода времени.

Коэффициент инфляции устанавливается на основе изменения индекса потребительских цен, который рассчитывается в соответствии с Основными положениями о порядке наблюдения за потребительскими ценами и тарифами на товары и платные услуги, оказанные населению, и определения индекса потребительских цен, утвержденными Постановлением Госкомстата РФ от 25 марта 2002 года № 23.

В связи с вышеизложенным предлагаем в части 3 статьи 2 законопроекта исключить слова «(потребительских цен)».

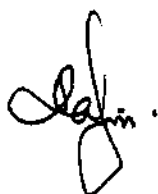
4. Кроме того, предоставление мер социальной поддержки категории граждан, указанной в законопроекте, только по возрастному признаку противоречит концепции действующего законодательства в отношении лиц старшего поколения, получающих социальную поддержку с учетом их заслуг по защите Отечества, безупречной военной службы, продолжительного добросовестного труда и т.д.

5. Также, в Предложениях о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации законопроекта, не указана необходимость разработки и принятия Правительством Ленинградской области Порядка выдачи удостоверения «Дети войны» (часть 3 статьи 1 законопроекта).

В Перечне законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения и дополнения которых потребует принятие областного закона, разработчик законопроекта указывает на отсутствие необходимости отмены изменения и дополнения нормативных правовых актов Ленинградской области.

Однако, соответствующие изменения необходимо внести в постановления Правительства Ленинградской области от 26 ноября 2003 года № 232 «О приеме и социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов в государственных стационарных учреждениях социального обслуживания Ленинградской области», а также от 14 ноября 2013 года № 406 (ред. от 26.08.2014) «О государственной программе Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области».

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



А.В. Ларькин

Исп. Самойлюков В.В. (579-06-50)
Гусарова Е.Л. (579-84-91)