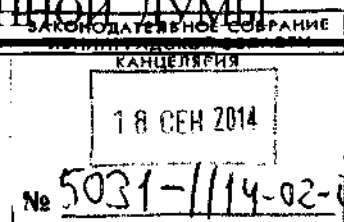


ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 15.09.2014 № 188
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 15 " сентября 2014 г.



93. О проекте федерального закона № 567665-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" и статью 26 Федерального закона "О политических партиях" (по вопросу сбора подписей избирателей) - вносит депутат Государственной Думы В.С.Золочевский

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 15 октября 2014 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2014 года (октябрь).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

№ 14 14022 2014 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального
Собрания
Российской Федерации
С.Е.НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вношу в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статью 26 Федерального закона «О политических партиях».

Приложение:

1. Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статью 26 Федерального закона «О политических партиях» на 2 листах.
2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 листах.
3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 листе.
4. Перечень актов на 1 листе.

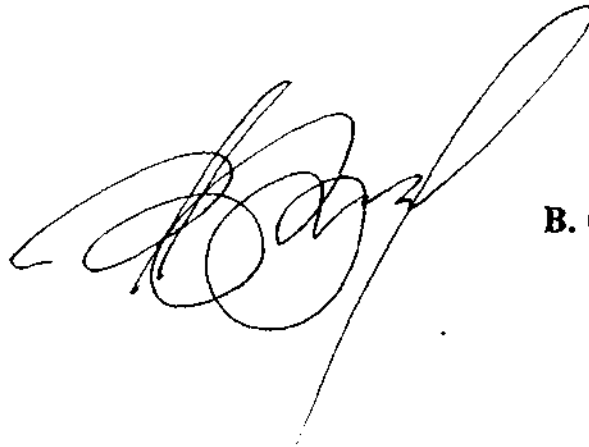
8360

340204-070101
Государственная Дума ФС РФ
Дата 14.07.2014 Время 10:59
№56-665-6. 1.1

5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,

Депутат

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long, sweeping stroke extending upwards and to the right.

В. С. Золочевский

Вносится депутатом
Государственной Думы
В.С. Золочевским

Проект

№ 567665-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Федеральный закон
«Об основных гарантиях избирательных прав и права
на участие в референдуме граждан Российской Федерации»
и статью 26 Федерального закона «О политических партиях»**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 24, ст. 2253) изменение, дополнив статьей 32¹ следующего содержания:

«Статья 32¹. Выдвижение кандидатов в представительные органы государственной власти городов федерального значения.

Кандидаты от официально зарегистрированных в Российской Федерации политических партий и имеющих свои отделения в городах федерального значения: Москва, Санкт-Петербург, Севастополь, а также кандидаты, выдвинутые в порядке самовыдвижения, которые внесли

денежный залог в размере 1 млн. рублей освобождаются от обязанности сбора подписей в свою поддержку.».

Статья 2

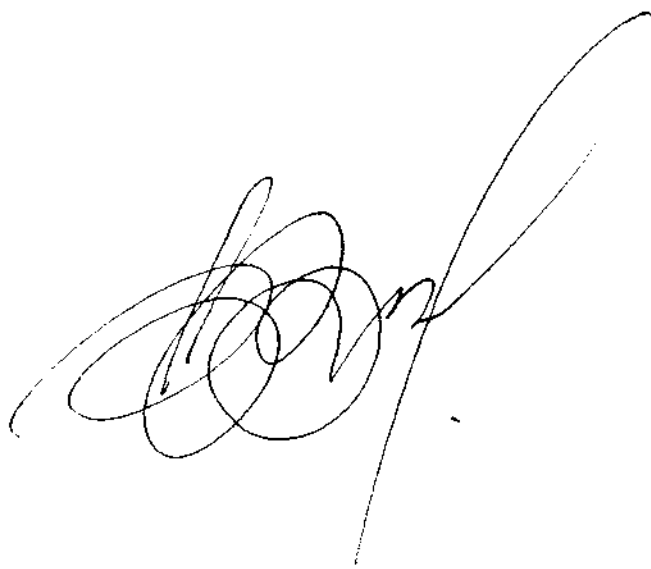
Внести в Федеральный закон от 11 июля 2001 № 95-ФЗ «О политических партиях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 29, ст. 2950) пункт «м» следующего содержания:

«м) выдвигать кандидатуры в депутаты представительных органов государственной власти городов федерального значения Российской Федерации: Москва, Санкт-Петербург, Севастополь.».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

A large, stylized handwritten signature in black ink, likely belonging to the President of the Russian Federation at the time of signing.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и
права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и
статью 26 Федерального закона «О политических партиях»**

В настоящее время пункт 1 статьи 38 Федерального Закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный Закон) определяет, что регистрация кандидата, списка кандидатов осуществляется при наличии необходимого количества подписей избирателей, собранных в поддержку выдвижения кандидата, списка кандидатов. Таким образом, нужно собрать определенное количество подписей в соответствии со средней нормой представительства избирателей, установленной законом.

Законопроектом предлагается дополнить данный пункт положением о том, что в случае, если кандидатура депутата предложена официально зарегистрированной политической партией, то не требуется сбор подписей избирателей. А также, в случае, если кандидат в депутаты вносит залог в 1.000.000 рублей, то он также освобождается от сбора подписей избирателей. При этом сохраняется необходимость сбора подписей в случаях, когда кандидат не представлен от партии, или им не внесен избирательный залог.

Избирательная кампания – это процесс, обеспечивающий функционирование избирательной системы, состоящий из последовательных этапов, каждый из которых включает в себя совокупность конкретных избирательных процедур и действий. Сбор подписей для всех граждан, желающих зарегистрироваться в качестве кандидатов, может замедлять этот процесс.

Избирательный залог является показателем того, что кандидат не только представляет интересы большей части населения, но также является

взносом, который пойдет на предвыборную агитацию и другие затраты избирательной кампании.

Следует отметить, что избирательный залог не подлежит возврату, если кандидат не получит законодательно определенного минимума голосов избирателей, что является дополнительным фильтром для отсеивания кандидатов, которые в действительности не имеют намерений бороться за избрание. Граждане, желающие зарегистрироваться в качестве кандидата, должны адекватно оценивать свои шансы на возможную победу.

Во многих странах широко используется практика внесения избирательного залога при выдвижении в кандидаты представительных органов государственной власти. Например, в Великобритании на парламентских выборах избирательный залог составляет 500 фунтов стерлингов, которые возвращаются при получении 5% голосов избирателей. Подобная практика внесения избирательного залога используется в Нидерландах, Японии, Таджикистане, Канаде и многих других странах.

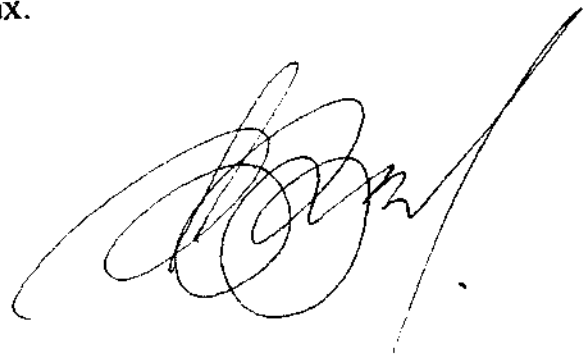
До принятия 14 марта 2009 года Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 3 ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с отменой избирательного залога при проведении выборов» в российском избирательном праве избирательный залог являлся альтернативным основанием регистрации кандидата и мог устанавливаться как применительно к федеральным, так и к региональным и муниципальным выборам. Выбор основания регистрации осуществлялся по усмотрению кандидата.

В то же время и политические партии должны иметь право выдвигать своих кандидатов без сбора подписей избирателей на основании того, что они уже имеют поддержку граждан России. Поэтому сбор подписей избирателей в поддержку кандидата, особенно в городах федерального значения, излишен.

Города федерального значения: Москва, Санкт-Петербург, Севастополь, являются центрами общественной жизни, их инфраструктура находится на высоком уровне развития, в них проживает большое количество людей. В городах федерального значения отсутствует сельское население, они, к примеру, не имеют функции представлять различные с/х объединения, у городов федерального значения иная функция, они являются центрами пересечения финансовых потоков, поэтому для них предлагается иной вариант выдвижения кандидатов в органы государственной власти.

Поддержки политической партии либо внесения избирательного залога вполне достаточно для регистрации кандидатов в депутаты органов государственной власти городов федерального значения Российской Федерации.

При этом, следует отметить, что законодательное закрепление отмены обязательных подписей избирателей в поддержку кандидатов и установление избирательного залога позволит сократить затраты на избирательную кампанию, выделяющиеся из средств федерального бюджета. Кроме того, финансирование избирательных кампаний с использованием избирательного залога будет являться материальной основой самостоятельной конкурентной деятельности кандидатов при проведении выборов. Таким образом, бюджетные средства будут расходоваться избирательными комиссиями для финансирования организации избирательного процесса, создания условий для равноправного участия в выборах.

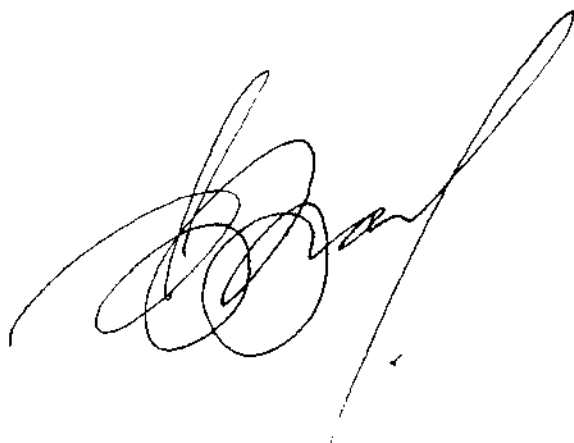
A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long, sweeping stroke extending to the right.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона

**«О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных
гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме
граждан Российской Федерации» и статью 26 Федерального закона
«О политических партиях»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и в статью 26 Федерального закона «О политических партиях» не потребует дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

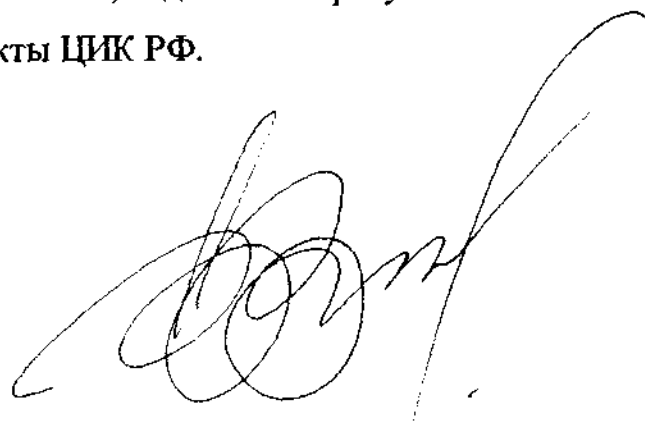
A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long, sweeping tail that extends towards the bottom right of the page.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статью 26 Федерального закона «О политических партиях»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и в статью 26 Федерального закона «О политических партиях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения, или принятия иных актов федерального законодательства, однако потребует внесения изменений в отдельные нормативные акты ЦИК РФ.

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke extending to the right.