



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 545825-6  
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты  
Российской Федерации по вопросу финансовой отчетности  
политических партий, избирательных объединений, кандидатов на  
выборах в органы государственной власти и органы местного  
самоуправления»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской  
Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона  
№ 545825-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты  
Российской Федерации по вопросу финансовой отчетности политических  
партий, избирательных объединений, кандидатов на выборах в органы  
государственной власти и органы местного самоуправления», внесенный  
Президентом Российской Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Москва  
16 сентября 2014 года  
№ 4853-6 ГД

Вносится Президентом  
Российской Федерации

Проект  
545825-6

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в отдельные законодательные акты  
Российской Федерации по вопросу финансовой отчетности  
политических партий, избирательных объединений, кандидатов на  
выборах в органы государственной власти и органы  
местного самоуправления**

### **Статья 1**

Пункт 8 статьи 34 Федерального закона от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ "О политических партиях" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 29, ст. 2950; 2005, № 30, ст. 3104; 2011, № 50, ст. 7363; 2012, № 15, ст. 1721) дополнить словами ", а также о принятых в отношении их мерах реагирования".

### **Статья 2**

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; 2005, № 1, ст. 9, 13, 40, 45; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1075, 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; № 50,

ст. 5247; 2006, № 1, ст. 4, 10; № 6, ст. 636; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3438, 3452; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 25, 29; № 7, ст. 840; № 16, ст. 1825; № 17, ст. 1930; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2251; № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 1, ст. 17; № 7, ст. 771, 777; № 23, ст. 2759; № 26, ст. 3120, 3122; № 29, ст. 3597, 3642; № 30, ст. 3739; № 48, ст. 5711, 5724; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 18, ст. 2145; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 27, ст. 3416; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4191 - 4193, 4195, 4206 - 4208; № 41, ст. 5192; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 10, 23, 54; № 7, ст. 901; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2714, 2715; № 23, ст. 3260, 3267; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4290, 4291, 4298; № 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 46, ст. 6406; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7025, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3068, 3069, 3082; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4322, 4330; № 47, ст. 6402, 6403; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7640, 7641; 2013, № 8, ст. 717; № 14, ст. 1651, 1657, 1666; № 19, ст. 2307, 2323, 2325; № 26, ст. 3207 - 3209; № 27, ст. 3454, 3470, 3477,

3478; № 30, ст. 4025, 4029 - 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5443 - 5445, 5452; № 44, ст. 5624, 5643; № 48, ст. 6159, 6161, 6165; № 49, ст. 6327, 6341; № 51, ст. 6683, 6685, 6695; № 52, ст. 6961, 6980, 6981, 6986, 6995, 7002; 2014, № 6, ст. 559, 566; № 11, ст. 1092, 1096, 1561, 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2317, 2324 - 2327, 2330, 2335) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 4.5 после слов "по истечении двух лет со дня совершения административного правонарушения," дополнить словами "за нарушение законодательства Российской Федерации о политических партиях (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 5.64 - 5.67 настоящего Кодекса) по истечении трех лет со дня совершения административного правонарушения,";

2) в главе 5:

а) в абзаце первом части 2 статьи 5.3 слова "за исключением случаев, предусмотренных статьей 5.4 и частью 1 статьи 5.17 настоящего Кодекса" заменить словами "за исключением случаев, предусмотренных статьей 5.4, частью 1 статьи 5.17 и статьей 5.64 настоящего Кодекса";

б) дополнить статьей 5.64 следующего содержания:

**"Статья 5.64. Нарушение порядка или сроков представления сведений о поступлении и расходовании средств политической партии, сводного финансового отчета политической партии**

1. Нарушение политической партией, ее региональным отделением или иным зарегистрированным структурным подразделением установленного законодательством Российской Федерации о политических партиях срока представления сведений о поступлении и расходовании средств политической партии либо представление этих сведений в меньшем объеме, чем предусмотрено указанным законодательством, или с нарушением установленной формы, а равно представление заведомо недостоверных сведений -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на политическую партию, ее региональное отделение, иное зарегистрированное структурное подразделение - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

2. Повторное в течение года совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на политическую партию, ее региональное отделение, иное зарегистрированное структурное подразделение - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

3. Нарушение политической партией установленного законодательством Российской Федерации о политических партиях срока представления сводного финансового отчета о поступлении и расходовании средств политической партии либо представление этого

отчета в меньшем объеме, чем предусмотрено указанным законодательством, или с нарушением установленной формы, а равно указание в этом отчете заведомо недостоверных сведений -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на политическую партию - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

4. Повторное в течение следующего отчетного периода, установленного законодательством Российской Федерации о политических партиях, совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 3 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на политическую партию - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.";

в) дополнить статьей 5.65 следующего содержания:

**"Статья 5.65. Незаконное использование политической партией денежных средств и иного имущества при финансировании своей деятельности, не связанной с участием в выборах и референдумах**

Использование политической партией, ее региональным отделением при финансировании своей деятельности, не связанной с участием в выборах и референдумах, денежных средств и иного имущества, полученных от физических и юридических лиц, других субъектов, которым законодательством Российской Федерации о политических партиях запрещено осуществлять пожертвования, а равно полученных в размере, превышающем максимальный размер соответствующего пожертвования, либо перечисленных (переданных) с нарушением установленного указанным законодательством порядка, -

влечет наложение административного штрафа на политическую партию, ее региональное отделение в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.";

г) дополнить статьей 5.66 следующего содержания:

**"Статья 5.66. Незаконное финансирование деятельности политических партий, не связанной с участием в выборах и референдумах**

1. Осуществление пожертвования политической партии, ее региональному отделению физическим или юридическим лицом, другим субъектом, которым законодательством Российской Федерации о политических партиях запрещено осуществлять пожертвования, а равно осуществление пожертвования с нарушением установленного указанным законодательством порядка его перечисления (передачи) политической партии, ее региональному отделению -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц - от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

2. Перечисление (передача) денежных средств и (или) иного имущества физическому или юридическому лицу для осуществления им пожертвования политической партии, ее региональному отделению, а равно сбор денежных средств и (или) иного имущества в указанных целях либо оказание содействия такому сбору -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц - от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.



3. Осуществление пожертвования политической партии, ее региональному отделению физическим или юридическим лицом, получившим для осуществления пожертвования денежные средства и (или) иное имущество от другого лица, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц - от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.";

д) дополнить статьей 5.67 следующего содержания:

**"Статья 5.67. Нарушение срока возврата жертвователю, перечисления (передачи) в доход Российской Федерации пожертвований политической партии**

Нарушение установленного законодательством Российской Федерации о политических партиях срока возврата жертвователю (а в случае невозможности возврата - перечисления (передачи) в доход Российской Федерации) пожертвования (его части), перечисленного (переданного) политической партии, ее региональному отделению с нарушением установленного указанным законодательством порядка, -

влечет наложение административного штрафа в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.";

3) в части 1 статьи 23.1 слова "предусмотренных статьями 5.1 - 5.26, частью 2 статьи 5.27, статьями 5.37 - 5.43, 5.45 - 5.52, 5.56 - 5.63" заменить словами "предусмотренных статьями 5.1 - 5.26, частью 2 статьи 5.27, статьями 5.37 - 5.43, 5.45 - 5.52, 5.56 - 5.67";

4) в пункте 1 части 5 статьи 28.3 слова "предусмотренных статьями 5.3 - 5.5, 5.8 - 5.10, 5.12, 5.15, 5.17 - 5.20, 5.47, 5.50, 5.51, 5.56 настоящего Кодекса" заменить словами "предусмотренных статьями 5.3 -

5.5, 5.8 - 5.10, 5.12, 5.15, 5.17 - 5.20, 5.47, 5.50, 5.51, 5.56, 5.64 - 5.67 настоящего Кодекса".

### **Статья 3**

Внести в статью 58 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 24, ст. 2253; 2005, № 30, ст. 3104; 2007, № 1, ст. 37; 2010, № 27, ст. 3417; 2014, № 19, ст. 2299) следующие изменения:

- 1) подпункт "д" пункта 5 признать утратившим силу;
- 2) пункт 12 после слов "расходовании этих средств" дополнить словами ", в том числе по каждой операции,";

- 3) дополнить пунктом 13 следующего содержания:

"13. Сведения о поступлении средств на специальный избирательный счет, специальный счет фонда референдума и расходовании этих средств размещаются Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, избирательной комиссией субъекта Российской Федерации на своих сайтах в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет". При проведении выборов в федеральные органы государственной власти перечень сведений, подлежащих обязательному размещению, устанавливается соответствующим федеральным законом. При проведении выборов в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, референдума субъекта Российской Федерации, местного референдума обязательному размещению подлежат сведения:

1) о финансовой операции по расходованию средств из соответствующего избирательного фонда, фонда референдума в случае, если ее размер превышает 50 тысяч рублей;

2) о юридических лицах, перечисливших в соответствующий избирательный фонд, фонд референдума добровольные пожертвования в сумме, превышающей 25 тысяч рублей;

3) о количестве граждан, внесших в соответствующий избирательный фонд, фонд референдума добровольные пожертвования на сумму, превышающую 20 тысяч рублей;

4) о средствах, возвращенных жертвователям из соответствующего избирательного фонда, фонда референдума, в том числе об основаниях возврата;

5) об общей сумме средств, поступивших в соответствующий избирательный фонд, фонд референдума, и об общей сумме израсходованных средств.";

4) дополнить пунктом 14 следующего содержания:

"14. При проведении выборов в федеральные органы государственной власти размещение сведений, указанных в пункте 13 настоящей статьи, осуществляется в объеме, определяемом Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, а при проведении выборов в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, референдума субъекта Российской Федерации, местного референдума - в объеме, определяемом избирательной комиссией субъекта Российской Федерации."

#### **Статья 4**

Внести в пункт 8 статьи 62 Федерального закона от 10 января 2003 года № 19-ФЗ "О выборах Президента Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 2, ст. 171; 2005, № 30, ст. 3104; 2007, № 1, ст. 37) следующие изменения:

- 1) в подпункте 1 слова "200 тысяч рублей" заменить словами "100 тысяч рублей";
- 2) в подпункте 2 слова "400 тысяч рублей" заменить словами "200 тысяч рублей";
- 3) в подпункте 3 слова "40 тысяч рублей" заменить словами "20 тысяч рублей".

#### **Статья 5**

Абзац пятый подпункта "г" пункта 53 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 93-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 30, ст. 3104) признать утратившим силу.

#### **Статья 6**

Внести в часть 10 статьи 74 Федерального закона от 22 февраля 2014 года № 20-ФЗ "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 8, ст. 740) следующие изменения:

1) в пункте 1 слова "800 тысяч рублей" заменить словами "400 тысяч рублей";

2) в пункте 2 слова "400 тысяч рублей" заменить словами "200 тысяч рублей";

3) в пункте 3 слова "40 тысяч рублей для политической партии и 20 тысяч рублей для ее регионального отделения, кандидата" заменить словами "20 тысяч рублей для политической партии или ее регионального отделения, кандидата".

### **Статья 7**

Положения статьи 58 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (в редакции настоящего Федерального закона) применяются к правоотношениям, возникшим в связи с проведением выборов и референдумов, назначенных после дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

Президент  
Российской Федерации

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменений**  
**в отдельные законодательные акты Российской Федерации**  
**по вопросу финансовой отчетности политических партий,**  
**избирательных объединений, кандидатов на выборах**  
**в органы государственной власти и органы**  
**местного самоуправления"**

Законопроект подготовлен в соответствии с международными обязательствами Российской Федерации и рекомендациями Группы государств против коррупции по теме "Прозрачность финансирования политических партий".

Законодательством Российской Федерации о выборах и референдумах установлен порядок внесения средств (пожертвований) в избирательные фонды, в фонд референдума и определены субъекты, которым запрещено вносить пожертвования. За нарушение этого порядка, внесение пожертвования ненадлежащим субъектом, а также за использование избирательным объединением или кандидатом средств, внесенных с нарушением требований закона, предусмотрена административная и уголовная ответственность.

Аналогичным образом в Федеральном законе "О политических партиях" регулируется вопрос о финансировании политических партий, однако ответственность за нарушение требований этого Федерального закона в настоящее время не установлена.

Законопроектом предусматривается восполнить этот пробел и установить административную ответственность за незаконное финансирование деятельности политических партий, не связанной с их участием в выборах и референдумах, за использование политической партией средств, перечисленных (переданных) ей с нарушением правил их перечисления (передачи), а также за нарушение требований к финансовой отчетности политических партий.

Одновременно предлагается внести изменения в законодательство Российской Федерации о выборах и референдумах в части, касающейся размещения в сети "Интернет" сведений о финансовых операциях по расходованию средств из избирательного фонда, фонда референдума и о внесенных в эти фонды пожертвованиях.

Так, если в настоящее время размещение указанных сведений предусматривается только при проведении федеральных выборов, то в соответствии с законопроектом это требование распространяется на региональные и местные выборы и референдумы.

Кроме того, в целях обеспечения большей прозрачности наполняемости и расходования средств избирательных фондов, формируемых при проведении федеральных выборов, вдвое снижаются размеры финансовых операций, сведения о которых подлежат обязательному размещению в сети "Интернет". В частности, при проведении выборов Президента Российской Федерации размещению подлежат сведения о расходовании средств из избирательного фонда кандидата на сумму свыше 100 тысяч рублей (в настоящее время – свыше 200 тысяч рублей), о юридических лицах, внесших пожертвование на сумму свыше 200 тысяч рублей (в настоящее время – свыше 400 тысяч рублей), и количестве граждан, внесших пожертвование на сумму свыше 20 тысяч рублей (в настоящее время – свыше 40 тысяч рублей).

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ  
к проекту федерального закона "О внесении изменений  
в отдельные законодательные акты Российской Федерации  
по вопросу финансовой отчетности политических партий,  
избирательных объединений, кандидатов на выборах  
в органы государственной власти и органы  
местного самоуправления"**

Принятие федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу финансовой отчетности политических партий, избирательных объединений, кандидатов на выборах в органы государственной власти и органы местного самоуправления" не потребует дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета.



## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих  
признанию утратившими силу, приостановлению,  
изменению или принятию в связи с принятием  
федерального закона "О внесении изменений в отдельные  
законодательные акты Российской Федерации по вопросу  
финансовой отчетности политических партий,  
избирательных объединений, кандидатов на выборах в  
органы государственной власти и органы  
местного самоуправления"**

Принятие федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу финансовой отчетности политических партий, избирательных объединений, кандидатов на выборах в органы государственной власти и органы местного самоуправления" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства.