

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПЯТОГО СОЗЫВА**

ФРАКЦИЯ «КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

**(ЛЕНИНГРАДСКОЕ ОБЛАСТНОЕ (РЕГИОНАЛЬНОЕ) ОТДЕЛЕНИЕ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ
«КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»)**

Санкт-Петербург

Суворовский пр., 67

Председателю Законодательного собрания

Ленинградской области

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области и статьей 40 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания проект областного закона « О мерах социальной поддержки граждан, родившихся в период с 1 января 1928 года по 3 сентября 1945 года»

Приложение:

1. Проект областного закона « О мерах социальной поддержки граждан, родившихся в период с 1 января 1928 года по 3 сентября 1945 года» на 2 листах.
2. Пояснительная записка к проекту областного закона на 3 листах.
- 3.Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 листе.
4. Перечень законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребуется принятием закона, на 1 листе.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации закона, на 1 листе.
6. Финансово-экономическое обоснование необходимости принятия областного закона на 4 листах.

С Уважением!

Депутат Законодательного собрания-

руководитель фракции КПРФ в Законодательном

собрании Ленинградской области

Р.А.Илларионова

ПРОЕКТ

Проект вносят депутаты Законодательно
собрания Ленинградской области:

Р.А. Илларионова, С.И. Бутузов,

А.Ю. Попов, А.Л. Закин, В.А. Ершов.

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О МЕРАХ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ГРАЖДАН, РОДИВШИХСЯ В ПЕРИОД С 01 ЯНВАРЯ 1928 ГОДА ПО 31 ДЕКАБРЯ 1945 ГОДА

Статья 1. Право на предоставление мер социальной поддержки

1. Меры социальной поддержки в соответствии с настоящим Законом предоставляются гражданам Российской Федерации, постоянно проживающим на территории Ленинградской области, родившимся в период с 1 января 1928 года по 3 сентября 1945 года включительно.

2. Лицам, указанным в части 1 настоящей статьи, вручаются удостоверение "Дети войны".

3. Порядок выдачи удостоверения "Дети войны" определяется Правительством Ленинградской области.

4. Вручение удостоверения "Дети войны" осуществляется исполнительным органом государственной власти Ленинградской области, уполномоченным в сфере социальной защиты населения.

Статья 2. Меры социальной поддержки, предоставляемые в соответствии с настоящим Законом

1. Лицам, указанным в части 1 статьи 1 настоящего Закона, предоставляются следующие меры социальной поддержки:

1) Внеочередной прием в дома-интернаты для престарелых и инвалидов, центры социального обслуживания, внеочередной прием на обслуживание отделениями социальной помощи на дому.

2) Бесплатное обеспечение лекарствами по рецептам врачей в порядке, установленном Правительством Ленинградской области.

3) Ежегодная денежная выплата к Дню Победы (9 мая) в размере 500 рублей (далее - ежегодная денежная выплата).

2. Ежегодная денежная выплата предоставляется в устанавливаемом Правительством Ленинградской области порядке до 1 мая вне зависимости от получения лицами, указанными в части 1 статьи 1 настоящего Закона, таких же или иных мер социальной поддержки, предусмотренных другими нормативными правовыми актами.

3. Размер ежегодной денежной выплаты ежегодно индексируется с учетом темпов роста инфляции (потребительских цен) в соответствии с законом Ленинградской области об областном бюджете Ленинградской области на соответствующий финансовый год и плановый период в порядке, устанавливаемом Правительством Ленинградской области.

4. Если лица, перечисленные в части 1 статьи 1 настоящего областного закона, имеют право на получение мер социальной поддержки одной и той же формы по настоящему областному закону и на основании федеральных и (или) иных областных законов, предоставление мер социальной поддержки осуществляется только по одному из них по выбору гражданина.

Статья 3. Финансовое обеспечение расходных обязательств, связанных с исполнением настоящего Закона.

Финансовое обеспечение расходных обязательств, связанных с исполнением настоящего Закона, осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на эти цели областным бюджетом Ленинградской области на соответствующий финансовый год и плановый период.

Статья 4. Вступление в силу настоящего Закона

1. Настоящий Закон вступает в силу с 01 января 2015 года.

Губернатор
Ленинградской области
А. Дрозденко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

(к проекту областного закона)

« О СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ГРАЖДАН, РОДИВШИХСЯ В ПЕРИОД С 01 ЯНВАРЯ 1928 ГОДА ПО 03 СЕНТЯБРЯ 1945 ГОДА».

05 августа 2014 года в гор. Воронеже состоялось заседание президиума Государственного совета «О развитии системы социальной защиты граждан пожилого возраста» Основными темами заседания Госсовета - улучшение социально-экономического положения пожилых людей, доступность услуг здравоохранения, увеличение продолжительности жизни для этой категории граждан. На данную проблему обратил внимание в своем выступлении Президент России В.В. Путин, который отметил, что в нашей стране еще не в полном объеме созданы условия, обеспечивающие как активное долголетие, так и эффективная поддержка, тем кто нуждается, действительно в помощи.

К этой категории, безусловно нужно отнести граждан родившихся в с 01 января 1928 года по 03 сентября 1945 года.

Ранее 26 февраля 2012 года в Подмоскowie завершил работу учредительный съезд общероссийского общественного движения «Дети войны», в результате которого создано общероссийское общественное движение, объединившие уже имеющиеся региональные общественные организации «Дети войны» и давшие толчок дальнейшему расширению организации. 06 апреля 2012 года в Ленинградской области создано региональное отделение ООО «Дети войны». Одной из целей общероссийского общественного движения «Дети войны» является продвижение в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации принятия федерального закона, представляющего льготы указанным гражданам.

В настоящее время в Государственную Думу ФС РФ внесено четыре законопроекта от различных субъектов законодательной инициативы (№ 6215-5 Законодательное собрание Приморского края, № 435709-5 Депутаты Государственной Думы: О.В. Шейн, О.Л.Михеев, №594405-5 депутаты фракции КПРФ в Государственной Думе, №40717-6- Депутаты Государственной Думы: А.К. Исаков, Г.Н.Карелов, Л.И. Швецова, И.Н.Игошин, В.И. Долгих) об отнесении к категории ветеранам Великой Отечественной войны лиц, родившихся в период с 04 сентября 1929 года по 03 сентября 1945 года, либо родившихся в период с 22 июня 1928 года по 09 мая 1945 года, либо родившихся с 01 января 1941 года по 09 мая 1945 года, родители, (один из

родителей) которых являлись военнослужащими и погибли (пропали без вести) в районах боевых действий в период Великой Отечественной войны.

В соответствии со статьей 26.3 федерального закона от 06.10.1999 года №184-ФЗ (редакция от 02.05.2012 г.) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъектов Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета) относится решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных образовательных учреждениях).

Настоящий законопроект направлен на поддержание одной из самой незащищенной в социальном плане группы пожилых людей, чье детство пришлось на годы войны. Предлагаем включить в категорию «дети войны» тех граждан, которым на момент окончания Великой Отечественной войны не исполнилось 18 лет. Данный закон должен быть направлен на категорию пенсионеров, которые не являются ни ветеранами войны, ни тружениками тыла и, соответственно не получают ни льгот, ни денежных надбавок к своим основным пенсиям, хотя подавляющее большинство из них испытывали на себе все тяготы и лишения войны, а после ее окончания на их плечи легло восстановление разрушенного народного хозяйства, его дальнейшее развитие. Люди ушли на заслуженный отдых, получили пенсии недостаточные для нормального проживания. Размер пенсий «детей войны» колеблется от 5000 рублей до 8500 рублей. Особенно в неравном положении по уровню социальной защиты находились граждане, занимающие низкооплачиваемые должности (такие, как уборщицы, санитарки, медсестры, воспитатели и т.д.), а также выполняющие трудовые обязанности на рабочих должностях в различных отраслях народного хозяйства (токарь, слесарь, швея, вязальщица и т.д.), труд которых не часто оценивался государственными наградами. Зачастую и большинство их данной категории граждан будучи занятыми на производствах не смогли получить полного среднего или высшего образования. Уйдя на заслуженный отдых, для того чтобы обеспечить нормальное существование, продолжали работать, до тех пор пока здоровье этому

позволяло. Внесенный законопроект предполагает предоставление указанной категории граждан право на преимущественный прием в дома- интернаты для престарелых инвалидов, центры социального обслуживания, внеочередное установление квартирного телефона, внеочередной прием и обслуживание отделениями социальной помощи на дому и бесплатное обеспечение лекарствами по рецептам врачей в порядке, установленном Правительством Ленинградской области. Также предусмотрена ежегодная денежная выплата ко Дню Победы в Великой Отечественной войне (9 мая) в размере 500 рублей.

Законопроектом предусмотрено, что лица, имеющие права на получение мер социальной поддержки одной и той же формы социальной поддержки на основании иных федеральных и (или) областных законов получают их только по одному из них по своему выбору.

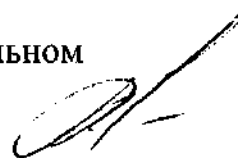
Подобные законы приняты в Белгородской (социальный кодекс, куда включена данная категория граждан), Амурской, Астраханской, Владимирской Волгоградской, Вологодской, Белгородской, Иркутской, Новосибирской, Тверской, Тульской, Ульяновской, и еще около восьми регионов России не являющимися экономически развитыми, многие являются дотационными, более того внесены на рассмотрение законодательных органов Республики Коми, г. Москва, Свердловской области, Оренбургской области, Красноярского и Приморского краев.

В Санкт-Петербурге с 2011 года уже действует Социальный Кодекс, который объединил все социальные законы. В данный кодекс уже шесть раз вносились дополнения и изменения с учетом наличия финансовых затрат для выплат той или иной категории граждан в том числе и пенсионеров.

С 2006 года уже восемь лет как действует Закон о «Детях войны» в Украине, не смотря на то, что уже снова идет новая война по уничтожению мирных граждан Юго-Востока Украины, в том числе и детей войны 1941-1945 г.г.

Депутат Законодательного собрания-

руководитель фракции КПРФ в Законодательном
собрании Ленинградской области



Р.А. Илларионова

СПРАВКА

о состоянии законодательства в данной сфере
правового регулирования

На момент внесения проекта закона в данной области действуют:

1. Конституция Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 02.08.1995 года № 122 –ФЗ (ред. от 21.11.2011 г.)
« О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов».
3. Федеральный закон от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ (ред. 02.05.2012 г.) « Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».
4. Постановление Правительства РФ от 15.04.1996 года №473 (ред. от 15.06.2009 г.) «О порядке и условиях оплаты социальных услуг, предоставляемых гражданам пожилого возраста и инвалидам государственными и муниципальными учреждениями социального обслуживания».
5. Постановление Правительства Ленинградской области от 24.01.2011 г. №8 (ред. от 08.11.2011 г.) « О долгосрочной целевой программе» Социальная поддержка граждан пожилого возраста и инвалидов в Ленинградской области» на 2011 -2013годы.
6. Постановление Правительства Ленинградской области от 29.12.2011 г. № 467 «Об утверждении перспективной схемы развития и размещения стационарных учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов в Ленинградской области до 2020 года и внесении изменения в постановление Правительства Ленинградской области от 19 августа 2010 года № 219 « О проекте областного закона « О концепции социально-экономического развития Ленинградской области на стратегическую перспективу до 2025 года» и утверждении Сводного перечня целей и задач Правительства Ленинградской области по социально-экономическому развитию Ленинградской области на период 2013 года и стратегическую перспективу до 2025 года».
7. Постановление Правительства Ленинградской области от 30.09.2011 г. №310 « Об утверждении плана-графика перехода на предоставление государственных и муниципальных услуг в электронной форме органами исполнительной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области, а также учреждениями Ленинградской области и муниципальными учреждениями».

П Е Р Е Ч Е Н Ь

действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие

областного закона

« О М Е Р А Х С О Ц И А Л Ь Н О Й П О Д Д Е Р Ж К И Г Р А Ж Д А Н А М , Р О Д И В Ш И Х С Я В П Е Р И О Д С 01 Я Н В А Р Я 1928 Г О Д А П О 21 Д Е К А Б Р Я 1945 Г О Д А » .

Принятие рассматриваемого законопроекта потребует внесения изменений в:

Постановление Правительства Ленинградской области от 24.12.2013 г. №491 « О т е р р и т о р и а л ь н о й п р о г р а м м е г о с у д а р с т в е н н ы х г а р а н т и й н а 2014 г о д и п л а н о в ы й п е р и о д 2015 и 2016 г о д о в » .

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо
для реализации областного закона

« О МЕРАХ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ГРАЖДАНАМ, РОДИВШИХСЯ В
ПЕРИОД С 01 ЯНВАРЯ 1928 ГОДА ПО 03 СЕНТЯБРЯ 1945 ГОДА».

Для реализации предлагаемого областного закона потребуется разработка:

-Постановление Правительства Ленинградской области « О внесении изменений в Постановление Правительства Ленинградской области от 31.01.2012 №26 (ред. от 17.04.2012) « Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Ленинградской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

-Постановление Правительства Ленинградской области « О порядке предоставления мер социальной поддержки гражданам, родившимся в период с 01 января 1928 года по 03 сентября 1945 года».

Финансово-экономическое обоснование

областного закона

« О МЕРАХ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ГРАЖДАНАМ, РОДИВШИХСЯ В ПЕРИОД С 01 ЯНВАРЯ 1928 ГОДА ПО 03 СЕНТЯБРЯ 1945 ГОДА».

По информации отделения пенсионного фонда Российской Федерации по Санкт-Петербургу и Ленинградской области постоянно проживающих на территории Ленинградской области, родившихся в период с 01 января 1928 года по 03 сентября 1945 года, которым назначена пенсия в соответствии с Федеральным законом от 17.01.2001 года №173 –ФЗ « О трудовых пенсиях в Российской Федерации» либо в соответствии с Федеральным законом от 15.12.2001 года №166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» на 20 марта 2014 года составило **150 834 пенсионера.**

Согласно данным комитета по социальной защите населения правительства Ленинградской области по состоянию на 01.02.2014 года в единой информационной базе данных « Соцзащита» зарегистрировано **87 367 граждан,** проживающих на территории Ленинградской области, родившихся в период с 01 января 1928 года по 03 сентября 1945 года, которым предоставляются меры социальной поддержки в соответствии с федеральными законами от 12.01.1991 года №1244-1 « О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» и областным законом Ленинградской области от 15.11.2007 года №164-ОЗ « О ветеранах труда Ленинградской области».

Таким образом, максимальная численность граждан, приобретающих право на получение мер социальной поддержки по настоящему закону, составит не более **63 467 человек.**

При этом на бесплатное обеспечение лекарствами по рецептам врачей в порядке, установленном Правительством Ленинградской области при нормативе финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь в виде социальной услуги по обеспечению в соответствии со стандартами медицинской помощи по рецептам врачей (фельдшера) лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, составляющем на 2014 года 671 рубль в год. (Федеральный закон от 21.12.2013 года №355-ФЗ норматив финансовых затрат на одного гражданина в 2014 году составляет 671 рубль).

В 2015 году на данные затраты из бюджета Ленинградской области понадобится 42 586 357 рублей, на ежегодную денежную выплату ко Дню Победы (9мая) в размере 500 рублей- 75 417 000 рублей.

На изготовление удостоверений данной категории лиц из расчета 35 рублей за одно удостоверение, необходимо будет выделить 52 792 рубля.

Всего на реализацию предлагаемого законопроекта потребует в 2015 году финансирования из бюджета Ленинградской области около **118 056 149рублей**.

В связи с тем, что вступление в силу предлагаемого законопроекта планируется с 01 января 2015 года, то принятие настоящего областного закона расходов из бюджета на текущий финансовый год не потребуется, в дальнейшем бюджетные расходы будут определяться областным законом « Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 годов»

Приложение: - ответ на запрос с отделения пенсионного фонда от 20.03.2014 г.

- ответ с Комитета по социальной защите населения от 21.02.2014 г.



Пенсионный фонд
Российской Федерации

Отделение Пенсионного фонда
Российской Федерации (государственное
учреждение) по Санкт-Петербургу и
Ленинградской области
(ОПФР по Санкт-Петербургу и
Ленинградской области)

пр. Энгельса, д. 73
Санкт-Петербург, 194214

Тел. (812) 553 20 78, тел./факс 554 08 22
ИНН 7802114044/КПП 780201001,
ОГРН 1027801558223, Код по ОКПО 27454315

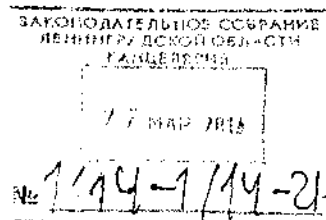
25.03.2014

№ 10-01/

3253

на №

от



Депутату Законодательного собрания
Ленинградской области пятого созыва -
руководителю фракции КПРФ
Р.А. Илларионовой

Санкт-Петербург,
Суворовский пр., д.67
191311

Уважаемая Регина Альбертовна!

Отделение в дополнение на Ваш запрос от 07.02.2014 № 141-2/14-22-О сообщает.

Согласно электронной базе данных количество граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Ленинградской области, родившихся в период с 1 января 1928 года по 3 сентября 1945 года, которым назначена пенсия в соответствии с Федеральным законом от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» либо в соответствии с Федеральным законом от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» составляет 150834.

Заместитель управляющего

С.А. Тимофеева

10 р1
Зитынюк
292-81-09

Администрация
Ленинградской области

КОМИТЕТ
по социальной
защите населения
Ленинградской области

190097, Санкт-Петербург,
ул. Завалина д.6
телефон: 225-26-40
факс: 225-24-60

№ 21 02 14-2/14-22 от 07.02.14
Ид № 140-2/14-22 от 07.02.14

Депутату Законодательного собрания-
руководителю фракции КПРФ
в Законодательном собрании
Ленинградской области
Р.А.Илларионовой
Санкт-Петербург, Суворовский пр.,67

979-1/14-06

Уважаемая Регина Альбертовна!

Комитет по социальной защите населения Ленинградской области на Ваше обращение от 07.02.2014 года №140-2/14-22 сообщает, что по состоянию на 01.02.2014 года в единой информационной базе данных АИС «Соцзащита» зарегистрировано 87367 граждан, проживающих на территории Ленинградской области, родившихся в период с 01.01.1928 по 3.09.1945 года, которым предоставляются меры социальной поддержки в соответствии с федеральными законами от 12.01.1995 №5-ФЗ «О ветеранах», от 24.11.1995 №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», с Законом РФ от 15.05.1991 №1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» и областным законом Ленинградской области от 15.11.2007 №164-оз «О ветеранах труда Ленинградской области».

Председатель комитета



Л.Н.Нешадим

Ролькина Е. (812) 225 33 50

КОМИТЕТ ПО СОЦ. ЗАЩИТЕ НАС
№ 01-387/14-0-1
от 21.02.2014

