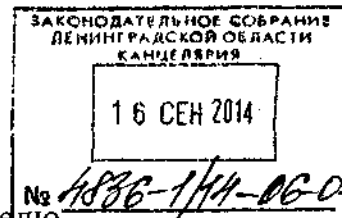




**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191104, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksplo@ksplo.ru



Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бибенину С.М.

от 16.09.2014 № ксп-6х-1057/14-0-1

на № _____ от _____

Заключение

на проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов" от 24 декабря 2013 года № 102-оз (с изменениями, внесенными областными законами от 17 марта 2014 года № 9-оз, от 8 мая 2014 года № 26-оз и от 6 июня 2014 года № 29-оз)

Контрольно-счетная палата Ленинградской области, рассмотрев проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов" от 24 декабря 2013 года № 102-оз (далее – законопроект), сообщает следующее.

1. Законопроект внесен в Законодательное собрание Ленинградской области 04 сентября 2014 года, в Контрольно-счетную палату Ленинградской области поступил 08 сентября 2014 года.

Объем представленных материалов составляет 952 листа¹.

2. Согласно Пояснительной записке (обоснованию) к законопроекту предлагается внести в областной бюджет на 2014 год следующие изменения:

- увеличить доходы на 3 009 227,0 тыс. руб.
- увеличить расходы на 2 673 837,6 тыс. руб.

В соответствии с предлагаемыми изменениями уточненный прогноз областного бюджета на 2014 год составит:

- доходы – 76 068 810,8 тыс. руб.
- расходы – 85 879 127,3 тыс. руб.

¹ Согласно сопроводительному письму

Прогнозируемый дефицит областного бюджета уменьшается на 335 389,4 тыс. руб. и составит 9 810 316,5 тыс. руб., что соответствует требованиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Фактически областной бюджет в 2014 году исполняется с превышением доходов над расходами и согласно отчетным данным Комитета финансов Ленинградской области на 01.08.2014 профицит областного бюджета составляет 9 366,9 млн. руб.

3. Согласно представленным материалам введение в действие областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов" потребует изменения в 16 нормативных правовых актов Ленинградской области, включая постановления Правительства Ленинградской области об утверждении 15 государственных программ Ленинградской области.

Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности в своей Информации о ходе финансирования и выполнения государственных программ Ленинградской области и Российской Федерации, федеральных целевых программ и объектов непрограммной части федерального бюджета на территории Ленинградской области в январе-июне 2014 года отмечает, что из 16 государственных программ 15 не были приведены в соответствие с областным законом об областном бюджете.

Доля расходов на финансирование государственных программ составила 92,9% всех расходов областного бюджета на 2014 год.

За 6 месяцев 2014 года бюджетные ассигнования по государственным программам исполнены на 38,8%.

4. Согласно Пояснительной записке (обоснованию) к законопроекту в приложение 126 "Адресная инвестиционная программа за счет средств областного бюджета на 2014 год" внесены следующие изменения - общий объем ассигнований сокращен на 388 055,2 тыс. руб.

Согласно отчетным данным Комитета финансов Ленинградской области Адресная инвестиционная программа по итогам первого полугодия 2014 года исполнена в сумме 399 060,9 тысяч рублей, что составляет 6,0 % годовых назначений (6 617 136,8 тысяч рублей). За аналогичный период 2013 года исполнение составило 21,3 %.

Уменьшение финансирования произведено по ряду объектов, по которым имелаась дебиторская задолженность (неосвоенное финансирование) по итогам 2013 года, например:

Изменения, вносимые в Закон ЛО от 24 декабря 2013 года № 102-оз "Об областном бюджете Ленинградской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов" по Комитету по строительству Ленинградской области по объектам, имевшим дебиторскую задолженность на 01.01.2014

№ п.п.	Уменьшение		
	Направление	Сумма, т.р.	Дебиторская задолженность на 01.01.2014, т.р.
1	2	3	4
1	Субсидии на проектирование, строительство и реконструкцию объектов в рамках подпрограммы "Устойчивое развитие сельских территорий Ленинградской области" государственной программы Ленинградской области "Развитие сельского хозяйства Ленинградской области" (Реконструкция амбулатории в пос. Мельниково Приозерского района; строительство ФАП пос.Ромашки Приозерского района - уменьшение лимита финансирования в связи с экономией после проведения аукционов).	-13 000,0	7949,7 - строительство ФАП пос.Ромашки Приозерского района
2	Субсидии на проектирование, строительство и реконструкцию объектов в рамках подпрограммы "Устойчивое развитие сельских территорий Ленинградской области" государственной программы Ленинградской области "Развитие сельского хозяйства Ленинградской области"(реконструкция здания МУК клубного типа, дер.Низино Ломоносовский район - 28.08.2013г. заключен МК с ООО"СтроитПро" Срок выполнения работ по контракту - декабрь 2014 года . Выполнены работы по кирпичной кладке стен второго этажа, а также работы по прокладке наружных инженерных сетей. В связи с невыполнением обязательств по МК планируется расторжение контакта с ООО "СтроитПро". Планируется проведение аукциона, выполнение работ частично переносится на 2015 год;строительство библиотеки пос.Соловьевка Приозерского района - уменьшение происходит в связи с отсутствием положительного заключения ГАУ «Леноблгосэкспертиза» строительство объекта планируется в 2015 году; проектирование и реконструкция дома культуры на 140 мест пос.Володарского Лужского района - в связи с тем, что срок выполнения работ по контракту – декабрь 2015г., а для оплаты работ по проектированию потребуется положительное заключение экспертизы. Средства для оплаты выполненных работ по проектированию предусмотрены в 2015 году; финансирование строительства дома культуры в п.Торковичи, в том числе проектные работы Лужский район, последние два объекта исключаются в 2014 году из финансирования.Финансирование проектирования и реконструкции МАУ "Андреевский центр культуры и досуга" на 383 места, Тихвинский район;	-61 550,0	12323,5 - реконструкция здания МУК клубного типа, дер.Низино Ломоносовский район, 1121,4 - строительство библиотеки пос.Соловьевка Приозерского района

3	Субсидии на мероприятия по комплексной компактной застройке и благоустройству сельских территорий в рамках подпрограммы "Устойчивое развитие сельских территорий Ленинградской области" государственной программы Ленинградской области "Развитие сельского хозяйства Ленинградской области"(Строительство дома культуры на 150 мест с библиотекой и спортивным залом с.Алеховщина Лодейнопольского района- предусмотрено финансированием объектов в 2014 году за счет средств федерального бюджета).	-6 799,0	3027,7
4	Субсидии на мероприятия по комплексной компактной застройке и благоустройству сельских территорий в рамках подпрограммы "Устойчивое развитие сельских территорий Ленинградской области" государственной программы Ленинградской области "Развитие сельского хозяйства Ленинградской области" (Строительство универсальной спортивной площадки с.Алеховщина, в т.ч. проектирование - предусмотрено финансированием объектов в 2014 году за счет средств федерального бюджета; п.Плодовое-строительство спортивно-оздоровительного комплекса (с бассейном на 40 чел.) п.Плодовое-Получено положительное заключение по корректировке проекта в части пож.сигнализации, эл.сети. Ранее выполнены работы по устройству коробки здания включая внутренние перегородки, установлены окна, реконструированы нар. инж.сети. Готовность объекта - 60%. В настоящий момент подрядчик приступил к выполнению электромонтажных работ, но низкие темпы работ не позволят освоить до конца года предусмотренные программой средства. Финансирование завершения строительства объекта предусмотрено в 2015 году)	-18 192,0	9266 - п.Плодовое- строительство спортивно- оздоровительного комплекса (с бассейном на 40 чел.)

5. Введение в действие областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов" потребует также разработки следующих нормативных правовых актов:

- порядок предоставления субсидий юридическим лицам, осуществляющим деятельность на территории моногородов Ленинградской области, в целях возмещения части затрат по перевозке железнодорожным транспортом нефелинового концентрата;

- порядок предоставления субсидий некоммерческим организациям в целях оказания содействия Ленинградской области в процессе реализации "Стратегии социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа до 2020 года".

О характере необходимого Ленинградской области содействия в процессе реализации "Стратегии социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа до 2020 года" разработчик законопроекта не сообщает.

6. Согласно Пояснительной записке (обоснованию) к законопроекту:

«12. В статью 12 внесены изменения в связи с уменьшением объема плановых заимствований в кредитных организациях. Данное уменьшение связано с уменьшением дефицита областного бюджета Ленинградской области.

13. Приложение 1 "Источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области на 2014 год" изложено в новой редакции в связи с уменьшением дефицита областного бюджета Ленинградской области, уменьшением объема плановых заимствований в кредитных организациях, а так же с увеличением планируемого возврата бюджетных кредитов, предоставленных муниципальным образованиям Ленинградской области из областного бюджета».

Согласно изложенным изменениям уменьшается объем привлечения кредитов кредитных организаций в валюте Российской Федерации на 400 000 тыс. руб. (с 1 900 000 тыс. руб. до 1 500 000 тыс. руб.).

При этом не внесены предложения по уменьшению расходов на обслуживание государственного долга Ленинградской области на 2014 год.

Бюджетные назначения на эти цели остаются в сумме 707464,0 тыс. руб., как и в предыдущей редакции областного закона "Об областном бюджете Ленинградской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов" от 24 декабря 2013 года № 102-оз (в ред. закона Ленинградской области от 6 июня 2014 года № 29-оз).

По данным отчетности Комитета финансов Ленинградской области в I полугодии 2014 года затраты областного бюджета Ленинградской области на обслуживание государственного долга составили 272,5 млн. руб., что в 2 раза больше, чем в аналогичном периоде 2013 года.

За I полугодие 2014 года в областной бюджет Ленинградской области поступило 40 348,5 млн. руб. доходов, что составило 54,8% от годового плана и на 24,6% больше поступления доходов за аналогичный период 2013 года.

Исполнение расходов составило 32 533,1 млн. руб. или 38,8% от годового плана и на 8,0% больше, чем за 6 месяцев 2013 года.

Превышение доходов над расходами составило 7 815,4 млн. руб.

7. К законопроекту приложена Пояснительная записка (обоснование) на 181 листе.

Расходы по главным распорядителям бюджетных средств (далее – ГРБС) за счет областных средств в целом уменьшаются на 351 735,8 тыс. руб. (в т.ч. увеличение составляет 1 364 241,2 тыс. руб., уменьшение - 1 715 977,0 тыс. руб.).

Положенные в основу предлагаемые изменения по расходам в разрезе ГРБС являются вопросом целесообразности.

Согласно Пояснительной записке (обоснованию) к законопроекту уменьшена расходная часть областного бюджета Ленинградской области по Комитету финансов Ленинградской области на общую сумму 1 373 360,7 тыс. руб.

Согласно п.2 Пояснительной записки (обоснованию) к законопроекту пояснения уменьшения бюджетных ассигнований приведены в приложении 2 к пояснительной записке.

В приложении 2 к Пояснительной записке «Таблица поправок по уменьшению» в п.11 «Комитет финансов Ленинградской области» графа «Обоснование» не заполнена. Некоторые пояснения включены в графу «Уменьшение по расходам».

Исходя из характера уменьшаемых расходов и имеющихся пояснений, можно предполагать, что уменьшение ассигнований по ГРБС вызвано погрешностями в планировании:

Код бюджетной классификации расходов	Наименование	Сумма уменьшения (тысяч рублей)	То же в процентах к плановым назначениям	Предполагаемое обоснование
985 1402 64 1 7004 512	Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области в целях финансового обеспечения исполнения расходных обязательств муниципальных районов, городских округов при недостатке собственных доходов бюджетов муниципальных районов, городских округов в рамках подпрограммы "Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Ленинградской области" государственной программы Ленинградской области "Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области"	-1 296 379,0	79,6	Погрешность в планировании дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области до 80% от исчисленной суммы
985 0113 6421004 244	Выполнение других обязательств Ленинградской области по выплате агентских комиссий и вознаграждения в рамках подпрограммы "Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами Ленинградской области"	-42 500,0	85,0	Погрешность в планировании цены контракта на оказание услуг по размещению (доразмещению) и обращению государственного облигационного займа Ленинградской области до 85% от исчисленной суммы

	государственной программы Ленинградской области "Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области"			
985 0113 64 1 1018 244	Мероприятия по нормативно- методическому обеспечению организации бюджетного процесса в рамках подпрограммы "Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Ленинградской области" государственной программы Ленинградской области "Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области"	-5 000,0	100	Полное отсутствие надобности в данных мероприятиях по нормативно- методическому обеспечению бюджетного процесса

По Комитету по культуре Ленинградской области предлагается уменьшить расходы по коду БК 962 0801 5557036 521 "Субсидии на обеспечение выплат стимулирующего характера работникам муниципальных учреждений культуры Ленинградской области в рамках подпрограммы "Обеспечение условий реализации государственной программы" государственной программы Ленинградской области "Развитие культуры в Ленинградской области" на 90 504,4 тыс. руб.

Согласно графе «Обоснование»: «В связи с изменением (уточнением) численности работников списочного состава муниципальных учреждений культуры». Исходя из объема вносимых изменений относительно общего объема запланированных расходов на эти цели «уточнение численности работников списочного состава муниципальных учреждений культуры» привело к уменьшению потребности в бюджетных ассигнованиях на 28,5%.

8. В условиях непростой экономической ситуации Правительство Российской Федерации предоставляет за счет средств федерального бюджета областному бюджету Ленинградской области дополнительные средства в общей сумме 2 719 026,4 тыс. руб.

Кроме того, дополнительные средства областному бюджету Ленинградской области предоставлены из бюджета Пенсионного фонда в сумме 60,0 тыс. руб., из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в общей сумме 1 000,0 тыс. руб., от государственной корпорации «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» в общей сумме 137 051,8 тыс. руб.

Несмотря на введение в отношении Российской Федерации экономических санкций со стороны Евросоюза, доходы областного бюджета Ленинградской области увеличиваются в связи с предоставлением средств на реконструкцию мостового перехода через реку Сторожевая на автодороге Выборг-Светогорск «в соответствии с Соглашением о предоставлении Гранта Внешнее содействие Европейского Союза в сумме 152 088,8 тыс. руб.».

Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает, что с учетом сложившейся практики бюджетного процесса в Ленинградской области, изложенные замечания не препятствуют рассмотрению законопроекта.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



А.В.Ларькин