



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
тел.: 274-85-18, факс: 274-85-39

02.09.14 № 4539-1/14-ОГ-О-1

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по здравоохранению и
социальной политике
А.Е. Петрову

**Заключение
на проект областного закона «О социальном обслуживании
граждан в Ленинградской области»,
вносит Губернатор Ленинградской области А.Ю. Дрозденко
первое чтение**

Рассмотрев представленный проект областного закона «О социальном обслуживании граждан в Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, однако к законопроекту имеются следующие замечания правового, юридико-технического и редакционного характера.

1. В ст. 1 законопроекта разграничены полномочия между Законодательным собранием Ленинградской области, Правительством Ленинградской области и отраслевым органом исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченным на осуществление отдельных полномочий в сфере социального обслуживания.

В соответствии с п. 9 ст. 8 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в РФ» (далее – Федеральный закон № 442-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ в сфере социального обслуживания относится утверждение законом субъекта РФ перечня социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг, с учетом примерного перечня социальных услуг по видам социальных услуг, утверждаемого в соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 7 указанного Федерального закона.

Согласно п. 1 ч. 1 законопроекта указанное полномочие включено в полномочия Законодательного собрания Ленинградской области, ст. 3 законопроекта предлагается утвердить перечень социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг.

Следует отметить, что Минтрудом России подготовлен **проект** постановления Правительства РФ «Об утверждении примерного перечня социальных услуг по видам социальных услуг» (далее – проект федерального примерного перечня). Таким образом, в настоящее время примерный перечень социальных услуг по видам социальных услуг Правительством РФ не утвержден. В этой связи рассматриваемый законопроект в дальнейшем может нуждаться в доработке в связи с необходимостью учета социальных услуг, которые будут утверждены федеральным примерным перечнем.

Перечень социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг, предусмотренный ст. 3 законопроекта, не в полной мере соответствует проекту федерального примерного перечня. Так, в п. 2 ч. 1 ст. 3 законопроекта (социально-бытовые услуги в форме социального обслуживания) отсутствует социальная услуга по уборке жилых помещений, предусмотренная пп. «и» п. 2 ч. 1 проекта федерального примерного перечня; в ч. 2 ст. 3 законопроекта (социально-медицинские услуги) не учтены социальные услуги по проведению занятий, обучающих здоровому образу жизни и по адаптивной физической культуре, предусмотренные п. 5 и п. 6 ч. 2 проекта федерального примерного перечня; в ч. 6 ст. 3 законопроекта (социально-правовые услуги) отсутствуют социальные услуги по защите прав и законных интересов получателей социальных услуг, предусмотренные п. 3 ч. 6 проекта федерального примерного перечня; в ч. 8 ст. 3 законопроекта (срочные социальные услуги) не учтены иные срочные социальные услуги.

В соответствии с переходным положением ч. 1 ст. 35 Федерального закона № 442-ФЗ утвержденный органом государственной власти субъекта РФ в связи с принятием данного закона перечень социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в субъекте РФ, не может быть сокращен по сравнению с установленным в субъекте РФ по состоянию на 31.12.2014 перечнем социальных услуг, предоставляемых организациями социального обслуживания в субъекте РФ.

В финансово-экономическом обосновании к законопроекту перечислены услуги, которые в настоящее время получают граждане в учреждениях социального обслуживания Ленинградской области. Вместе с тем, из представленных с законопроектом документов не представляется возможным сделать вывод о соотношении устанавливаемого в ст. 3 перечня социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг, с действующим перечнем предоставляемых в настоящее время услуг.

На основании изложенного, рекомендуем учесть в перечне социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг (ст. 3 законопроекта), все социальные услуги, определенные в проекте федерального примерного перечня. Кроме того, полагаем необходимым в обосновании необходимости принятия областного закона со ссылками на соответствующие нормативные правовые акты перечислить все услуги, предоставляемые поставщиками социальных услуг в Ленинградской области в настоящее время, и указать их соотношение с услугами, перечисленными в ст. 3 законопроекта.

Кроме того, предлагаемый к утверждению перечень социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг, нуждается в редакторской правке (подпункты «а»-«в» п. 1 ч. 1, п. 1 ч. 2 ст. 3 законопроекта).

В статье 1 законопроекта не нашло отражение полномочие органов государственной власти субъектов РФ по созданию условий для организации оценки качества оказания услуг организациями социального обслуживания (п. 24.1 введен в ст. 8 Федерального закона № 442-ФЗ Федеральным законом от 21.07.2014 № 256-ФЗ). Предлагаем дополнить данным полномочием ч. 2 ст. 1 законопроекта (полномочия Правительства Ленинградской области).

П. 10 ч. 2 ст. 1 законопроекта к полномочиям Правительства Ленинградской области отнесено «утверждение порядка межведомственного взаимодействия органов государственной власти Ленинградской области и субъектов РФ при предоставлении социальных услуг и социального сопровождения». Предлагаемая редакция указанного полномочия не соответствует полномочию органов государственной власти субъектов РФ, предусмотренному п. 23 ст. 8 Федерального закона № 442-ФЗ. В примерном перечне законодательных и иных нормативных правовых актов, подлежащих принятию органами государственной власти субъектов РФ в целях реализации положений Федерального закона № 442-ФЗ (письмо Минтруда России от 05.02.2014 № 12-5/10/В-547), также не указан подобный порядок. В этой связи из п. 10 ч. 2 ст. 1 законопроекта слова «и субъектов РФ» следует исключить.

В п. 1 ч. 3 ст. 1 законопроекта слова «со дня» следует заменить словами «с даты» в соответствии с требованиями ч. 2 ст. 15 Федерального закона №442-ФЗ.

В п. 6 ч. 3 ст. 1 законопроекта слова «для организации» следует заменить словами «для организаций» согласно требованиям п. 2 ч. 6 ст. 30 Федерального закона №442-ФЗ.

В соответствии с ч. 8 ст. 30 Федерального закона №442-ФЗ если гражданин получает социальные услуги, предусмотренные индивидуальной программой, у поставщика **или поставщиков** социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг субъекта РФ, но не участвуют в выполнении государственного задания (заказа), поставщику **или поставщикам** социальных услуг выплачивается компенсация **в размере и в порядке**, которые определяются нормативными правовыми актами субъекта РФ. П. 12 ч. 2 ст. 1 законопроекта к полномочиям Правительства Ленинградской области отнесено утверждение порядка выплаты указанной выше компенсации, а в ст. 5 законопроекта устанавливается, что размер компенсации не может превышать размер тарифа на социальные услуги, установленный Правительством Ленинградской области. Полагаем необходимым п. 12 ч. 2 ст. 1 и ст. 5 законопроекта после слов «поставщику» дополнить словами «или поставщикам» в соответствии с требованиями Федерального закона №442-ФЗ.

2. В целях исключения неопределенности правоприменения предлагаем ст. 2 законопроекта дополнить абз. 2 следующего содержания: «Предельная величина среднедушевого дохода применяется с первого числа первого месяца

квартала, следующего за кварталом, в котором установлена величина прожиточного минимума».

3. В законопроект включена ст. 6, которой допускается наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по социальному обслуживанию.

Согласно ст. 5 Федерального закона № 442-ФЗ в систему социального обслуживания входят шесть субъектов: 1) федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социального обслуживания (Минтруд России); 2) орган государственной власти субъекта РФ, уполномоченный на осуществление предусмотренных Федеральным законом № 442-ФЗ полномочий в сфере социального обслуживания (уполномоченный орган субъекта РФ); 3) организации социального обслуживания, находящиеся в ведении федеральных органов исполнительной власти; 4) организации социального обслуживания, находящиеся в ведении субъекта РФ; 5) негосударственные (коммерческие и некоммерческие) организации социального обслуживания, в том числе социально ориентированные некоммерческие организации, предоставляющие социальные услуги; 6) индивидуальные предприниматели, осуществляющие социальное обслуживание.

Таким образом, данная система **не предусматривает в своем составе муниципальных учреждений социального обслуживания.**

Вместе с тем, в финансово-экономическом обосновании к проекту областного закона указано, что фактически произойдет перераспределение общей численности граждан, получающих услуги социального обслуживания в полустационарных учреждениях социального обслуживания, между муниципальными и негосударственными учреждениями.

На основании изложенного, ст. 6 законопроекта содержит правовую неопределенность в части определения государственных полномочий, которые могут быть переданы органам местного самоуправления при отсутствии в системе социального обслуживания муниципальных учреждений, а финансово-экономическое обоснование к законопроекту нуждается в уточнении перечня государственных полномочий, которыми планируется наделить органы местного самоуправления.

4. В обосновании необходимости принятия рассматриваемого областного закона указано, что законопроект не подлежит оценке регулирующего воздействия.

Обращаем внимание, что Федеральным законом № 442-ФЗ определено, что поставщик социальных услуг - юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы и (или) индивидуальный предприниматель, осуществляющие социальное обслуживание. Законопроектом устанавливаются полномочия органов государственной власти Ленинградской области в отношении поставщиков социальных услуг, а также полномочия в части реализации программ в сфере социального обслуживания (в том числе

инвестиционных программ), устанавливается размер компенсации поставщику социальных услуг.

Согласно ст. 26.3-3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» проекты нормативных правовых актов субъектов РФ, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат оценке регулирующего воздействия, проводимой в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов РФ.

В этой связи, рассматриваемый законопроект подлежит оценке регулирующего воздействия в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета.

5. В целях соблюдения правил юридической техники, предусмотренных Методическими рекомендациями по юридико-техническому оформлению законопроектов, утвержденных Приложением 7 к Регламенту Законодательного собрания, рекомендуем дополнить законопроект статьей, определяющей предмет законодательного регулирования, при этом для соблюдения единства понятийного аппарата законодательства в данной статье следует предусмотреть, что в областном законе понятия и термины используются в значениях, определенных Федеральным законом № 442-ФЗ.

6. Ст. 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области определен перечень документов, представляемых инициатором вместе с текстом проектов областных законов. Наименование приложения «Перечень нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации закона Ленинградской области» необходимо привести в соответствие с п. «г» ст. 42 Регламента (Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации данного закона).

Экономическая и финансовая составляющая законопроекта не исследовалась, так как она не отнесена к предмету ведения правового управления.

Начальник отдела
государственного устройства
и административного законодательства



М.А. Михайлов