

**ГУБЕРНАТОР  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

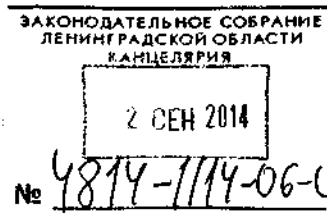
191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67  
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311  
Тел.: (812) 710-32-62, факс: (812) 271-56-27

02.09.14 № 8-7460/14-0-1

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
Законодательного собрания  
Ленинградской области

**С.М.Бибенину**



**Уважаемый Сергей Михайлович!**

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект федерального закона "О внесении изменений в статью 1 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Приложения:

1. Проект федерального закона "О внесении изменений в статью 1 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" на 1 л.
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 2 л.
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона, на 1 л.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.

Губернатор области

А.Дрозденко

Эглит А.А.  
496 08 27

000603

ПРОЕКТ  
Приложение к постановлению  
Законодательного Собрания  
Ленинградской области  
от «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2014 года № \_\_\_

Вносит  
Законодательное Собрание  
Ленинградской области

Проект  
№ \_\_\_\_\_

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ  
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения  
государственных и муниципальных нужд» (в части включения государственной  
экологической экспертизы в перечень сфер, в отношении которых Федеральный закон от  
05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для  
обеспечения государственных и муниципальных нужд» не применяется)

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе  
в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и  
муниципальных нужд» следующие изменения:

Часть 2 статьи 1 дополнить пунктом семь следующего содержания:

«7) привлечением специалистов, обладающих научными и (или)  
практическими познаниями уполномоченным органом исполнительной власти на  
организацию и проведение государственной экологической экспертизы и  
расходованием средств на обеспечение проведения государственной экологической  
экспертизы в соответствии с Федеральным законом от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об  
экологической экспертизе».

Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального  
опубликования.

Президент  
Российской Федерации

В.В. Путин

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Федерального закона «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"»

Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» в целях установления соответствия документов и (или) документации, обосновывающих планируемую хозяйственную и иную деятельность, требованиям в области охраны окружающей среды предусмотрено проведение экологической экспертизы, порядок проведения которой установлен Федеральным законом от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (далее – Закон № 174-ФЗ).

Экологическая экспертиза организуется уполномоченным государственным органом исполнительной власти на основании Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Закон № 210-ФЗ), проводится на платной основе, в соответствии со статьей 28 Закона № 174-ФЗ и является государственной услугой.

Экспертиза носит заявительный характер, организуется и проводится по конкретным объектам в сроки и процедуры, установленные законодательством в области экологической экспертизы.

В соответствии со статьей 28 Закона № 174-ФЗ финансовое обеспечение проведения государственной экологической экспертизы объектов государственной экологической экспертизы, в том числе ее повторное проведение, осуществляется за счет соответствующего бюджета при условии внесения заказчиком документации, подлежащей государственной экологической экспертизе, сбора, рассчитанного в соответствии со сметой расходов на проведение государственной экологической экспертизы, определяемой осуществляющим экологическую экспертизу федеральным органом исполнительной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы.

Затраты, включаемые в смету расходов на проведение экспертизы, установлены федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы определяются по каждому объекту экспертизы и складываются из основных и накладных расходов.

Согласно части 6 статьи 16 Закона № 174-ФЗ оплата труда внештатных экспертов экспертизы производится федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы или органами государственной власти субъектов Российской Федерации на договорной (контрактной) основе в порядке, определяемом уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок,

предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок (далее – сфера закупок).

Статьей 1 Закона № 44-ФЗ установлен исчерпывающий перечень сфер, в отношении которых Закон № 44-ФЗ не применяется. Отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных услуг в соответствии с Законом № 210-ФЗ в данный перечень не включены.

Планирование закупок товаров, работ, услуг, определение поставщиков, заключение гражданско-правового договора (контракта), как и предоставление государственной услуги по организации и проведению экологической экспертизы, предусматривает последовательность и сроки выполнения определенных процедур и требования к порядку их выполнения.

Сроки и процедура заключения договоров на возмездное оказание услуг при организации и проведении экологической экспертизы, а также договоров на оказание услуг по обеспечению проведения государственной экологической экспертизы регламентированы законодательством в области экологической экспертизы и зависят от издания правового акта уполномоченного органа исполнительной власти в области экологической экспертизы.

Таким образом, возможно возникновение ситуации, которая повлечет совершения административных правонарушений уполномоченным органом государственной исполнительной власти, осуществляющим функции в области экологической экспертизы в целях реализации полномочий по организации и проведению государственной экологической экспертизы и в то же время функции в сфере закупок, предусмотренных ст. 5.63 КоАП РФ и ст.ст. 7.29-7.32 КоАП РФ.

Кроме того, предварительное планирование предоставления государственной услуги на предстоящий финансовый год не представляется возможным, поскольку государственная услуга предоставляется по запросам заинтересованных лиц.

Учитывая вышеизложенное, полагаем, что применение норм и требований Закона № 44-ФЗ к отношениям в области экологической экспертизы необоснованно.

Проект Федерального закона «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"» направлен на исключение из процедуры организации государственной экологической экспертизы действия Закона № 44-ФЗ.

Председатель  
Законодательного собрания  
Ленинградской области

С.М. Бебенин

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 94  
Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере  
закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных  
нужд»**

Принятие и реализация Федерального закона «О внесении изменения в статью 1  
Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг  
для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не потребует  
дополнительных финансовых затрат из средств федерального бюджета.

Председатель  
Законодательного собрания  
Ленинградской области

С.М. Бебенин

## ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 94 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не повлечет за собой необходимости отмены, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных нормативных правовых актов.

Председатель  
Законодательного собрания  
Ленинградской области

С.М. Бебенин