



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
тел.: 274-85-18, факс: 274-85-39

27.08.14 № 4696-1/14-06-0-1

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по
законности и правопорядку
О.А. Петрову

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в приложение к
областному закону «О мировых судьях Ленинградской области»

Вносит Губернатор Ленинградской области А.Ю. Дрозденко
(первое чтение)

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в приложение к областному закону «О мировых судьях Ленинградской области» правовое управление отмечает следующее.

Законопроект внесен с частичным нарушением требований статьи 40 и пункта 1.2 Приложения 5 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области, в частности, на титульном листе законопроекта не указан субъект права законодательной инициативы, который его вносит.

Законопроектом предлагается уточнить границы некоторых судебных участков мировых судей Выборгского района, Гатчинского и Лужского муниципальных районов.

К тексту законопроекта имеется ряд замечаний правового и юридико-технического характера.

1. В действующей редакции приложения к областному закону от 06.07.2001 № 41-оз «О мировых судьях Ленинградской области» (далее – областной закон № 41-оз) содержится описание территорий судебных участков мировых судей Ленинградской области, при котором используется одновременно деление территорий по административно-территориальному принципу (город, поселок) и поселенческому принципу (городские и сельские поселения).

Законопроектом предлагается установить уточненные границы судебных участков с употреблением неоднозначной практики: либо обоих указанных принципов (пункт 3 статьи 1 законопроекта) либо

административно-территориального принципа (пункты 1-2 статьи 1 законопроекта).

Учитывая, что предлагаемые в рассматриваемом законопроекте изменения касаются только некоторых судебных участков (16 из 81), представляется необходимым в целях избежания разнообразия в правовых нормах областного закона № 41-оз доработать статью 1 законопроекта, предусмотрев в ней применение деления территорий судебных участков по двум вышеуказанным принципам, как это установлено в действующей редакции приложения к областному закону № 41-оз.

Кроме того, для ясного и недвусмысленного понимания областного закона № 41-оз требуется установление точных и максимально информационно насыщенных геонимов (планировочных единиц и элементов улично-дорожной сети).

В связи с изложенным в правоприменительных целях предлагается:

1) в подпунктах «б» и «в» пункта 1 статьи 1 законопроекта указать наименование микрорайонов с перечислением элементов улично-дорожной сети, относящихся к ним, по аналогии с подразделами «Судебный участок № 7», «Судебный участок № 11» раздела «Волховский муниципальный район» приложения к областному закону № 41-оз;

2) в подпункте «б», «в», «г», «д», «е» пункта 1 статьи 1 законопроекта уточнить наименование территорий «Скандинавия шоссе», автодорога «Скандинавия», учитывая, что в федеральных и областных нормативных правовых актах употребляется понятие «автомобильная дорога Е-18 «Скандинавия»;

3) в подпункте «и» пункта 1 статьи 1 законопроекта уточнить границы территории «Молодежное шоссе (от точки - 1000 м. от шоссе Ленинградское по дороге на пос. Каменка до границы МО «Город Выборг»)), обозначив наименование указанной начальной точки отсчета границ территории (например, от первого километра автомобильной дороги «Ленинградское шоссе-Каменка»).

В целях стилистического единообразия норм в областном законе № 41-оз предлагается в статье 1 законопроекта:

наименование элементов улично-дорожной сети (в том числе, улиц, набережных, переулков) указывать перед ее названием (например, ул. Краснофлотская, пер. Рыбный, наб. Адмирала Чичагова);

при уточнении номеров жилых домов указывать их расположение (четная или нечетная сторона) после обозначения указанных домов (например, дома с четной стороны № 10-20).

Следует также отметить, что в подпунктах «а» - «и» пункта 1 и подпунктах «а» - «г» пункта 3 статьи 1 законопроекта фактически вносятся изменения во все подразделы разделов «Выборгский район» и «Лужский муниципальный район». В целях недопущения загромождения областного закона и для упрощения пользования им предлагается отказаться от разбивки пунктов 1 и 3 статьи 1 законопроекта на подпункты, изложив разделы «Выборгский район» и «Лужский муниципальный район» в новой редакции.

Обращается также внимание на то, что подпункт «в» пункта 3 статьи 1 законопроекта в полном объеме повторяет границы территории судебного участка № 55, установленные в действующей редакции областного закона № 41-оз, только частично меняет местами некоторые улицы.

2. Мониторинг норм федерального законодательства показал, что кроме изменений, предлагаемых законопроектом, в указанный областной закон № 41-оз необходимо внести изменения, направленные на приведение его в соответствие с действующим федеральным законодательством.

В пункте 4 статьи 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 244-ФЗ, действующей с 01.01.2014) установлено правило о том, что проект бюджета субъекта Российской Федерации утверждается сроком на три года - очередной финансовый год и плановый период. Учитывая изложенное, необходимо дополнить статью 1 законопроекта соответствующим пунктом, в котором предусмотреть замену в абзаце втором статьи 11 областного закона № 41-оз слов «областным законом об областном бюджете на соответствующий год» словами «областным законом об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период».

Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», вступившим в силу с 1 января 2014 года, введено понятие «закупки товаров, работ, услуг» вместо ранее действующего понятия «заказ товаров, работ, услуг». В связи с изложенным предлагается статью 1 законопроекта дополнить соответствующим пунктом, предусматривающим исключение в абзаце одиннадцатом статьи 8¹ областного закона № 41-оз понятия «государственный заказ Ленинградской области» с одновременным установлением ссылки на осуществление профессионального образования и дополнительного профессионального образования в соответствии с государственным контрактом, заключаемым от имени Ленинградской области.

Согласно Федеральному закону от 2 июля 2013 года № 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» уточнена терминология в сфере образования.

Так, например, понятие «образовательное учреждение» заменено на понятие «образовательная организация», «высшее профессиональное образование» - на «высшее образование», «подготовка, переподготовка, повышение квалификации и стажировки» - на «профессиональное образование и дополнительное профессиональное образование» соответственно.

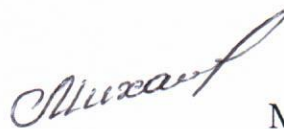
Поскольку в статьях 8¹ и 11 областного закона № 41-оз употребляются указанные понятия в редакции, не соответствующей указанному Федеральному закону, необходимо дополнить статью 1 законопроекта

соответствующим пунктом, в котором уточнить понятийный аппарат, применяемый в указанном областном законе с учетом данного Федерального закона.

Учитывая, что статью 1 законопроекта предлагается дополнить новыми пунктами, предусматривающими изменения в статьи 8¹ и 11 областного закона № 41-оз, наименование законопроекта необходимо изложить в следующей редакции:

«О внесении изменений в областной закон «О мировых судьях Ленинградской области».

Начальник отдела государственного
устройства и административного
законодательства правового управления



М.А. Михайлов