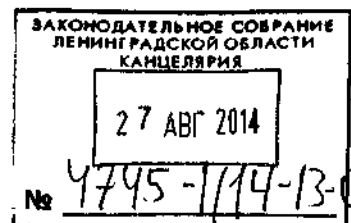




**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksplo@ksplo.ru



**Председателю Законодательного
собрания Ленинградской области
С.М. Бебенину**

от 27.08.2014 № ксп-мх-294/14-0-0
на № _____ от _____

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 15 областного закона «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» направляем Вам на рассмотрение отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого использования средств, выделенных из областного бюджета Ленинградской области бюджету муниципального образования «Староладожское сельское поселение» Волховского муниципального района в 2013 году на подготовку и проведение мероприятий, посвященных дню образования Ленинградской области (на выборочной основе)», проведенного на основании поручения Губернатора Ленинградской области, пункта 16 Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2014 год.

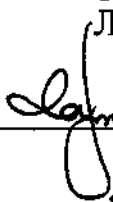
Приложение: - отчет на 26 листах – 1 экз.;
- проект постановления на 1 листе – 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

А.В. Ларькин

«Утверждаю»

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

 А.В. Ларькин
«27» августа 2014 года

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого использования средств, выделенных из областного бюджета Ленинградской области бюджету муниципального образования «Староладожское сельское поселение» Волховского муниципального района в 2013 году на подготовку и проведение мероприятий, посвященных дню образования Ленинградской области (на выборочной основе)»

27 августа 2014 года

г. Санкт-Петербург

Основания для проведения контрольного мероприятия

1. Письмо Губернатора Ленинградской области от 29.11.2013 №10-3728/13;
2. Пункт 16 Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской на 2014 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 23 декабря 2013 года №41;
3. Распоряжение Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 14.01.2014 №3.

Цель проведения контрольного мероприятия

Проверка целевого использования средств, выделенных из областного бюджета Ленинградской области бюджету муниципального образования «Староладожское сельское поселение» Волховского муниципального района в 2013 году на подготовку и проведение мероприятий, посвященных дню образования Ленинградской области (на выборочной основе).

Объекты контрольного мероприятия

Администрация муниципального образования Староладожское сельское поселение Волховского муниципального района Ленинградской области.

Руководитель контрольного мероприятия:

Аудитор С.В. Гнилицкий.

Распоряжением Губернатора Ленинградской области от 20.12.2012 №845-рг утверждено решение конкурсной комиссии по организации и проведению конкурса среди муниципальных образований Ленинградской области о проведении мероприятия, связанного с празднованием 86-й годовщины образования Ленинградской области в МО Старолadoжское сельское поселение.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 26.02.2013 №39 был утвержден Порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований на подготовку и проведение мероприятий, посвященных дню образования Ленинградской области в 2013 году.

В соответствии с этим постановлением Правительства Ленинградской области межбюджетные трансферты были предоставлены в сумме:

- 140 млн. рублей Старолadoжскому сельскому поселению Волховского муниципального района Ленинградской области;
- 10 млн. рублей всем муниципальным районам и городскому округу Ленинградской области.

26 июля 2013 Комитетом финансов Ленинградской области и администрацией МО Старолadoжское сельское поселение (получатель средств областного бюджета) было заключено соглашение, определяющее порядок взаимодействия и осуществления совместных действий по организации финансирования мероприятий, посвященных дню образования Ленинградской области.

Во исполнение постановления Правительства Ленинградской области №39 администрацией МО Старолadoжское сельское поселение было принято постановление от 01.03.2013 №20 «Об утверждении плана мероприятий по подготовке и проведению мероприятий, посвященных дню образования Ленинградской области» (далее – План мероприятий).

В дальнейшем постановлениями главы администрации утверждались и другие планы подготовки и проведения мероприятий, посвященных празднованию дня образования Ленинградской области; последние 3 таких плана были утверждены уже после фактического окончания проведения всех соответствующих мероприятий.

Так, в указанный План мероприятий изменения были внесены 5 раз (постановлениями администрации МО Старолadoжское сельское поселение от 05.06.2013 №76, от 08.07.2013 №87, от 15.10.2013 №121, от 28.11.2013 №133, от 23.12.2013 №149).

В соответствии с Планом мероприятий (с изменениями), в целях подготовки и проведения мероприятий, посвященных дню образования Ленинградской области, предполагалось направить денежные средства в сумме 140 000 тыс. руб. на следующие цели:

- ремонт фасадов и кровель зданий, собственниками которых является МО Старолadoжское сельское поселение на общую сумму 27 520,62 тыс. руб.;
- текущий ремонт зданий муниципальных учреждений культуры, находящихся в собственности муниципальных образований, в которых планируется проведение мероприятий, посвященных дню образования Ленинградской области на общую сумму 11 586,39 тыс. руб.;
- благоустройство и озеленение территории на общую сумму 23 436,85 тыс. руб.;
- ремонт автомобильных дорог местного значения на общую сумму 46 910,28 тыс. руб.;
- ремонт спортивной площадки (стадиона) на сумму 6 403,21 тыс. руб.;
- ремонт причала на сумму 147,21 тыс. руб.;
- разработка документов территориального планирования муниципального образования на общую сумму 6 000 тыс. руб.;
- организация и проведение мероприятий, посвященных дню образования Ленинградской области на общую сумму 17 995,43 тыс. руб.

Распоряжениями главы администрации МО Старолadoжское сельское поселение от 01.03.2013 №1/1, от 06.05.2013 №2/2, от 03.06.2013 №4/2, от 15.07.2013 №6/1, от 12.08.2013 №7/1, от 18.09.2013 №9/1, от 01.11.2013 №14/4 «Об утверждении проектно-сметной документации», утверждены перечни локальных сметных расчетов по объектам ремонта, благоустройства и иных видов работ.

В целях выполнения функций строительного контроля, 15.04.2013 администрацией МО Старолadoжское сельское поселение с муниципальным казенным учреждением по строительству и землеустройству администрации Волховского муниципального района, был заключен соответствующий договор (б/н).

В соответствии с Отчетом об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя и получателя бюджетных средств по состоянию на 01.01.2014 фактическое исполнение бюджета поселения в части средств областного бюджета, выделенных в соответствии с распоряжением Правительства Ленинградской области №39-р, составило 139 999,99 тыс. руб.

В процессе подготовки к проведению мероприятий, посвященных 86-й годовщине со дня образования Ленинградской области, администрацией МО Старолadoжское сельское поселение было заключено 195 муниципальных контрактов и гражданско-правовых договоров – всего на общую сумму 139 999,99 тыс. руб.

Результаты проверки использования средств областного бюджета, выделенных на ремонт фасадов и кровель зданий, собственниками которых является МО Старолadoжское сельское поселение (на выборочной основе)

В соответствии с Планом мероприятий и отчетом о реализации мероприятий и расходовании средств межбюджетных трансфертов, выделенных из областного бюджета Ленинградской области, на реализацию мероприятий данного раздела было направлено 27 520,6 тыс. руб., заключен 41 муниципальный контракт и договор.

Денежные средства были направлены на ремонт фасадов, цоколей, козырьков, отмостков и кровли жилых домов по Волховскому проспекту, Советской улице, улицам Культуры и Набережной в с. Старая Ладога, в деревнях Ивановский Остров и Местовка. В подъездах жилых домов по ул. Советская и Волховскому пр. выполнены работы по замене дверных и оконных блоков, по ремонту административного здания и торгового центра.

В качестве объектов для проведения контрольных мероприятий в ходе выездной проверки, были определены следующие объекты ремонта:

- ул. Советская, дом №28, деревня Местовка, дом №1, (ремонт жилого дома);
- Волховский пр., дома №1, 2, 4, 5, 6, 7, 7а, 8, 9,10, 13, 14, 15 и 16 (ремонт отмостков и цоколей жилых домов);
- ул. Советская, дом №25а, 30 (ремонт фасада здания жилых домов);
- Волховский пр., дома №8,10 (ремонт кровли);
- ул. Советская, дома №19, 6, 14, 15, 25, 24, 26, 27, 28, 25а, 16, 17 (замена оконных блоков в подъездах);
- ул. Советская, дом №3 (ремонт фасада административного здания и торгового центра).

На выполнение работ на указанных объектах администрацией МО Старолadoжское сельское поселение с подрядными организациями были заключено 9 муниципальных контрактов на общую сумму 14 455,3 тыс. руб. (52% от общей суммы расходов на реализацию мероприятий в рамках данного раздела).

В ходе выездной проверки в мае 2014 года специалистами Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, в присутствии представителей администрации МО Старолadoжское сельское поселение, а также подрядных организаций, были проведены проверки объемов выполненных работ и учетно-технологической (исполнительной) документации на указанных объектах ремонта.

По результатам проверки существенных недостатков при проведении ремонтных работ установлено не было.

Результаты проверки использования средств областного бюджета, выделенных на текущий ремонт зданий муниципальных учреждений культуры, находящихся в собственности муниципальных образований (на выборочной основе)

В соответствии с Планом мероприятий и отчетом о реализации мероприятий и расходовании средств межбюджетных трансфертов, выделенных из областного бюджета Ленинградской области, на реализацию мероприятий данного раздела было направлено 11 586,4 тыс. руб., заключено 7 муниципальных контрактов и договоров.

Работы по текущему ремонту муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования, культуры и спорта информационно-досугового центра «Старая Ладога» (далее – МБУДО КС ИДЦ «Старая Ладога»), в рамках раздела 2 Плана мероприятий, выполнялись за счет средств субсидий администрации МО Староладожское сельское поселение МБУДО КС ИДЦ «Старая Ладога», последнее выступало в качестве заказчика работ.

Указанные денежные средства были направлены на ремонт фасадов и крылец здания, замену окон, ремонт помещений приобретение мебели, оснащение сцены, приобретение и монтаж оборудования.

В ходе выездной проверки контрольные мероприятия проводились в части расходования средств областного бюджета на выполнение работ по муниципальным контрактам и договорам на общую сумму 11 053,3 тыс. руб. (95% от общей суммы расходов на реализацию мероприятий в рамках данного раздела):

- выполнение работ по ремонту фасада здания МБУДО КС ИДЦ «Старая Ладога» (муниципальный контракт от 24.06.2013 №85 на сумму 2 414,4 тыс. руб.);

- выполнение работ по ремонту крылец здания МБОУ КС ИДЦ «Старая Ладога» (муниципальный контракт от 24.06.2013 №3 на сумму 1 363,7 тыс. руб.);

- выполнение работ по ремонту помещений здания МБУДО КС ИДЦ «Старая Ладога» (муниципальный контракт от 24.06.2013 №5 на сумму 1 998,0 тыс. руб.);

- выполнение работ по ремонту зрительного зала (техническое оснащение сцены, монтаж оборудования, замена одежды сцены) МБОУКС ИДЦ «Старая Ладога» (муниципальный контракт от 10.09.2013 №8 на сумму 4 877,3 тыс. руб.);

- выполнение дополнительных работ по ремонту здания по адресу: с. Старая Ладога, ул. Советская, д.1. (договор от 23.10.2013 №21 на сумму 257 тыс. руб.);

- выполнение дополнительных работ по косметическому ремонту помещений здания по адресу: с. Старая Ладога, ул. Советская, д.1. (договор от 09.12.2013 №22 на сумму 142,8 тыс. руб.).

В ходе выездной проверки в июне 2014 года специалистами Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, в присутствии представителей администрации МО Староладожское сельское поселение и МБУДО КС ИДЦ «Старая Ладога», а также подрядных организаций, были проведены проверки объемов выполненных работ и учетно-технологической (исполнительной) документации на указанных объектах ремонта.

По результатам проверки существенных недостатков при проведении ремонтных работ установлено не было.

Результаты проверки использования средств областного бюджета, выделенных на благоустройство и озеленение территории (на выборочной основе)

В соответствии с Планом мероприятий и отчетом о реализации мероприятий и расходовании средств межбюджетных трансфертов, выделенных из областного бюджета Ленинградской области, на реализацию мероприятий данного раздела было направлено 23 436,9 тыс. руб., заключено 41 муниципальный контракт и договор.

В ходе проверки установлено, что денежные средства в сумме 23 436,9 были направлены на следующие мероприятия:

- благоустройство (ремонт дорожных покрытий, замена декоративных оград, озеленение, вырубка деревьев и кустарника и т.д.) внутридомовых территорий, территории перед зданием торгового центра в с. Старая Ладога;
- установку металлического ограждения и обустройство тротуара по ул. Никольская;
- приобретение и установку малых архитектурных форм (вазонов, скамеек, урн);
- оборудование контейнерных и мусорных площадок;
- разработку эскиза въездного знака, изготовление, монтаж и установку скульптуры «Птица Сокол»;
- закупку туалетных кабин и т.д.

В ходе выездной проверки контрольные мероприятия проводились в части расходования средств областного бюджета на выполнение работ по муниципальным контрактам и договорам на общую сумму 9 856,2 тыс. руб. (42% от общей суммы расходов на реализацию мероприятий в рамках данного раздела):

- выполнение ландшафтных работ по Волховскому пр. (муниципальный контракт от 28.06.2013 №42 на сумму 1 523,9 тыс. руб.);
- выполнение ландшафтных работ по Волховскому пр., «старый стадион» (муниципальный контракт от 03.07.2013 №45 на сумму 2 150 тыс. руб.);
- работы по благоустройству площади на ул. Советская (муниципальный контракт от 28.10.2013 №97 на сумму 1 317 тыс. руб.);

- работы по благоустройству в с. Старая Ладога (муниципальный контракт от 21.07.2013 №59 на сумму 1 633,9 тыс. руб.);
- работы по благоустройству площади у Никольского мужского монастыря (муниципальный контракт от 14.05.2013 №16 на сумму 2 108,5 тыс. руб.);
- работы по устройству игровых площадок (муниципальный контракт от 24.06.2013 №40 на сумму 1 123 тыс. руб.).

Согласно представленным документам, в муниципальный контракт №45 на основании акта изменений в муниципальный контракт, были внесены изменения, согласно которым по отдельным позициям технического задания были изменены объемы работ – учтены дополнительные работы и исключены отпавшие. Аналогичным образом в муниципальный контракт №97 были также внесены изменения на основании акта контрольных обмеров фактически выполненных работ. Общая стоимость муниципальных контрактов не изменилась, при этом, дополнительные соглашения к муниципальным контрактам не заключались.

14 мая 2013 года администрацией МО Староладожское сельское поселение с ООО «СК Инвест Строй» был заключен муниципальный контракт №16 на выполнение работ по благоустройству площади у Никольского мужского монастыря в с. Старая Ладога Волховского района Ленинградской области, стоимость муниципального контракта – 2 108,5 тыс.

14 мая 2013 года в муниципальный контракт №16 дополнительным соглашением №1, по причине технической необходимости изменения технологии производства работ, были внесены изменения, согласно которым объемы по отдельным видам работ подверглись корректировке. Соответствующие изменения внесены в муниципальный контракт путем утверждения исполнительной сметы и технического задания, общая стоимость муниципального контракта при этом не изменилась, дополнительное соглашение также не заключалось.

Согласно техническому заданию к муниципальному контракту №16 и исполнительной документации, подрядчиком в т.ч. выполнялись работы по разработке грунта с погрузкой на автомобили-самосвалы (588 м³) и по устройству асфальтобетонных покрытий (верхний и нижний слой).

Классификация и порядок определения классов опасности извлекаемых с дорожного полотна грунтов (отходов) определены федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 15.06.2011 №511 «Об утверждении критериев отнесения опасных отходов к классу опасности для окружающей природной среды». Согласно последнему нормативно-правовому акту, даже в случае отнесения изымаемых грунтов к V классу опасности (практически

неопасные), необходимо подтверждение класса опасности экспериментальным методом.

В ходе проведения проверки была представлена справка ООО «СК Инвест Строй» в адрес администрации МО Староладожское сельское поселение, согласно которой разработанный грунт перевозился в д. Мякинкино, однако цель перевозки разработанного грунта и место его применения в д. Мякинкино из представленной справки установить невозможно.

Документов, подтверждающих экологическую безопасность и возможность использования извлеченных с автомобильной дороги грунтов для иных целей кроме утилизации, также не представлено.

Правилами приемки работ при строительстве и ремонте автомобильных дорог (ВСН 19-89) утверждены формы исполнительной производственно-технической документации и порядок их заполнения. Так, в соответствии с п.2.9 приложения №5 указанных Правил, «в дополнение к журналам лабораторного контроля в состав исполнительной документации входят рецепты на приготовление асфальтобетонных и цементобетонных смесей грунтов, укрепленных вяжущими, а также рецепты на приготовление влажных смесей на основе органических вяжущих; паспорта-накладные на асфальтобетонные и цементобетонные смеси».

Форма паспорта-накладной на а/б смесь утверждена формой Ф-31 «Сборника форм исполнительной производственно-технической документации при строительстве (реконструкции) автомобильных дорог и искусственных сооружений на них» (утвержден распоряжением Росавтодора от 23.05.2002 №ИС-478-р).

Паспортов-накладных на а/б смеси, заполненных в соответствии с указанной нормативной документацией, с указанием номеров автомобилей, времени отгрузки, времени прибытия на объект и пр. не представлено. Рецепты на приготовление смесей, утвержденные заказчиком, в составе исполнительной документации также отсутствуют.

Согласно нормам расхода асфальтобетонных (а/б) смесей на устройство покрытий, паспорта-накладные на крупнозернистые а/б смеси должны быть на общую массу не менее 121,8 т, на мелкозернистые а/б смеси – не менее 346,2 т.

Представленные паспорта на асфальтобетонную продукцию (крупнозернистые и мелкозернистые а/б смеси) не являются заменой паспортов-накладных.

На основании договора заключенного ООО «СК Инвест Строй» с ЗАО «АБЗ «Магистраль», последним осуществлялся контроль выполненных ООО «СК Инвест Строй» работ по благоустройству площади у Никольского мужского монастыря. По результатам испытаний образцы (керны) соответствуют требованиям ГОСТ 9128-09, ГОСТ 9128-2009 и СНиП 3.06.03-85.

В соответствии с актом о приемке в эксплуатацию рабочей комиссией законченных ремонт работ, заказчиком МО Староладожское сельское поселение была осуществлена приемка работ по благоустройству площади у Никольского мужского монастыря в с. Старая Ладога, указанный участок введен в эксплуатацию, оценка качества выполненных работ «хорошо».

В ходе выездной проверки в июне 2014 года специалистами Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, в присутствии представителей администрации МО Староладожское сельское поселение и МБУДО КС ИДЦ «Старая Ладога», а также подрядных организаций, были проведены проверки объемов выполненных работ и учетно-технологической (исполнительной) документации на указанных объектах ремонта.

По результатам проверки существенных недостатков при проведении работ по 6 (шести) вышеуказанным муниципальным контрактам на общую сумму 9 856,2 тыс. руб. установлено не было.

Результаты проверки использования средств областного бюджета, выделенных в 2013 году на подготовку и проведение мероприятий, посвященных празднованию дня образования Ленинградской области, в части проведения работ по ремонту автомобильных дорог местного значения (на выборочной основе)

В соответствии с Планом мероприятий по подготовке и проведению мероприятий, посвященных дню образования Ленинградской области, в части ремонта автомобильных дорог, планировалось проведение ремонта 19 участков автомобильных дорог местного значения. На указанные цели было выделено 46 910,3 тыс. руб.

Планом мероприятий предусматривалось проведение ремонта дорог общего пользования местного значения, дворовых территорий, подходов к подъездам многоквартирных домов, автомобильных дорог как с асфальтобетонным так и с грунтовым покрытием, в том числе:

- с. Старая Ладога: ул. Советская, пр. Волховский, ул. Гаражная, пер. Никольский, ул. Поземская, ул. Новая, ул. Набережная, ул. Варяжская, ул. Культуры, пер. Мебельный; дер. Мякинкино, дер. Лопино, дер. Княщина, дер. Черनावино, дер. Ивановский Остров, дер. Ахматова Гора, дер. Межумошье, дер. Извоз.

В качестве объектов для проведения контрольных мероприятий были выбраны объекты ремонта по 22 муниципальным контрактам на общую сумму 45 583,8 тыс. руб. (97% от общей суммы расходов на реализацию мероприятий в рамках данного раздела).

**Результаты проверки использования средств областного бюджета,
выделенных на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог
местного значения общего пользования, дворовых территорий,
пешеходных дорожек и тротуаров с асфальтобетонным покрытием в
МО Староладожское сельское поселение**

Согласно Плану мероприятий предполагалось выполнить ремонт участков дворовых территорий, пешеходных дорожек, подходов к подъездам многоквартирных жилых домов, участков автомобильных дорог общего пользования местного значения с асфальтобетонным покрытием по следующим адресам:

- ул. Советская (дворовые территории, пешеходные дорожки, подходы к подъездам многоквартирных жилых домов);
- Волховский пр. (дворовые территории, пешеходные дорожки, подходы к подъездам многоквартирных жилых домов);
- Волховский пр. (от региональной трассы Зуево-Новая Ладога к автомобильным гаражам);
- Гаражная ул. (участок автомобильной дороги);
- ул. Новая (участок автомобильной дороги);
- д. Ивановский Остров (участок автомобильной дороги).

Для выполнения работ по ремонту указанных участков автомобильных дорог, дворовых территорий и пр. было заключено 7 муниципальных контрактов на общую сумму 24 317,1 тыс. руб.

По итогам процедур по размещению муниципального заказа с подрядчиком ООО «СК Инвест Строй» администрацией МО Староладожское сельское поселение было заключено 2 муниципальных контракта:

- от 13.05.2013 №13 на выполнение работ по ремонту а/б покрытия дорог, дворовых территорий, проездов к дворовым территориям, пешеходных дорожек по ул. Советской в с. Старая Ладога (стоимость муниципального контракта – 5 408 тыс. руб.);
- от 13.05.2013 №14 на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги общего пользования местного значения ул. Гаражная в с. Старая Ладога (стоимость муниципального контракта – 5 198 тыс. руб.).

В соответствии с техническим заданием к муниципальному контракту №13, предполагалось выполнить работы по ремонту участков 8 дворовых территорий, 7 пешеходных дорожек, 4 подходов к подъездам домов и 2 проездов к дворовым территориям многоквартирных домов по ул. Советской с выполнением работ по устройству нижнего и верхнего слоев а/б покрытия общей площадью 7 677,4 м².

Согласно представленной документации (техническое задание, акт КС-2 и т.д.) на устройство асфальтобетонных покрытий указанной площади необходимо было использовать не менее 721 т крупнозернистых

асфальтобетонных смесей, 838 т мелкозернистых смесей и 48 т песчаных а/б смесей. На эти объемы а/б смесей в составе исполнительной документации паспорта-накладные отсутствуют, представленные паспорта на а/б продукцию не являются документами, подтверждающими объем поставленной на объект а/б смеси (подраздел Отчета «Результаты проверки использования средств областного бюджета, выделенных на благоустройство и озеленение территории»).

Кроме того, не было представлено к проверке документов подтверждающих утилизацию или использование грунта общим объемом 326 м³ и массой 671,5 т (подраздел Отчета «Результаты проверки использования средств областного бюджета, выделенных на благоустройство и озеленение территории»).

В ходе проведения проверки была представлена справка ООО «СК Инвест Строй» в адрес администрации МО Старолadoжское сельское поселение, согласно которой разработанный грунт в указанных выше объемах перевозился в д. Мякинкино, без указания цели перевозки разработанного грунта и место его применения.

Условиями муниципального контракта №14 предполагалось выполнить устройство нижних и верхних слоев асфальтобетонных покрытий переменной толщины на площади 7 752 м².

Согласно представленной документации (техническое задание, акт КС-2 и т.д.) на устройство асфальтобетонных покрытий указанной площади необходимо было использовать не менее 832 т крупнозернистых асфальтобетонных смесей и 748 т мелкозернистых а/б смесей. На эти объемы а/б смесей в составе исполнительной документации паспорта-накладные также отсутствуют.

4 июня 2014 года, комиссией в составе представителей Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области, администрации МО Старолadoжское сельское поселение, и подрядчика (ООО «СК ИнвесСтрой») на отдельных участках ремонта по улицам Советская и Гаражная были взяты керны нижнего и верхних слоев асфальтобетонного покрытия, проведены измерения площадей. Отбор и испытания кернов из нижнего и верхнего слоев а/б покрытия проводились сектором исследования качества дорожных работ (лаборатория) отдела технического надзора за состоянием автомобильных дорог комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области.

По результатам данного контрольного мероприятия было установлено, что на указанных объектах ремонта фактические параметры по площадям соответствовали проектным.

Согласно протоколу испытаний кернов верхнего и нижнего слоев а/б покрытия одном из участков ремонта по ул. Советской испытанные пробы по контролируемым параметрам соответствуют требованиям ГОСТ 9128-2009 и СНиП Ш-10-75, за исключением пробы с верхнего слоя ПК 1+13

(право), которая не соответствует требованиям СНиП Ш-10-75 по водонасыщению (фактическое водонасыщение – 8,1%, требуемое – не более 5%). Кроме того, фактическая толщина верхнего слоя а/б покрытия составила 3,5 см (согласно техническому заданию – 4 см), нижнего – 4,5 см (согласно техническому заданию – 4 см), степень уплотнения верхнего слоя – 0,93, нижнего – 0,95.

Согласно протоколам испытаний кернов верхнего и нижнего слоев а/б покрытия от 11.06.2014 №113-118 на участке ремонта по ул. Гаражной, испытанные пробы по контролируемым параметрам соответствуют требованиям ГОСТ 9128-2009 и СНиП 3.06.03-85.

Фактическая толщина кернов нижнего слоя а/б покрытия составила ПК 2+93 (право) – 3,0 см, ПК8+30 (лево) – 5,0 см, ПК10+59 (право) – 3,2 см. При этом, толщина покрытия нижнего слоя, согласно техническому заданию, должна составлять не менее 4,5 см (на площади 2 191 м² не менее 5 см).

Фактическая толщина кернов верхнего слоя а/б покрытия составила ПК 2+93 (право) – 3,0 см, ПК8+30 (лево) – 5,0 см, ПК10+59 (право) – 2,5 см. При этом, толщина покрытия верхнего слоя, согласно техническому заданию, должна составлять не менее 4,0 см). Степень уплотнения всех образцов соответствует требованиям ГОСТ 9128-2009 и СНиП 3.06.03-85.

В соответствии с действующими СНиП, ГОСТ и ВСН при приемке работ заказчиком в данном случае должны определяться границы брака, который в свою очередь необходимо устранить. Заказчиком лабораторный контроль за качеством производства работ фактически не осуществлялся, а выполнялся подрядчиком выборочно на основании договора с ЗАО «АБЗ «Магистраль».

Учитывая отсутствие ряда исполнительной документации документов и должного лабораторного контроля со стороны заказчика, достоверно определить объемы фактически выполненных работ не представилось возможным.

С подрядчиком ООО «Управление механизации 68» администрацией МО Староладожское сельское поселение было заключено 2 муниципальных контракта:

- от 05.08.2013 №81 на выполнение работ по ремонту а/б покрытия дорог, дворовых территорий, проездов к дворовым территориям, пешеходных дорожек по Волховскому пр. с. Старая Ладога (стоимость муниципального контракта – 3 796,8 тыс. руб.);
- от 23.07.2013 №71 на выполнение работ по ремонту дороги в дер. Ивановский Остров у жилых домов №1,2 (стоимость муниципального контракта – 2 203,4 тыс. руб.).

В соответствии с техническим заданием к муниципальному контракту №81, предполагалось выполнить работы по устройству нижнего

и верхнего слоев а/б покрытия на площади 2 988 м², муниципальный контракт №71 – на площади 1 626 м².

Согласно представленной документации (техническое задание, акт КС-2 и т.д.) на устройство асфальтобетонных покрытий на площади 4 614 м² (2 988 м² + 1 626 м²) необходимо было использовать не менее 163,5 т крупнозернистых асфальтобетонных смесей и 479 т мелкозернистых а/б смесей. На эти объемы а/б смесей в составе исполнительной документации паспорта-накладные отсутствуют.

Не было представлено к проверке документов подтверждающих утилизацию или использование грунта общим объемом 1 950 м³ и массой 2 955,8 т.

Акты отбора и протоколы испытаний кернов или вырубков в составе исполнительной документации отсутствовали, к проверке представлены не были.

С подрядчиком ООО «РемСЭД» администрацией МО Староладожское сельское поселение было заключено 2 муниципальных контракта:

- от 03.07.2013 №27 на выполнение работ по ремонту дороги по пр. Волховский от региональной трассы Зуево – Новая Ладога к автомобильным гаражам (стоимость муниципального контракта – 610,6 тыс. руб.);

- от 03.06.2013 №26 на выполнение работ по ремонту дороги по ул. Новая (стоимость муниципального контракта – 2 060,87 тыс. руб.).

В ходе проведения проверки, подрядчиком были предоставлены паспорта-накладные, оформленные в соответствии с требованиями нормативной документации на а/б смеси.

Не представлено к проверке документов подтверждающих утилизацию или использование грунта общим объемом 552 м³ и массой 883,2 т (муниципальный контракт №26).

Согласно представленной ООО «РемСЭД» в адрес администрации МО Староладожское сельское поселение справке, утилизация грунта не предусмотрена, снятый с объекта ремонта грунт вывезен и использован как подстилающий слой под дорожную одежду на территории производственной базы ООО «РемСЭД».

Документов, подтверждающих экологическую безопасность и возможность использования извлеченных с автомобильной дороги грунтов для иных целей кроме утилизации, не представлено.

Акты отбора и протоколы испытаний кернов или вырубков в составе исполнительной документации отсутствовали, к проверке представлены не были.

20 августа 2013 администрацией МО Староладожское сельское поселение с ООО «ГАРАНТ-ДорСтрой» был заключен муниципальный контракт №90 на выполнение работ по ремонту а/б покрытия дорог,

дворовых территорий, проездов к дворовым территориям, пешеходных дорожек, тротуара по пр. Волховский в с. Старая Ладога Волховского района Ленинградской области. Стоимость муниципального контракта – 5 039,4 тыс. руб.

Согласно техническому заданию, предполагалось выполнить работы по устройству нижнего и верхнего слоев а/б покрытия.

В соответствии с нормами расхода а/б смесей на устройство покрытий нижних и верхних слоев, необходимо было использовать 17,8 т крупнозернистых а/б смесей и 508,9 т мелкозернистых а/б смесей.

Паспортов-накладных на а/б смеси, заполненных в соответствии с нормативной документацией с указанием номеров автомобилей, времени отгрузки, времени прибытия на объект и пр. не представлено. Рецепты на приготовление смесей, утвержденные заказчиком, в составе исполнительной документации также отсутствуют.

Кроме того, не было представлено к проверке договоров на утилизацию грунта общим объемом 231,5 м³ и массой 370,4 т.

В ходе проведения проверки представлена справка ООО «ГАРАНТ-ДорСтрой» в адрес администрации МО Староладожское сельское поселение от 16.09.2013, согласно которой выработанный грунт в указанных выше объемах перевозился на укрепление набережной на территории Томиловского парка по просьбе администрации МО «Староладожское сельское поселение».

Документов, подтверждающих экологическую безопасность и возможность использования извлеченных с автомобильной дороги грунтов для иных целей кроме утилизации не представлено.

Не представлены к проверке акты отбора и протоколы испытания кернов или вырубок.

Согласно представленным документам (акты КС-2, КС-3, акты приемки законченных ремонт работ, платежные поручения) работы по ремонту участков автомобильных дорог по всем контрактам были своевременно приняты и оплачены заказчиком в полном объеме, все объекты ремонта введены в эксплуатацию.

В соответствии с областным законом от 21.01.2009 №1-ОЗ «Об утверждении перечней имущества, передаваемого от муниципального образования Волховский муниципальный район Ленинградской области в муниципальную собственность муниципального образования Староладожское сельское поселение Волховского муниципального района Ленинградской области», утверждены перечни недвижимого и движимого имущества, муниципальных унитарных предприятий (муниципальных учреждений), право собственности, на которое у МО Староладожское сельское поселение возникало с момента подписания актов приемки-передачи муниципального имущества.

В утвержденных перечнях недвижимого имущества автомобильные дороги общего пользования местного значения с асфальтобетонным покрытием отсутствовали.

Решением Совета депутатов МО Староладожское сельское поселение Волховского муниципального района от 21.12.2011 №34 участки а/д с асфальтобетонным покрытием были включены в перечень а/д местного значения в границах населенных пунктов МО Староладожское сельское поселение одной строкой, указана лишь общая протяженность автомобильных дорог – 4,84 км. В связи с данным обстоятельством, установить какие именно объекты включены в указанный перечень не представляется возможным.

Постановлением администрации МО Староладожское сельское поселение от 24.04.2012 №69 «Об утверждении Порядка присвоения идентификационных номеров и присвоении идентификационных номеров автомобильным дорогам муниципального образования Староладожское сельское поселение», участкам а/д с асфальтобетонным покрытием, были присвоены идентификационные номера, общая протяженность таких а/д составила 3,6 км. При этом, участку автомобильной дороги с асфальтобетонным покрытием в д. Ивановский Остров идентификационный номер присвоен не был.

Следует отметить, что при подготовке конкурсной документации по ремонту участка автомобильной дороги по Волховскому пр. от региональной трассы Зуево – Новая Ладога к автомобильным гаражам, по устным пояснениям администрации МО Староладожское сельское поселение, была допущена неточность, а именно – вместо Волховского пр. в наименовании предмета конкурса следовало указать Волховский пер. Указанному объекту ремонта Волховский пер. идентификационный номер присвоен.

Согласно выписке из реестра муниципального имущества, указанные участки а/д находятся в собственности МО Староладожское сельское поселение частично. Так, участок автомобильной дороги с асфальтобетонным покрытием в д. Ивановский Остров в реестре муниципального имущества отсутствует.

Таким образом, участки автомобильной дороги с асфальтобетонным покрытием в д. Ивановский Остров отсутствуют в реестре муниципального имущества МО Староладожское сельское поселение и указанному участку а/д не присвоен идентификационный номер.

Объекты ремонта (ул. Гаражная, ул. Новая) находятся в реестре муниципального имущества и в перечне а/д местного значения в границах населенных пунктов МО Староладожское сельское поселение, право собственности на них в соответствии с действующим законодательством не зарегистрировано.

В силу статей 2,4 Федерального закона от 21.07.1997 №122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» государственная регистрация прав на недвижимое имущество и

сделок с ним – юридический акт признания и подтверждения государством возникновения, ограничения, перехода или прекращения прав на недвижимое имущество в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации. Государственная регистрация является единственным доказательством существования зарегистрированного права. Государственной регистрации подлежат права собственности и другие вещные права на недвижимое имущество и сделки с ним в соответствии со статьями 130, 131, 132 и 164 ГК РФ.

В соответствии с представленными администрацией МО Староладожское сельское поселение Волховского муниципального района Ленинградской области документами, на обозначенные выше муниципальные автомобильные дороги, на момент проведения на них дорожных работ (и на момент проведения настоящей проверки), право собственности не зарегистрировано.

Наличие недостатков в исполнительной документации (отсутствие сопроводительных документов на а/б и иные примененные материалы, отсутствие документов о размещении грунта и т.д.) и при приемке работ (отсутствие оснований для оценки качества принимаемых работ – «удовлетворительно», «хорошо» и пр.), фактически свидетельствует об отсутствии технического надзора за выполнением работ.

Результаты проверки использования средств областного бюджета, выделенных на выполнение работ по ремонту грунтовых автомобильных дорог местного значения в МО Староладожское сельское поселение

Согласно Плану мероприятий предполагалось выполнить ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения с грунтовым покрытием: Волховский пр. к жилому дому №3, от ул. Гаражная к ул. Советская д.29, Никольский пер., ул. Поземская (2 участка), ул. Набережная, ул. Варяжская, Мебельный пер., участки дорог в д. Мякинкино, д. Лопино, д. Княщина, д. Чернавино, д. Ивановский Остров (2 участка), д. Ахматова Гора (2 участка), д. Межумошье, д. Извоз.

Для выполнения работ по ремонту указанных участков автомобильных дорог, дворовых территорий и пр. было заключено 18 муниципальных контрактов на общую сумму 21 266,7 тыс. руб.

По итогам процедур по размещению муниципального заказа с подрядчиком ООО «Призма» администрацией МО Староладожское сельское поселение было заключено 7 муниципальных контрактов:

- от 26.04.2013 №21 на выполнение работ по ремонту грунтовой дороги по пер. Никольский в с. Старая Ладога (стоимость муниципального контракта – 278,5 тыс. руб.);

- от 08.07.2013 №57 на выполнение работ по ремонту дороги по ул. Поземская (от ул. Гаражная до жилого дома №40) в с. Старая Ладога (стоимость муниципального контракта – 322,1 тыс. руб.);

- от 28.06.2013 №44 на выполнение работ по ремонту дороги по ул. Набережная в с. Старая Ладога (стоимость муниципального контракта – 340,0 тыс. руб.);

- от 28.06.2013 №43 на выполнение работ по ремонту дороги по ул. Варяжская в с. Старая Ладога (стоимость муниципального контракта – 714,8 тыс. руб.);

- от 08.07.2013 №51 на выполнение работ по ремонту дороги в дер. Ивановский Остров (стоимость муниципального контракта – 2 996,1 тыс. руб.);

- от 29.07.2013 №78 на выполнение работ по ремонту дороги в дер. Межумошье (стоимость муниципального контракта – 752,3 тыс. руб.);

- от 23.07.2013 №72 на выполнение работ по ремонту дороги в дер. Извоз (стоимость муниципального контракта – 1 318,1 тыс. руб.).

В рамках муниципальных контрактов №21,43,44,51,57,72 и 78 подрядчиком ООО «Призма» выполнялись работы по разработке грунта с погрузкой на автомобили-самосвалы общим объемом 5 128,5 м³, а также осуществлялась перевозка грунтов общей массой 7 207,2 т автомобилями-самосвалами, расстояние перевозки 1 км.

В соответствии с представленной ООО «Призма» справкой от 05.08.2013, разрабатываемый на территории с.Старая Ладога грунт, являющийся плодородным черноземом отвозился на устройство газона в Томиловском парке. Грунт, являющийся пылеватым суглинком, загрязненным, частично с отходами перевозился на территорию производственной базы ООО «Призма».

При этом документов, подтверждающих экологическую безопасность и возможность использования извлеченных с автомобильной дороги грунтов для иных целей кроме утилизации, не представлено.

С подрядчиком ООО «Транском-Гатчина» грунтовых дорог администрацией МО Староладожское сельское поселение были заключены 3 муниципальных контракта на выполнение работ по ремонту участков грунтовых дорог:

- от 08.07. 2013 муниципальный контракт №56 на выполнение работ по ремонту дороги по Волховскому пр. к жилому дому №3 в с. Старая Ладога (стоимость муниципального контракта – 181,1 тыс. руб.);

- от 21.06.2013 муниципальный контракт №36 на выполнение работ по ремонту дороги в дер. Лопино Староладожского сельского поселения (стоимость муниципального контракта – 2 461,2 тыс. руб.);

- от 21.06.2013 муниципальный контракт №35 на выполнение работ по ремонту дороги в дер. Княщина Староладожского сельского поселения (стоимость муниципального контракта – 1 407,3 тыс. руб.).

На основании писем подрядчика в указанные муниципальные контракты без заключения дополнительных соглашений были внесены изменения по составу работ, изменения сметной стоимости работ при этом не последовало.

5 июня 2014 года, комиссией в составе представителей Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области, администрации МО Старолadoжское сельское поселение, и подрядчика ООО «Транском-Гатчина» на грунтовой автомобильной дороге общего пользования в д. Княщина и д. Лопино взяты образцы материалов щебеночного основания и проведены измерения фактических параметров (длина, ширина, площади участков и общая площадь).

Так, на одном из участков ремонта в д. Княщина разбор покрытия показал толщину щебеночного основания 19 см, в д. Лопино – 20 см при проектной толщине на обоих участках ремонта 32 см. Подрядчиком ООО «Транском-Гатчина» в адрес администрации МО Старолadoжское сельское поселение было направлены письма, согласно которым такое отклонение толщины от проектной объясняется наличием уплотненного основания из асфальтобетонных материалов. В связи с этим подрядчиком выполнены работы по расширению проезжей части в д. Лопино с 4 до 6,5 м, в д. Княщина расширен съезд с 4,4 м до 7 при съезде с трассы в деревню. Данные замены работ к изменению сметной стоимости и цены контракта не привели, при этом дополнительные соглашения к муниципальным контрактам не заключались.

В рамках муниципальных контрактов №35, 36 и 56 подрядчиком ООО «Транском-Гатчина» выполнялись работы по разработке грунта с погрузкой на автомобили-самосвалы общим объемом 3 048 м³ (муниципальный контракт №56 – 120 м³, №36 – 1 740 м³, №35 – 1 188 м³), также осуществлялась перевозка грунтов общей массой 4 876,8 т (муниципальный контракт №56 – 192 т, №36 – 2 784 т, №35 – 1 900,8 т) автомобилями-самосвалами, расстояние перевозки 1 км.

Согласно письму ООО «Транском-Гатчина» в адрес администрации МО Старолadoжское сельское поселение работ по утилизации разработанного грунта на полигон твердых бытовых отходов муниципальным контрактом №56 не предусмотрено, предусмотрена только перевозка грузов автомобилями-самосвалами на расстояние 1 км. Также, согласно указанному письму, фактически разработанный грунт объемом 120 м³ (масса – 192 т) перевозился и складировался с последующим распределением на площадки указанные администрацией (дер. Мякинкино, расстояние перевозки – 2 км).

При этом, в соответствии с условиями муниципального контракта №56 подрядчик обязан был обеспечить утилизацию отходов, обеспечить необходимые мероприятия по охране окружающей среды. Указанные условия были отражены как в проекте муниципального контракта в составе документации об открытом аукционе в электронной форме, так и в

муниципальном контракте №56. Требований подрядчика ООО «Транском-Гатчина» о разъяснении необходимости выполнения тех или иных видов работ в адрес муниципального заказчика не поступало.

Документов, подтверждающих экологическую безопасность и возможность использования извлеченных с автомобильной дороги грунтов, в рамках выполнения работ по муниципальным контрактам №35, 36 и 56 для иных целей кроме утилизации, не представлено.

С подрядчиком ООО «АртСтрой» администрацией МО Староладожское сельское поселение было заключено 2 муниципальных контракта:

- от 23.10.2013 №96 на выполнение работ по ремонту дороги от ул. Гаражная к ул. Советская, д.29 в с. Старая Ладога (стоимость муниципального контракта – 180,7 тыс. руб.);

- от 20.08.2013 №89 на выполнение работ по ремонту дороги по Мебельному пер. в с. Старая Ладога (стоимость муниципального контракта – 290,1 тыс. руб.).

В рамках муниципальных контрактов №96, 89 подрядчиком ООО «АртСтрой» выполнялись работы по разработке грунта с погрузкой на автомобили-самосвалы общим объемом 285 м³, а также осуществлялась перевозка грунтов общей массой 45,6 т автомобилями-самосвалами, расстояние перевозки 1 км.

В соответствии с представленной ООО «Призма» справкой, разрабатываемый подрядчиком ООО «АртСтрой» на территории с. Старая Ладога грунт, являющийся плодородным черноземом, отвозился на устройство газона в Томиловском парке. Грунт, являющийся пылеватым суглинком, загрязненным, частично с отходами перевозился на территорию производственной базы ООО «Призма».

При этом, документов, подтверждающих экологическую безопасность и возможность использования извлеченных с автомобильной дороги грунтов для иных целей кроме утилизации, не представлено.

С подрядчиком ООО «Управление механизации 68» администрацией МО Староладожское сельское поселение было заключено 2 муниципальных контракта:

- от 02.07.2013 №50 на выполнение работ по ремонту дороги в дер. Чернавино (стоимость муниципального контракта – 4 541,4 тыс. руб.);

- от 05.08.2013 №84 на выполнение работ по ремонту дороги в дер. Ивановский Остров от дома №56 д. Ивановский Остров до д. Межумошье (стоимость муниципального контракта – 1 827,3 тыс. руб.).

В рамках муниципальных контрактов №50 и 84 подрядчиком ООО «Управление механизации 68» выполнялись работы по разработке грунта с погрузкой на автомобили-самосвалы общим объемом 5 313,5 м³, а также осуществлялась перевозка грунтов общей массой 8 501,8 т автомобилями-самосвалами, расстояние перевозки 1 км.

В ходе проведения проверки ООО «Управление механизации 68» в адрес МО Староладожское сельское поселение представлены справки, согласно которым выработанный грунт объемом 4 241 м³ и массой 6 785,6 т (муниципальный контракт №50) и 1 072,5 м³ и массой 1 716,2 т (муниципальный контракт №84) перевозился на территорию ООО «АБЗ-Волхов» (г. Волхов, Мурманские ворота, ул. Петрозаводская, д.12а).

Каких-либо документов, подтверждающих договорные отношения ООО «Управление механизации 68» и ООО «АБЗ-Волхов» по условиям размещения выработанного грунта на территории ООО «АБЗ-Волхов» либо справок о его размещении на территории ООО «АБЗ-Волхов» не представлено (в случае присвоения размещаемому грунту класса опасности, требующего наличия соответствующих лицензионно-разрешительных документов на право размещения ТБО у ООО «АБЗ-Волхов»).

С подрядчиком ООО «ГАРАНТ-ДорСтрой» администрацией МО Староладожское сельское поселение было заключено 2 муниципальных контракта:

- от 03.06.2013 №25 на выполнение работ по ремонту грунтовой дороги по ул. Поземская в с. Старая Ладога (стоимость муниципального контракта – 836 тыс. руб.);

- от 05.11.2013 №98 на выполнение работ по ремонту дороги в дер. Ахматова Гора (стоимость муниципального контракта – 218,4 тыс. руб.).

В рамках муниципальных контрактов №25 и 98 подрядчиком ООО «ГАРАНТ-ДорСтрой» выполнялись работы по разработке грунта общим объемом 778 м³ и общей массой 1 086 т с перемещением до 10 м.

При этом, документов, подтверждающих экологическую безопасность и возможность использования извлеченных с автомобильной дороги грунтов для иных целей кроме утилизации, не представлено.

6 декабря 2013 года администрацией МО Староладожское сельское поселение с ООО «Волховсбыт» был заключен муниципальный контракт №100 на выполнение работ по ремонту дороги в дер. Ахматова Гора от жилого дома №48 до жилого дома №58 (стоимость муниципального контракта – 238,5 тыс. руб.).

В рамках муниципального контракта подрядчиком выполнялись работы по разработке грунта с перемещением до 10 м общим объемом 176 м³. При этом, документов, подтверждающих экологическую безопасность и возможность использования извлеченных с автомобильной дороги грунтов для иных целей кроме утилизации, не представлено

17 июня 2013 администрацией МО Староладожское сельское поселение с ООО «СК Инвест Строй» был заключен муниципальный контракт №34 на выполнение работ по ремонту дороги в дер. Мякинкино (стоимость муниципального контракта – 2 362,8 тыс. руб.).

Подрядчиком выполнялись работы по разработке грунта с погрузкой на автомобили-самосвалы общим объемом 1 796 м³, также осуществлялась перевозка грунтов общей массой 2 873,6 т автомобилями-самосвалами, расстояние перевозки 1 км.

В ходе проведения проверки была представлена справка ООО «СК Инвест Строй» в адрес администрации МО Староладожское сельское поселение, согласно которой разработанный грунт в указанных выше объемах, перевозился в д. Мякинкино. Цель перевозки разработанного грунта и место его применения в д. Мякинкино из представленной справки установить невозможно.

Иных документов, подтверждающих экологическую безопасность и возможность использования извлеченных с автомобильной дороги грунтов для иных целей кроме утилизации, не представлено.

Согласно представленным документам (акты КС-2, КС-3, акты приемки законченных ремонт работ, платежные поручения) работы по ремонту участков автомобильных дорог были своевременно приняты и оплачены заказчиком в полном объеме, все объекты ремонта введены в эксплуатацию.

В соответствии с областным законом от 21.01.2009 №1-ОЗ, утверждены перечни недвижимого и движимого имущества, муниципальных унитарных предприятий (муниципальных учреждений), право собственности на которое у МО Староладожское сельское поселение возникало с момента подписания актов приемки-передачи муниципального имущества МО Староладожское сельское поселение.

В утвержденных перечнях недвижимого имущества автомобильные дороги общего пользования местного значения с грунтовым покрытием отсутствовали.

На основании решения Совета депутатов МО Староладожское сельское поселение Волховского муниципального района от 21.12.2011 №34 указанные выше участки а/д были включены в перечень а/д местного значения в границах населенных пунктов МО Староладожское сельское поселение. Постановлением администрации МО Староладожское сельское поселение от 24.04.2012 №69 указанным участкам а/д были присвоены идентификационные номера.

Согласно выписке из реестра муниципального имущества, указанные участки а/д находятся в собственности МО Староладожское сельское поселение.

Несмотря на то, что указанные объекты находятся в реестре муниципального имущества и в перечне а/д местного значения в границах населенных пунктов МО Староладожское сельское поселение, право собственности на них в соответствии с действующим законодательством не зарегистрировано.

В силу статей 2,4 Федерального закона от 21.07.1997 №122-ФЗ государственная регистрация прав на недвижимое имущество и сделок с ним – юридический акт признания и подтверждения государством возникновения, ограничения, перехода или прекращения прав на недвижимое имущество в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации. Государственная регистрация является единственным доказательством существования зарегистрированного права. Государственной регистрации подлежат права собственности и другие вещные права на недвижимое имущество и сделки с ним в соответствии со статьями 130, 131, 132 и 164 ГК РФ.

В соответствии с представленными администрацией МО Старолadoжское сельское поселение Волховского муниципального района Ленинградской области документами, на обозначенные выше муниципальные автомобильные дороги, на момент проведения на них дорожных работ (и на момент проведения настоящей проверки), право собственности не зарегистрировано.

Таким образом, ввиду отсутствия должным образом оформленного права собственности на объекты ремонта (автомобильные дороги местного значения с грунтовым покрытием) необходимо признать расходы на общую сумму 21 266,7 тыс. руб. не в полной мере обоснованными.

На момент завершения контрольных мероприятий администрацией МО Старолadoжское сельское поселение необходимые документы (решения Совета депутатов муниципального образования, постановления Главы администрации и т.д.) по установлению в соответствии с действующим законодательством права собственности на объекты ремонта (дороги) в Контрольно-счетную палату Ленинградской области не представлены.

Результаты проверки использования средств областного бюджета, выделенных в 2013 году на подготовку и проведение мероприятий, посвященных празднованию дня образования Ленинградской области, в части расходов на ремонт спортивной площадки и причала, разработку документов территориального планирования, организации и проведения праздничных мероприятий

В соответствии с Планом мероприятий и отчетом о реализации мероприятий и расходовании средств межбюджетных трансфертов, выделенных из областного бюджета Ленинградской области, на реализацию мероприятий по следующим разделам было направлено 30 545,86 тыс. руб.:

- ремонт спортивной площадки – 6 403,2 тыс. руб.;
- ремонт причала – 147,2 тыс. руб.;
- разработка документов территориального планирования – 6 000 тыс. руб.;

- организация и проведение мероприятий, посвященных дню образования Ленинградской области – 17 995, 4 тыс. руб.

Для выполнения мероприятий по ремонту спортивной площадки МБУДО КС ИДЦ «Старая Ладога» было заключено 2 муниципальных контракта на общую сумму 6 403,2 тыс. руб.:

- от 27.08.2013 №7 с ООО «ПитерСпортСтрой» на выполнение работ по ремонту спортивной площадки МБУДО КС ИДЦ «Старая Ладога» (стоимость муниципального контракта 4 627 тыс. руб.);

- от 02.07.2013 №6 с ООО «СК Инвест Строй» на выполнение работ по ремонту дорожек спортивной площадки МБУДО КС ИДЦ «Старая Ладога» (стоимость муниципального контракта – 1 776,2 тыс. руб.).

Согласно представленным документам (акты КС-2, КС-3, акты приемки законченных ремонтных работ, платежные поручения) работы по ремонту спортивной площадки были своевременно приняты и оплачены заказчиком МБОУКС ИДЦ «Старая Ладога» в полном объеме, все объекты ремонта введены в эксплуатацию.

13 мая 2013 администрацией МО Староладожское сельское поселение с ООО «Научно-проектный институт пространственного планирования «ЭНКО» был заключен муниципальный контракт №17 на выполнение работ по разработке проекта генерального плана муниципального образования Староладожское сельское поселение Волховского района Ленинградской области, стоимость муниципального контракта – 6 000,0 тыс. руб.

25 декабря 2013 года решением Совета депутатов муниципального образования Староладожское сельское поселение Волховского муниципального района №27 Генеральный план муниципального образования Староладожское сельское поселение был утвержден.

В ходе проверки установлено, что в рамках разделов Плана мероприятий по организации и проведению мероприятий, посвященных дню образования Ленинградской области выполнялись работы по ремонту сцены, изготовлению и приобретению печатной и сувенирной продукции, оказывались услуги по организации охраны объектов, проживанию и питанию представителей делегаций, сотрудников МЧС и Скорой помощи, транспортные услуги и услуги по проведению праздничного концертного мероприятия и организации фейерверка и т.д. – всего более 55 муниципальных контрактов и договоров на общую сумму 17 995,4 тыс. руб. Заказчиком вышеперечисленных услуг (кроме услуг по организации праздничного концерта и фейерверка - заказчик МБУДО КС ИДЦ «Старая Ладога», стоимость муниципального контракта - 10 000 тыс. руб.) являлась администрация МО Староладожское сельское поселение (общая стоимость заключенных муниципальных контрактов и договоров – 7 995,4 тыс. руб.).

Согласно выборочной проверке представленных документов, вышеперечисленные услуги исполнителями были оказаны, а муниципальными заказчиками приняты и оплачены в полном объеме, без нарушения условий, определенных муниципальными контрактами. Ввиду разового характера отдельных видов услуг и отсутствие на момент проведения проверки результатов оказания таких услуг (организация праздничного концерта, фейерверка, фуршетов, питания участников, сотрудников специальных служб, водителей и т.д.) провести контрольные мероприятия в полной мере не представлялось возможным.

Выводы

1. Всего на подготовку и проведение мероприятий, посвященных дню образования Ленинградской области в 2013 году в МО Староладожское сельское поселение в форме межбюджетных трансфертов было направлено 140 000 тыс. руб. Из них наибольшая часть денежных средств в сумме 46 910,3 тыс. руб. (33,5% от общей суммы расходов) направлены на ремонт автомобильных дорог МО Староладожское сельское поселение, на ремонт кровель и фасадов зданий, муниципальных учреждений культуры – 39 107 тыс. руб. (27,9%), благоустройство и озеленение территории – 23 436,9 тыс. руб. (16,7%), организация и проведение мероприятий, посвященных дню образования Ленинградской области – 17 995,4 тыс. руб. (12,9%).

2. В ходе выборочной проверки проведены контрольные мероприятия по 44 заключенным муниципальным контрактам и 2 договорам на общую сумму 93 351,7 тыс. руб. (67% от общей суммы расходов на проведение мероприятий, посвященных дню образования Ленинградской области).

3. В части выполнения мероприятий по ремонту автомобильных дорог, находящихся на территории МО Староладожское сельское поселение, установлено, что отсутствие надлежащим образом оформленного права собственности в отношении автомобильных дорог местного значения, создало предпосылки к нарушению норм действующего законодательства. Ввиду отсутствия правоустанавливающих документов и характеру работ на участках ремонта автомобильных дорог с грунтовым покрытием по всем контрактам и одном участке ремонта с асфальтобетонным покрытием в д. Ивановский Остров, расходы в общей сумме 23 470,1 тыс. руб. признаются не в полной мере обоснованными. Участок автомобильной дороги с асфальтобетонным покрытием в д. Ивановский Остров отсутствовал в реестре муниципального имущества МО Староладожское сельское поселение. Указанному участку автомобильной дороги не присвоен идентификационный номер.

4. В ходе выполнения работ по ремонту участков автомобильных дорог с асфальтобетонным и грунтовым покрытиями, а также отдельных работ по благоустройству, подрядчиками осуществлялось извлечение и вывоз грунтов с общим объемом 22,7 тыс. м³ и массой 37,4 тыс. т. Согласно представленным документам извлеченный грунт частично применялся при благоустройстве элементов садово-паркового хозяйства муниципального образования, перевозился на производственные площадки подрядчиков и т.д. При этом, в соответствии с действующим законодательством, требовалось определение класса опасности извлеченных грунтов. Заключений о результатах испытаний извлеченного грунта в ходе проверки представлено не было, как не было представлено документов, свидетельствующих о наличии договорных отношений с со специализированными организациями, имеющими лицензии на право размещения грунтов различных классов опасности (полигоны).

5. Наличие недостатков в исполнительной документации (отсутствие сопроводительных документов на асфальтобетонные смеси на общую массу 4,7 тыс. т, отсутствие документов о размещении грунта и т.д.) и при приемке работ, свидетельствует о недостаточном уровне технического надзора за выполнением работ.

6. В части выполнения мероприятий по ремонту кровель и фасадов зданий многоквартирных жилых домов, текущему ремонту учреждений культуры, благоустройству территории муниципального образования, проведению и организации праздничных мероприятий существенных нарушений не установлено.

Предложения

Правительству Ленинградской области:

1. Принять действенные меры к устранению недостатков, выявленных Контрольно-счетной палатой Ленинградской области при проведении мероприятий, посвященных дню образования Ленинградской области в 2013 году:

- по повышению ответственности должностных лиц и сотрудников муниципальных учреждений, являющихся заказчиками работ, осуществляющих приемку работ и технический надзор за производством работ, выполняемых за счет средств межбюджетных трансфертов (денежные средства областного бюджета);

- по организации муниципальными образованиями государственной регистрации прав собственности на автомобильные дороги.

Администрации муниципального образования Староладожское сельское поселение Волховского муниципального района Ленинградской области:

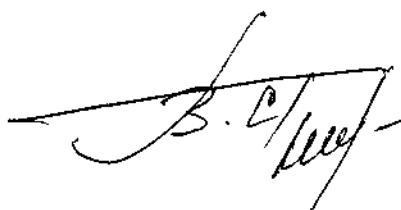
1. Принять меры по устранению выявленных недостатков, в т.ч. представить оформленные должным образом паспорта-накладные на асфальтобетонные смеси;

2. Принять все необходимые меры к устранению несоответствий в реестре муниципального имущества и перечне автомобильных дорог муниципального образования и приступить к осуществлению государственной регистрации права собственности на автомобильные дороги. При осуществлении государственной регистрации права собственности учесть имеющуюся судебную практику. Так, например, постановлением Федерального арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 24.12.2012 по делу № А63-4862/2012 оставлены без изменения постановления нижестоящих судов о признании незаконным отказа Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ставропольскому краю в государственной регистрации прав на автомобильную дорогу.

Согласно указанному постановлению суда, документами, необходимыми и достаточными для государственной регистрации права собственности на автомобильную дорогу являлись:

- заявление о регистрации;
- доверенность на подачу такого заявления;
- кадастровый паспорт объекта;
- постановление главы Ставрополя и постановление администрации Ставрополя, на основании которых определен перечень автомобильных дорог местного значения (в который вошел и спорный объект).

Аудитор



С.В. Гнилицкий

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от _____ 2014 года № _____

**Об отчете Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
по результатам проверки целевого использования средств, выделенных
из областного бюджета Ленинградской области бюджету
муниципального образования «Староладожское сельское поселение»
Волховского муниципального района в 2013 году на подготовку и
проведение мероприятий, посвященных дню образования
Ленинградской области (на выборочной основе)»**

Заслушав отчет Контрольно-счетной палаты Ленинградской области о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого использования средств, выделенных из областного бюджета Ленинградской области бюджету муниципального образования «Староладожское сельское поселение» Волховского муниципального района в 2013 году на подготовку и проведение мероприятий, посвященных дню образования Ленинградской области (на выборочной основе)»,

Законодательное собрание Ленинградской области постановляет:

1. Согласиться с выводами и предложениями, изложенными в отчете Контрольно-счетной палаты Ленинградской области.

2. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенин