



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д. 14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksplo@ksplo.ru

от 27.08.2014 № ксп-вх-986/14-0-1
на № _____ от _____

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
КАНЦЕЛЯРИЯ

27 АВГ 2014

№ 4539-1/14-06-0-1

Финансово-экономическая экспертиза
проекта областного закона Ленинградской области «О социальном
обслуживании граждан в Ленинградской области»

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с поручением председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 11 августа 2014 года № 4539-1/14-06-0 рассмотрела проект областного закона Ленинградской области «О социальном обслуживании граждан в Ленинградской области» и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 24 части 2 статьи 26.3. Федерального закона от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» полномочие по организации социального обслуживания граждан в субъекте Российской Федерации осуществляется за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Финансовые средства на организацию социального обслуживания граждан пожилого возраста, инвалидов, в том числе, детей-инвалидов, семей с несовершеннолетними детьми и других граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, предусматриваются в областном бюджете Ленинградской области ежегодно.

В финансово-экономическом обосновании к законопроекту комитетом по социальной защите населения Ленинградской области использовались данные и расчеты по состоянию на 1 января 2014 года, без учета истекшего периода 2014 года.

На запрос Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 18 августа 2011 года № КСП-исх.-280/14-0-0 комитетом по социальной защите населения Ленинградской области предоставлена дополнительная информация к финансово-экономическому обоснованию к законопроекту, включающая вышеуказанные сведения по состоянию на 1 июля 2014 года.

Областным законом Ленинградской области от 24 декабря 2013 года № 102-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее Закон №102-оз) предусмотрены следующие расходы:

- на обеспечение деятельности государственных казенных учреждений в 2014 году в сумме 1 320 274,0 тыс.руб. по коду КБК 987 10 02 ЦСР 5320016 в рамках подпрограммы «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области», из них 794 701,2 тыс.руб. - фонд оплаты труда казенных учреждений и взносы по обязательному социальному страхованию по коду КБК 987 10 02 ЦСР 5320016 ВР 111;

- на обслуживание в полустационарных учреждениях в 2014 году в сумме 777 866,0 тыс.руб. по коду КБК 987 10 02 ЦСР 5327120 ВР 530 в виде субвенций на предоставление социального обслуживания населения в рамках подпрограммы «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области».

Следует отметить, что в расходах на обеспечение деятельности государственных казенных учреждений более 60% расходов приходятся на расходы по оплате труда.

В финансово-экономическом обосновании к проекту областного закона указано, что в 2014 году запланирована финансовая помощь бюджету Ленинградской области из федерального бюджета в размере 241 000,0 тыс.руб. в виде дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы на основании соглашения между Губернатором Ленинградской области и заместителем Министра финансов Российской Федерации №01-01-06/06-51 «Об условиях предоставления бюджету Ленинградской области дополнительной финансовой помощи из федерального бюджета в виде дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы».

Необходимо отметить, что в финансово-экономическом обосновании рассматриваемого закона указаны расходы на организацию социального обслуживания из средств областного бюджета Ленинградской области на плановый период 2015-2017 годы в сумме:

тыс. руб.

Вид обслуживания	2014	2015	2016	2017
обслуживание в стационарных учреждениях	1 320 274,0	1 532 440,0	1 764 179,0	2 160 332,0
обслуживание в полустационарных учреждениях	1 018 866,0	1 136 622,0	1 293 659,4	1 556 796,1
ИТОГО	2 339 140,0	2 669 062,0	3 057 838,4	3 717 128,1

В то же время в Законе №102-оз запланированы следующие расходы на 2015-2016 годы:

- на обеспечение деятельности государственных казенных учреждений (обслуживание в стационарных учреждениях) на 2015 год в сумме 1 406 164,4 тыс.руб., на 2016 год – 1 493 566,5 тыс.руб. по коду КБК 987 10 02 ЦСР 5320016 из них 845 095,6 тыс.руб. и 926 479,4 тыс.руб.

соответственно - фонд оплаты труда казенных учреждений и взносы по обязательному социальному страхованию по коду КБК 987 10 02 ЦСР 5320016 ВР 111 в рамках подпрограммы «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области». Расхождения составляют 126 275,6 тыс. руб. в 2015 году и 270 612,5 тыс. руб. в 2016 году.

- на обслуживание в полустационарных учреждениях в 2015-2016 годах в сумме 777 866,0 тыс.руб. ежегодно по коду КБК 987 10 02 ЦСР 5327120 ВР 530 в виде субвенций на предоставление социального обслуживания населения в рамках подпрограммы «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области». Расхождения составляют 358 556,0 тыс. руб. в 2015 году и 515 793,4 тыс. руб. в 2016 году.

Согласно Федеральному закону от 28 декабря 2013 года №442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Закон № 442-ФЗ) и настоящему проекту областного закона расширяется перечень гарантированных социальных услуг, предоставляемых населению, а именно:

- по обеспечению кратковременного присмотра за детьми;
- по обеспечению бесплатным горячим питанием или наборами продуктов граждан и семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- по обеспечению одеждой, обувью и другими предметами первой необходимости граждан и семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Кроме того, Законом № 442-ФЗ и настоящим проектом областного закона гражданину предоставлено право получить социальные услуги, предусмотренные индивидуальной программой, у поставщиков социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг, но не участвуют в выполнении государственного задания (заказа). В таком случае поставщику или поставщикам социальных услуг должна быть выплачена компенсация.

В связи с наличием очереди на предоставление услуг стационарного социального обслуживания в домах-интернатах для престарелых и инвалидов, и наличием свободных мест для размещения в негосударственных учреждениях социального обслуживания могут возрасти расходы на предоставление стационарного социального обслуживания в виде компенсации поставщикам социальных услуг, не участвующим в выполнении государственного заказа (задания).

В связи с вышеизложенным принятие данного законопроекта потребует дополнительных расходов областного бюджета Ленинградской области на предоставление социального обслуживания в связи с вновь вводимыми услугами и выплатой компенсации некоммерческим

организациям, не участвующим в выполнении государственного задания (заказа), в размере:

- в 2015 году 19 180,5 тыс.руб.;
- в 2016 году 20 197,1 тыс.руб.;
- в 2017 году 21 166,6 тыс.руб.

Согласно сведений, представленных комитетом по социальной защите населения, данные расходы включены в проект бюджетной заявки на 2015-2017 годы в пределах доведенных комитету объемов средств на организацию социального обслуживания населения Ленинградской области.

Обращаем также внимание на некорректность оформления финансово-экономического обоснования к законопроекту, представляемого инициатором вместе с текстом проекта областного закона в Законодательное собрание Ленинградской области в соответствии со статьей 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, утвержденного постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 23 апреля 2002 года № 186 (ред. от 29.01.2014) «О Регламенте Законодательного собрания Ленинградской области»:

- нормативные акты, приведенные в таблице «Расчет потребности», не содержат необходимых реквизитов;
- в таблицах не указаны единицы измерений;
- в таблице «Расходы на организацию социального обслуживания из средств областного бюджета Ленинградской области на плановый период 2015-2017 годы», а именно: в графе «2015 год» указаны суммы 2014 года и т.д.

На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает, что данный законопроект может быть вынесен на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области с учетом данных замечаний.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

А.В. Ларькин