



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
тел.: 274-85-18, факс: 274-85-39

26.08.2014 № 4602-1/14-06-0-1

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по
образованию и науке
В.О. Цою

Заключение

на проект областного закона «Об установлении нормативов финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в Ленинградской области, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Ленинградской области на 2014 год»

Вносит Губернатор Ленинградской области А.Ю. Дрозденко
(первое чтение)

Рассмотрев проект областного закона «Об установлении нормативов финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в Ленинградской области, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Ленинградской области на 2014 год» правовое управление отмечает следующее.

Законопроект внесен с частичным нарушением требований статьи 40 и пункта 1.2 Приложения 5 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области, в частности, на титульном листе законопроекта не указан субъект права законодательной инициативы, который его вносит.

Законопроектом предлагается установить нормативы финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в Ленинградской области, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного

общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Ленинградской области на 2014 год.

К тексту законопроекта имеется ряд замечаний правового и юридико-технического характера.

1. Как указано разработчиком в обосновании, законопроект разработан в связи с отнесением областным законом от 24.02.2014 № 6-оз «Об образовании в Ленинградской области» (подпункт «а» пункта 1 статьи 4) к полномочиям Законодательного собрания Ленинградской области полномочия по установлению нормативов финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) (далее – нормативы).

Вместе с тем необходимо отметить, что в наименовании и тексте законопроекта перечень нормативов отражен не в полном объеме. Так, в законопроекте редакционно не указаны нормативы финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях.

2. В статьях 1 и 2 законопроекта и приложениях 1 и 2 к нему предлагается установить нормативы полностью на 2014 год с разбивкой на три периода, начиная с 1 января. В части 2 статьи 3 законопроекта предусмотрено распространение областного закона на правоотношения, возникшие с 1 января 2014 года.

Между тем с 1 января 2014 года применялись нормативы финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных организаций и образовательных организаций, реализующих программы дошкольного образования в Ленинградской области, на 2014 год, утвержденные Правительством Ленинградской области (постановление от 31.01.2014 № 14, вступившее в силу с 1 января 2014 года).

Прошедшие периоды (с 01.01.2014 по 31.03.2014, с 01.04.2014 по 31.08.2014), указанные в приложениях 1 и 2 к законопроекту, уже истекли и финансовое обеспечение государственных гарантий на получение соответствующего образования исполнено в соответствии с нормативами, утвержденными постановлением Правительства Ленинградской области. Повторное установление областным законом нормативов за прошедшие периоды повлечет дублирование норм действующего областного законодательства, что представляется излишним, и приведет к загромождению «правового поля».

При этом следует отметить, что в проекте предусмотрены повышенные размеры нормативов по отношению к размерам действующих нормативов, утвержденных Правительством Ленинградской области, в том числе, за прошедший период. Учитывая, что объем субвенций на обеспечение вышеуказанных государственных гарантий на получение соответствующего образования утвержден в областном бюджете Ленинградской области с учетом размеров нормативов, утвержденных вышеуказанным постановлением Правительства Ленинградской области, повышение размеров нормативов потребует внесения соответствующих изменений в областной закон от 24.12.2013 № 102-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

В соответствии с пунктом 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Однако в документах, представленных с законопроектом, отсутствует информация о необходимости изменения указанного областного закона для реализации областного закона «Об установлении нормативов финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в Ленинградской области, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Ленинградской области на 2014 год», а также об источниках финансирования повышенных размеров нормативов.

В связи с изложенным предлагается исключить в приложениях 1 и 2 к законопроекту размеры нормативов за периоды с 01.01.2014 по 31.03.2014, с 01.04.2014 по 31.08.2014 и в части 2 статьи 3 законопроекта - возможность распространения областного закона на правоотношения, возникшие с 1 января 2014 года.

3. В статье 2 законопроекта предусмотрено установление нормативов на получение дошкольного образования, изложенных в приложении 2 к указанному законопроекту.

В графе «Типы и виды обучения» таблицы, указанной в приложении 2 к законопроекту, употребляются понятия «общеразвивающая группа», «группа общеразвивающей направленности». В федеральном законодательстве об образовании группы дифференцируются по видам направленности (например, приказ Минобрнауки России от 30.08.2013 № 1014).

В этой связи в целях приведения терминологии, употребляемой в областном законодательстве, к единообразию с терминологией федерального законодательства предлагается понятие «общеразвивающая группа» заменить понятием «группа общеразвивающей направленности», понятие «группа общеразвивающей направленности сокращенного дня» дополнить словом «пребывания».

Кроме того, в графе «Типы и виды обучения» таблицы ошибочно дважды изложены нормативы на одного ребенка, посещающего группу для детей с задержкой психического развития.

4. В части 1 статьи 3 законопроекта предлагается установить норму о перерасчете объемов субвенций на обеспечение вышеуказанных государственных гарантий на получение соответствующего образования, утвержденными на 2014 год, в соответствии с нормативами, указанными в законопроекте.

Принятие областного закона, предусматривающего фактически изменение установленных нормативов финансового обеспечения, потребует внесения соответствующих изменений в областной бюджет Ленинградской области в связи с изменением требуемого объема субвенций для исполнения расходного обязательства Ленинградской области. При этом установление нормы в этом областном законе о необходимости изменений областного бюджета в части перерасчета объема субвенций представляется излишним, так как это исходит из положений статей 14 и 85 БК РФ.

Учитывая изложенное, предлагается исключить часть 1 статьи 3 законопроекта.

Начальник отдела государственного
устройства и административного
законодательства правового управления

М.А. Михайлов