



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksplo@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

от 18.08.2014 № ксп-6х-956/14-0-1
на № _____ от _____

**Финансово-экономическая экспертиза
проекта областного закона
«О внесении изменения в статью 3-1 областного закона «О налоге на
имущество организаций»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области, в соответствии со статьей 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» и поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 05.08.2014 №4485-1/14-06-0, проведена финансово-экономическая экспертиза проекта областного закона «О внесении изменения в статью 3-1 областного закона «О налоге на имущество организаций» в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области.

Представленным законопроектом предлагается освободить от налогообложения организации, заключившие концессионные соглашения с Ленинградской областью в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 года №115-ФЗ «О концессионных соглашениях», в отношении недвижимого имущества, являющегося объектом этих концессионных соглашений.

Статьей 1 областного закона от 25.11.2003 №98-оз «О налоге на имущество организаций» налоговая ставка налога на имущество организаций установлена в размере 2,2 процента.

В соответствии со статьей 61.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, налог на имущество зачисляется в бюджет Ленинградской области по нормативу 100%.

Согласно статье 3 Федерального закона от 21 июля 2005 года №115-ФЗ «О концессионных соглашениях» «по концессионному соглашению одна сторона (концессионер) обязуется за свой счет создать и (или) реконструировать определенное этим соглашением имущество (недвижимое имущество или недвижимое имущество и движимое имущество, технологически связанные между собой и предназначенные для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным

соглашением) (далее - объект концессионного соглашения), право собственности на которое принадлежит или будет принадлежать другой стороне (концеденту), осуществлять деятельность с использованием (эксплуатацией) объекта концессионного соглашения, а концедент обязуется предоставить концессионеру на срок, установленный этим соглашением, права владения и пользования объектом концессионного соглашения для осуществления указанной деятельности».

Статьей 4 указанного закона предусмотрено, что объектами концессионного соглашения в том числе являются автомобильные дороги или участки автомобильных дорог, а также другие объекты, связанные с автомобильными дорогами, объекты железнодорожного и трубопроводного транспорта, объекты по производству, передаче и распределению электрической и тепловой энергии, системы коммунальной инфраструктуры и иные объекты коммунального хозяйства, объекты здравоохранения, образования, культуры, спорта и другие.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту, «для реализации данного закона привлечение дополнительных финансовых и материальных ресурсов не потребуется».

По сведениям, представленным по запросу Контрольно-счетной палаты Ленинградской области из комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области (разработчиком законопроекта) от 14.08.2014, «объекты недвижимости, находящиеся в собственности Ленинградской области и попадающие под перечень объектов концессионного соглашения, не облагаются налогом на имущество организаций. Это объясняется тем, что данные объекты закреплены за органами государственной власти Ленинградской области, бюджетными, казенными и автономными учреждениями Ленинградской области, а также за организациями, на поддержку которых выделяются средства из областного бюджета Ленинградской области и (или) местных бюджетов (в отношении объектов жилищного фонда и инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса), которые согласно областному закону Ленинградской области от 25.11.2003 №98-оз «О налоге на имущество организаций» освобождены от налогообложения в части недвижимого имущества.

Таким образом, налог на имущество организаций в отношении недвижимого имущества, которое может стать объектом концессионных соглашений, в настоящий момент не уплачивается. Соответственно, проект областного закона не приведет к появлению выпадающих доходов областного бюджета Ленинградской области...

В настоящее время на территории Ленинградской области готовится конкурсная документация в отношении только одного конкурса на право заключения концессионного соглашения с Ленинградской областью (о создании «Областного центра медицинской реабилитации» на территории Ленинградской области).

Остальные концессионные соглашения в сфере коммунальной инфраструктуры планируются к заключению с муниципальными образованиями, так как строительство (реконструкция) объектов водо-, тепло-, газо- и энергоснабжения, переработки и утилизации бытовых отходов относится к их полномочиям. Организации, заключившие концессионные соглашения с муниципальными образованиями (в том числе в отношении объектов коммунальной инфраструктуры), не смогут воспользоваться льготой, предоставляемой проектом областного закона.

Таким образом, в 2015 году на территории Ленинградской области запланировано заключение концессионного соглашения только с одной организацией, которая будет вправе воспользоваться льготой, предоставляемой проектом областного закона. В соответствии со статьей 374 Налогового кодекса Российской Федерации данное право возникнет только после постановки организацией, заключившей концессионное соглашение с Ленинградской областью, объектов недвижимости на баланс в качестве основных средств (ориентировочно 2017 год)».

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

А.В. Ларькин