

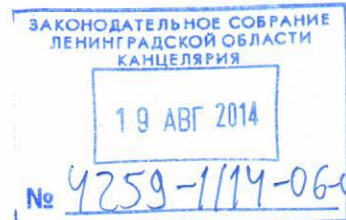


**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksplo@ksplo.ru

от 18.08.2014 № ксп-бх-898/14-0-1

на № 4259-1/14-06-0 от 18.07.2014



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

**Финансово-экономическая экспертиза
проекта областного закона «О финансировании за счет средств
областного бюджета Ленинградской области расходов, связанных с
осуществлением полномочий по обеспечению правопорядка и
общественной безопасности
в Ленинградской области и расходов на реализацию возложенных на
полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению
общественной безопасности в Ленинградской области»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области, в соответствии со ст. 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» и на основании поручения Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 18.07.2014 № 4259-1/14-06-0, проведена финансово-экономическая экспертиза проекта областного закона «О финансировании за счет средств областного бюджета Ленинградской области расходов, связанных с осуществлением полномочий по обеспечению правопорядка и общественной безопасности в Ленинградской области и расходов на реализацию возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в Ленинградской области», в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области. В результате сообщаем следующее.

Указанный законопроект разработан в целях реализации прав органов государственной власти субъектов Российской Федерации осуществлять по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации расходы на реализацию возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, предусмотренных ст.47 Федерального закона от 07 февраля 2011 года № 3 «О полиции». То есть, практическое значение указанной нормы закона заключается в том, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации при наличии реальной потребности

дополнительного финансирования деятельности, обусловленной теми или иными факторами, а также возможности осуществлять соответствующие расходы, обладают законно установленными полномочиями по осуществлению таких расходов.

Однако, учитывая наличие дефицита областного бюджета Ленинградской области, а также отсутствие в представленных материалах необходимых расчетов, подтверждающих выявление той самой реальной потребности полиции в дополнительном финансировании именно указанных в законопроекте направлений, провести финансово-экономическую экспертизу законопроекта надлежащим образом Контрольно-счетной палате Ленинградской области не представляется возможным.

Кроме того по законопроекту необходимо отметить следующее.

Принимая во внимание смысл законопроекта, предлагаем преамбулу представленного законопроекта дополнить ссылкой на ст.47 Федерального закона от 07 февраля 2011 года № 3 «О полиции», а также, учитывая норму статьи 2 законопроекта, нормой об установлении настоящим областным законом направлений и условий выделения бюджетных ассигнований из областного бюджета Ленинградской области.

Поскольку согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту принятие данного областного закона не потребует привлечения дополнительных затрат из областного бюджета Ленинградской области, а сам законопроект по мнению разработчика носит «организационно-распорядительный характер», представляется правильным в тексте законопроекта конкретизировать механизм выделения (предоставления) бюджетных ассигнований на соответствующие расходы.

Так, например, финансирование расходов, связанных с осуществлением полномочий по организации охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности при проведении в Ленинградской области митингов, шествий, демонстраций и иных публичных мероприятий, а также спортивных, зрелищных и иных массовых мероприятий, осуществляется в рамках Государственной программы Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области».

В финансово-экономическом обосновании к законопроекту уточняется, что эксплуатация и развитие информационной системы в области обеспечения безопасности дорожного движения, а также финансирование почтовых расходов за отправку протоколов о нарушениях ПДД, зафиксированных автоматическими комплексами фото-видеофиксации, осуществляются подведомственным комитету по телекоммуникациям и информатизации Ленинградской области Государственным казенным учреждением Ленинградской области «Центр безопасности дорожного движения». Вместе с тем, в самом законопроекте не отражен механизм осуществления финансирования указанных полномочий. При этом, представляется правильным в законопроекте уточнить норму о способе (механизме) установления порядка и нормативов финансирования почтовых

расходов. Не исключено, что указанная норма будет иметь отсылочный характер.

Учитывая, что, по мнению разработчика, законопроект носит «организационно-распорядительный характер», и, при этом, называется «О финансировании за счет средств областного бюджета Ленинградской области расходов, связанных с осуществлением полномочий по обеспечению правопорядка и общественной безопасности в Ленинградской области и расходов на реализацию возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в Ленинградской области», предлагаем рассмотреть вопрос о возможности присвоения законопроекту наименования: «О мерах по реализации в Ленинградской области статьи 47 Федерального закона «О полиции».

Кроме того, учитывая, что представленный законопроект не касается вопросов защиты прав и свобод человека и гражданина, в соответствии с частью 5 ст.33 Устава Ленинградской области данный областной закон должен вступать в силу после его официального опубликования.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



А. Ларькин