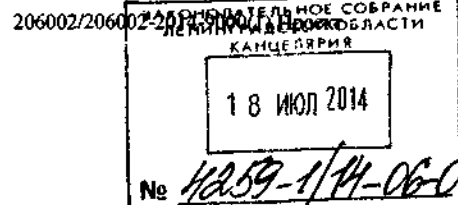


**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 710-32-62, факс: (812) 271-56-27

18.07.14 8-2416/14

На № _____ от _____



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бебенину

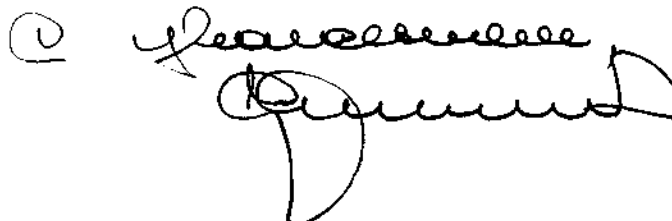
Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьями 20 и 31 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О финансировании за счет средств областного бюджета Ленинградской области расходов, связанных с осуществлением полномочий по обеспечению правопорядка и общественной безопасности в Ленинградской области, и расходов на реализацию возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в Ленинградской области".

Приложения:

1. Проект областного закона "О финансировании за счет средств областного бюджета Ленинградской области расходов, связанных с осуществлением полномочий по обеспечению правопорядка и общественной безопасности в Ленинградской области, и расходов на реализацию возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в Ленинградской области" на 2 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 3 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Перечень законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 2 л.
7. Распоряжение Правительства Ленинградской области на 1 л.

Губернатор области

 А.Дрозденко

1/2
3/4
5/6
7/8
9/10

Смирнов С.Н.
274 96 60

+умен

000270

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

**О финансировании за счет средств областного бюджета
Ленинградской области расходов, связанных с осуществлением
полномочий по обеспечению правопорядка и общественной безопасности
в Ленинградской области и расходов на реализацию возложенных на
полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению
общественной безопасности в Ленинградской области**

Статья 1.

Настоящий областной закон принят в целях осуществления полномочий Ленинградской области по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации по обеспечению правопорядка и общественной безопасности, и финансирования расходов, связанных с реализацией возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в Ленинградской области.

Статья 2.

Финансирование расходов, связанных с осуществлением полномочий по обеспечению правопорядка и общественной безопасности в Ленинградской области и расходов на реализацию возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в Ленинградской области осуществляется по следующим направлениям:

организация охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности при проведении в Ленинградской области митингов, шествий, демонстраций и иных публичных мероприятий, а также спортивных, зрелищных и иных массовых мероприятий;

организация информационно-телекоммуникационного обеспечения подразделений полиции, на которые возложены обязанности по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в Ленинградской области;

выплата гражданам денежного вознаграждения за добровольную сдачу оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств;

эксплуатация и развитие геоинформационной системы в области обеспечения безопасности дорожного движения;



финансирование почтовых расходов, связанных с распечаткой, конвертованием и отправлением лицу, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении в области дорожного движения, копии постановления по делу об административном правонарушении и материалов, в случае фиксации этих административных правонарушений работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи.

Статья 3.

Порядок и размеры выплат гражданам денежного вознаграждения за добровольную сдачу оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств устанавливаются Правительством Ленинградской области.

Статья 4.

Финансирование расходов, связанных с осуществлением полномочий Ленинградской области по обеспечению правопорядка и общественной безопасности, и расходов на реализацию возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности по направлениям, указанным в статье 2 настоящего закона, осуществляется за счет и в пределах средств, предусмотренных областным законом об областном бюджете Ленинградской области на соответствующий финансовый год и на плановый период на основании государственных программ, утвержденных Правительством Ленинградской области.

Статья 5.

Настоящий областной закон вступает в силу по истечении десяти дней с даты его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А.Дрозденко

Барболина Н.В.
тел. 26-34



ОБОСНОВАНИЕ необходимости принятия закона Ленинградской области

«О финансировании за счет средств областного бюджета Ленинградской области расходов, связанных с осуществлением полномочий по обеспечению правопорядка и общественной безопасности в Ленинградской области и расходов на реализацию возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в Ленинградской области»

Законопроект разработан в соответствии с поручением Губернатора Ленинградской области от 7 марта 2014 года № 65-2267/14 (п. 2).

Обеспечение законности, правопорядка и общественной безопасности отнесено Конституцией Российской Федерации к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» органы государственной власти субъектов Российской Федерации наделены правом осуществлять по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации расходы на реализацию возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности (ст.47).

Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» осуществление мер по охране общественного порядка, противодействию терроризму и экстремизму, борьбе с преступностью возложено на высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации (ст.21).

Законопроектом предусматривается финансирование расходов, связанных с осуществлением полномочий по обеспечению правопорядка и общественной безопасности в Ленинградской области и расходов на реализацию возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в Ленинградской области по следующим направлениям:

1- организация охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности при проведении в Ленинградской области митингов, шествий, демонстраций и иных публичных мероприятий, а также спортивных, зрелищных и иных массовых мероприятий;

2- организация информационно-телекоммуникационного обеспечения подразделений полиции, на которые возложены обязанности по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в Ленинградской области;

3- выплата гражданам денежного вознаграждения за добровольную сдачу оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств;

4- эксплуатация и развитие геоинформационной системы в области обеспечения безопасности дорожного движения;

5- финансирование почтовых расходов, связанных с распечаткой, конвертованием отправлением лицу, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении в области дорожного движения, копии постановления по делу об административном правонарушении и материалов, в случае фиксации этих административных правонарушений работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи.

В настоящее время в Ленинградской области перечисленные задачи решаются следующим образом:

1- в целях организации охраны общественного порядка при проведении публичных, спортивных и иных массовых мероприятий, обеспечения правопорядка и безопасности на улицах и в других общественных местах в рамках Государственной программы Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области» осуществляется внедрение систем видеонаблюдения аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»;

2- процедуры обеспечения правопорядка при проведении публичных и иных массовых мероприятий определены законами Ленинградской области: от 30 июля 2007г. №129-оз "О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия на территории Ленинградской области", от 15 апреля 2011 года № 18-оз «О порядке проведения публичных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования», и соответствующими подзаконными актами;

3- информационно-телекоммуникационное обеспечение подразделений полиции осуществляется путем размещения мониторов видеонаблюдения АПК «Безопасный город» в дежурных частях территориальных органов полиции;

4- выплата вознаграждения гражданам за добровольную сдачу незаконно хранящегося оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств предусмотрена на основании Постановления Правительства Ленинградской области от 31 мая 2013г. №154 «О некоторых мерах по борьбе с преступностью и противодействию терроризму на территории Ленинградской области» в рамках Государственной программы Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области»;

Государственным казенным учреждением Ленинградской области "Центр безопасности дорожного движения", подведомственным комитету по телекоммуникациям и информатизации Ленинградской области осуществляется:

1- эксплуатация и развитие информационной системы в области обеспечения безопасности дорожного движения (комплексы фото-видеофиксации нарушений правил дорожного движения);

6- финансирование почтовых расходов за отправку протоколов о нарушениях ПДД, зафиксированных автоматическими комплексами фото-видеофиксации.

Законопроект предусматривает сохранение действующего порядка реализации полномочий в сфере обеспечения правопорядка и общественной безопасности, а также позволит усилить контроль за состоянием правопорядка в Ленинградской области и обеспечение безопасности дорожного движения.

Принимаемый закон носит организационно-распорядительный характер и в условиях действующей нормативной правовой базы Ленинградской области не потребует дополнительных финансовых затрат из бюджета Ленинградской области.

Председатель комитета
правопорядка и безопасности
Ленинградской области



С.Н. Смирнов



Справка
о состоянии законодательства
в сфере обеспечения правопорядка и общественной безопасности

Конституция Российской Федерации (ст.72) – обеспечение законности, правопорядка и общественной безопасности отнесено к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» (ст.47) – органы государственной власти субъектов Российской Федерации наделены правом осуществлять по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации расходы на реализацию возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»:

– осуществление мер по охране общественного порядка, противодействию терроризму и экстремизму, борьбе с преступностью возложено на высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации (ст.21),

– решение вопросов организации и осуществления на территории субъекта Российской Федерации мероприятий по предупреждению терроризма и экстремизма, (за исключением вопросов, решение которых отнесено к ведению Российской Федерации), отнесено к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (п.п. 51.1 пункта 2 ст. 26.3).

К предупреждению (профилактике) терроризма относится деятельность органов государственной власти «по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов» (ст.3 Федерального закона от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»).

Председатель комитета
правопорядка и безопасности
Ленинградской области



С.Н. Смирнов



**Перечень
областных законов и иных действующих на территории Ленинградской
области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения
которых потребует принятие закона Ленинградской области
«О финансировании за счет средств областного бюджета
Ленинградской области расходов, связанных с осуществлением
полномочий по обеспечению правопорядка и общественной безопасности в
Ленинградской области и расходов на реализацию возложенных на полицию
обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению
общественной безопасности в Ленинградской области»**

Принятие областного закона «О финансировании за счет средств областного бюджета Ленинградской области расходов, связанных с реализацией полномочий по обеспечению правопорядка и общественной безопасности в Ленинградской области и возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в Ленинградской области» не потребует отмены, изменения или дополнения действующих правовых актов Ленинградской области.

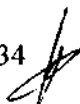
Порядок и размеры выплат гражданам денежного вознаграждения за добровольную сдачу оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств утверждены постановлением Правительства Ленинградской области от 31 мая 2013г. №154 «О некоторых мерах по борьбе с преступностью и противодействию терроризму на территории Ленинградской области».

Постановление реализуется в рамках Государственной программы Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области».

Председатель комитета
правопорядка и безопасности
Ленинградской области



С.Н. Смирнов



ПРЕДЛОЖЕНИЯ

о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона

«О финансировании за счет средств областного бюджета

Ленинградской области расходов, связанных с осуществлением полномочий по обеспечению правопорядка и общественной безопасности в Ленинградской области и расходов на реализацию возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в Ленинградской области»

Принятие областного закона «О финансировании за счет средств областного бюджета Ленинградской области расходов, связанных с осуществлением полномочий по обеспечению правопорядка и общественной безопасности в Ленинградской области и расходов на реализацию возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в Ленинградской области» не потребует издания нормативных правовых актов Ленинградской области.

Председатель комитета правопорядка
и безопасности Ленинградской области



С.Н. Смирнов



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту закона Ленинградской области

«О финансировании за счет средств областного бюджета Ленинградской области расходов, связанных с осуществлением полномочий по обеспечению правопорядка и общественной безопасности в Ленинградской области и расходов на реализацию возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в Ленинградской области»

Проект закона Ленинградской области разработан в целях реализации полномочий Ленинградской области по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации по обеспечению правопорядка и общественной безопасности, и финансировании расходов на реализацию возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции».

Проектом предусматривается финансирование полномочий по обеспечению правопорядка и общественной безопасности, охране общественного порядка, противодействию терроризму и экстремизму, борьбе с преступностью в Ленинградской области по следующим основным направлениям:

1- организация охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности при проведении в Ленинградской области митингов, шествий, демонстраций и иных публичных мероприятий, а также спортивных, зрелищных и иных массовых мероприятий;

2- организация информационно-телекоммуникационного обеспечения подразделений полиции, на которые возложены обязанности по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в Ленинградской области;

3- выплата гражданам денежного вознаграждения за добровольную сдачу оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств;

4- эксплуатация и развитие геоинформационной системы в области обеспечения безопасности дорожного движения;

5- финансирование почтовых расходов, связанных с отправлением лицу, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении в области дорожного движения, копии постановления по делу об административном правонарушении и материалов, полученных с применением специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, в том числе работающих в автоматическом режиме.

В настоящее время в Ленинградской области перечисленные задачи решаются следующим образом:

1- в целях организации охраны общественного порядка при проведении публичных, спортивных и иных массовых мероприятий, обеспечения правопорядка и безопасности на улицах и в других общественных местах в рамках Государственной программы Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области» осуществляется внедрение систем видеонаблюдения аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»;

2- процедуры обеспечения правопорядка при проведении публичных и иных массовых мероприятий определены законами Ленинградской области: от 30 июля 2007г. №129-оз "О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия на территории Ленинградской области", от 15 апреля 2011 года № 18-оз «О порядке проведения публичных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования», и соответствующими подзаконными актами;

3- информационно-телекоммуникационное обеспечение подразделений полиции осуществляется путем размещения мониторов видеонаблюдения АПК «Безопасный город» в дежурных частях территориальных органов полиции;

4- выплата вознаграждения гражданам за добровольную сдачу незаконно хранящегося оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств предусмотрена на основании Постановления Правительства Ленинградской области от 31 мая 2013г. №154 «О некоторых мерах по борьбе с преступностью и противодействию терроризму на территории Ленинградской области» в рамках Государственной программы Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области»;

Государственным казенным учреждением Ленинградской области "Центр безопасности дорожного движения", подведомственным комитету по телекоммуникациям и информатизации Ленинградской области осуществляется:

1- эксплуатация и развитие информационной системы в области обеспечения безопасности дорожного движения (комплексы фото-видеофиксации нарушений правил дорожного движения);

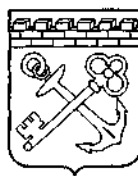
2- финансирование почтовых расходов за отправку протоколов о нарушениях ПДД, зафиксированных автоматическими комплексами фото-видеофиксации.

Принимаемый закон носит организационно-распорядительный характер и не потребует дополнительных финансовых затрат из бюджета Ленинградской области.

Председатель комитета
правопорядка и безопасности
Ленинградской области



С.Н. Смирнов



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 17 июля 2014 года № 352-р

О проекте областного закона "О финансировании за счет средств областного бюджета Ленинградской области расходов, связанных с осуществлением полномочий по обеспечению правопорядка и общественной безопасности в Ленинградской области, и расходов на реализацию возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в Ленинградской области"

1. Одобрить проект областного закона "О финансировании за счет средств областного бюджета Ленинградской области расходов, связанных с осуществлением полномочий по обеспечению правопорядка и общественной безопасности в Ленинградской области, и расходов на реализацию возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в Ленинградской области".

2. Предложить Губернатору Ленинградской области внести на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О финансировании за счет средств областного бюджета Ленинградской области расходов, связанных с осуществлением полномочий по обеспечению правопорядка и общественной безопасности в Ленинградской области, и расходов на реализацию возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в Ленинградской области".

Губернатор
Ленинградской области

