



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
тел.: 274-85-18, факс: 274-85-39

04.07.14 № 8501-1/14-06-0-1

На № _____ от _____

Председателю постоянной
комиссии по
государственному,
административно-
территориальному устройству
и местному самоуправлению

Ю.В. Соколову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона

"О внесении изменений в областной закон "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере социальной защиты населения"

вносит Губернатор Ленинградской области А.Ю.Дрозденко

Рассмотрев представленный проект областного закона, правовое управление отмечает, что законопроект внесен с учетом требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

По проекту замечаний концептуального характера не имеется.

Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями установлен статьей 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", часть 2 которой предусматривает, что наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации осуществляется федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации - законами субъектов Российской Федерации.

Отмечаем, что областным законом от 30 декабря 2005 года № 130-оз "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере социальной защиты населения" (далее – областной закон № 130-оз) органы местного самоуправления могут быть наделены государственными полномочиями Российской Федерации, которые переданы Ленинградской области в соответствии с федеральным законодательством.

В соответствии с частью 6.1 статьи 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" закон субъекта Российской Федерации, предусматривающий наделение органов местного самоуправления государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти субъекта Российской Федерации, также должен содержать положения, определяющие:

1) права и обязанности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), связанные с осуществлением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий Российской Федерации, аналогичные правам и обязанностям федеральных органов исполнительной власти, предусмотренным федеральным законом, в соответствии с которым осуществление указанных полномочий передается органам государственной власти субъектов Российской Федерации, и связанным с осуществлением переданных полномочий, в случае, если закрепление таких прав и обязанностей не противоречит федеральным законам;

2) права и обязанности органов местного самоуправления, связанные с осуществлением переданных им государственных полномочий Российской Федерации, аналогичные правам и обязанностям высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), предусмотренным федеральным законом, в соответствии с которым осуществление указанных полномочий передается органам государственной власти субъектов Российской Федерации, и связанным с осуществлением переданных полномочий, в случае, если закрепление таких прав и обязанностей не противоречит федеральным законам.

Таким образом, в пункте 1 статьи 1 законопроекта наименование областного закона № 130-оз необходимо оформить следующим образом:

«О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными органам государственной власти субъектов Российской Федерации, и отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере социальной защиты населения.».

В этой связи также следует уточнить полномочия, предлагаемые в пункте 2 законопроекта.

Считаем, что изложение части 3 статьи 3 областного закона № 130-оз (пункт 5 законопроекта) в новой редакции, согласно которой предлагается исключить права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении переданных государственных полномочий Российской Федерации, противоречит пункту 2 части 6.1 статьи 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

По нашему мнению, в пункте 5 статьи 1 законопроекта следует предусмотреть не новую редакцию части 3 статьи 3 областного закона № 130-оз, а дополнить статью 3 областного закона № 130-оз новой частью 4, устанавливающей право органов местного самоуправления выступать в суде по делам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий.

Также обращаем внимание, что в пункте 1 части 2 новой редакции статьи 3 областного закона № 130-оз (пункт 4 статьи 1 законопроекта) содержатся внутренние противоречия, а именно, не ясно выполнение каких **«правовых актов Российской Федерации и Ленинградской области»** обязаны обеспечивать органы местного самоуправления. Также не ясно единообразное применение каких **«норм законодательства»** обязаны обеспечивать органы местного самоуправления. Указанный пункт нуждается в доработке.

Полагаем, что пункт 4 части 2 новой редакции статьи 3 областного закона № 130-оз (пункт 4 статьи 1 законопроекта) также нуждается в устранении внутреннего противоречия. Вероятно, разработчик имел в виду обязанность органов местного самоуправления принимать решения о предоставлении государственных услуг, а не **«о предоставлении отдельных государственных полномочий»**.

Учитывая многочисленные изменения в статью 2 областного закона № 130-оз, представляется целесообразным изложить указанную статью в новой редакции (пункт 3 статьи 1 законопроекта) и соответственно в частях 2 и 3 статьи 3 законопроекта уточнить структурные единицы статьи 1 законопроекта, для которых предусмотрены иные сроки вступления в силу.

По законопроекту имеются юридико-технические замечания.

В соответствии с пунктом 11 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов (приложение 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области) предлагаем пункты статьи 1 законопроекта разделить на подпункты, обозначаемые строчными буквами русского алфавита с закрывающей круглой скобкой.

Начальник
Правового управления



Д.В. Малкин