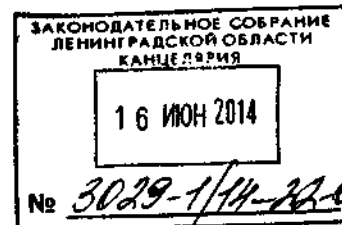


Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области
С.М.Бибенину

**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 710-32-62, факс: (812) 271-56-27



10.06.14 № 8-5540/14-0-1

На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Рассмотрев на основании статьи 31 Устава Ленинградской области и в связи с Вашим обращением от 27.05.2014 № 3029-1/14-22-0-1 проект областного закона «О внесении изменений и дополнений в областной закон Ленинградской области «О социальной поддержке семей, имеющих детей, в Ленинградской области» (далее-законопроект), внесенный 23.05.2014 депутатами Законодательного собрания Ленинградской области А.А.Перминовым, В.С.Каторгиной, Д.В.Силаевым, А.В.Этмановым, Г.В.Куликовой, В.А.Коваленко, М.Т.Вивсяным, сообщаю следующее.

Законопроектом предлагается дополнить областной закон от 01.12.2004 № 103-оз «О социальной поддержке семей, имеющих детей, в Ленинградской области» (далее-областной закон №103-оз) положениями, предусматривающими новый вид меры социальной поддержки – «ежемесячное пособие на ребенка, не посещающего дошкольное образовательное учреждение» (далее-пособие). При этом законопроектом устанавливаются сроки, условия, основания назначения пособия. Финансирование расходов по выплате пособия планируется осуществить за счет средств областного бюджета.

1. На основании статьи 26.3-1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право. Однако финансирование полномочий по установлению дополнительной социальной помощи (поддержки) не является обязанностью субъекта Российской Федерации, осуществляется при наличии возможности.

Областной бюджет Ленинградской области на 2014 год является дефицитным.

Ежемесячное пособие на ребенка, не посещающего государственное или муниципальное дошкольное учреждение, законопроектом устанавливается **в размере величины прожиточного минимума** (ч.3 ст.1 законопроекта). В тоже время в финансово-экономическом обосновании к законопроекту не приведено обоснование установленного размера пособия, указан лишь *ориентировочный* прогноз величины расходов областного бюджета на реализацию законопроекта. Не определен также источник информации о численности детей, не посещающих в настоящее время дошкольные образовательные организации Ленинградской области, а также отсутствует градация детей по возрасту.

2. В законопроекте имеются ссылки на понятие «дошкольное образовательное учреждение». Федеральный закон от 28.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» содержит определение термина «образовательная организация». Данным федеральным законом устанавливается один из типов образовательной организации - «дошкольная образовательная организация», определение которой раскрыто в статье 23 названного федерального закона. Следовательно, с целью соблюдения норм федерального законодательства необходимо в законопроекте использовать установленную законодательством терминологию, а именно понятие «дошкольная образовательная организация».

3. Согласно пояснительной записке законопроект разработан в целях оказания мер социальной поддержки **неработающим родителям** (усыновителям, опекунам), дети которых не посещают дошкольные образовательные учреждения, в связи с отсутствием мест или непосредственно дошкольных образовательных учреждений в данной местности. Однако статьей 1 законопроекта планируется дополнить областной закон № 103-оз статьей 4.1, предусматривающей право **одного из родителей** (усыновителей, опекунов) на получение соответствующего ежемесячного пособия. В этой связи полагаю целесообразным уточнить категорию лиц, имеющих право обратиться за пособием (работающие/неработающие родители).

4. Одним из условий выплаты пособия является получение родителем (усыновителем, опекуном) письменного отказа в направлении его ребенка в государственное или муниципальное дошкольное учреждение в уполномоченном органе муниципального образования (ч. 4 ст. 1 законопроекта). В тоже время письменный отказ в направлении ребенка в государственную дошкольную организацию должен принимать не уполномоченный орган *муниципального образования* (корректно с учетом норм Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» понятие «муниципальное образование» заменить на термин «орган местного самоуправления»), а уполномоченный орган исполнительной власти Ленинградской области (учредитель государственной дошкольной организации Ленинградской области). Кроме того, законопроектом не регулируется механизм предоставления родителю (усыновителю, опекуну) письменного отказа в направлении ребенка в дошкольную образовательную организацию, а

также отсутствует отсылочная норма, определяющая уполномоченный орган по урегулированию процедуры предоставления указанного отказа. В связи с тем, что в настоящее время в Ленинградской области отсутствует правовой акт, регламентирующий указанную процедуру, данная норма законопроекта (ч.4 ст. 1 законопроекта) на практике не реализуема.

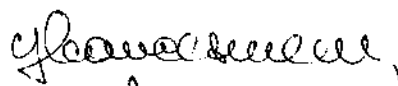
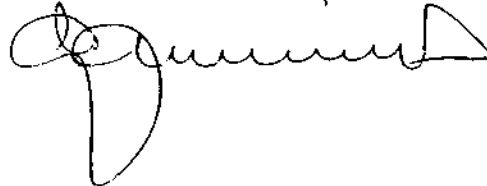
5. При отказе родителя (усыновителя, опекуна) от места в дошкольной образовательной организации, выплата ежемесячного пособия на ребенка, не посещающего такое учреждение, не назначается и **не возобновляется** (п.4 ч.4 ст.1 законопроекта). Таким образом, законопроектом не регулируются вопросы *возобновления* выплаты пособия. Соответственно, считаю необходимым в пп.4 ч.4 ст.1 законопроекта слова «не возобновляется» исключить.

6. Законопроектом предлагается дополнить областной закон № 103-оз статьей 6.1 «Срок назначения и условия выплаты пособия». Между тем, ст. 6.1 (в редакции законопроекта) определяет исключительно **условия** возникновения **права** по получение пособия. Кроме того, срок назначения пособия уже определен в абзаце, которым дополнятся ч.1 ст.5 областного закона № 103-оз. Полагаю, что в законопроект необходимо внести соответствующие правки с целью исключения внутреннего противоречия.

7. Содержания части 3 и части 4 указанной ст. 6.1 законопроекта не согласованы в части постановки на очередь ребенка, претендующего на место в дошкольной образовательной организации. В силу ч.3 ст. 6.1 «предоставление пособия родителю (усыновителю, опекуну) является основанием для **снятия** ребенка с учета (очереди) на предоставление места в государственном или муниципальном дошкольном образовательном учреждении». Однако, согласно ч.4 ст.6.1 родители (усыновители, опекуны) могут оформить отказ в предоставлении пособия, что является основанием для оставления (**принятия вновь**) ребенка в очередь. В данном случае, непонятно каким образом ребенок будет включен в очередь, если до этого он был снят с очереди.

С учетом изложенного, законопроект нуждается в доработке.

Губернатор
Ленинградской области

А.Ю.Дрозденко