



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Председателю
постоянной комиссии
по государственному, административно-
территориальному устройству
и местному самоуправлению

Ю.В. Соколову

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
тел.: 274-85-18, факс: 274-85-39

05.06.14 № 3268-1/14-15-0-1

На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона «О внесении изменений и дополнений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правонарушений»

Вносит Совет депутатов муниципального образования Хваловское сельское Волховского муниципального района Ленинградской области
Первое чтение

Правовое управление, изучив представленный проект областного закона, отмечает, что он внесен с нарушением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Так, в соответствии с Приложением 1 к Приложению 5 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области «Образцы документов, необходимых для представления при внесении проектов областных законов» письмо в адрес Законодательного собрания Ленинградской области должно быть оформлено на официальном бланке представительного органа муниципального образования, а не администрации муниципального образования.

В пакете представленных инициатором законопроекта документов отсутствует предусмотренное пунктом «г» статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области приложение «Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации данного закона».

Наименование Перечня действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие рассматриваемого законопроекта, не в полной

мере соответствует наименованию, указанному в пункте «в» статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

В пояснительной записке к законопроекту не содержится информации, позволяющей сделать вывод о необходимости наделения отдельными государственными полномочиями органов местного самоуправления муниципального образования Хваловское сельское поселение.

Правовое управление также обращает внимание на формальный подход к написанию финансово-экономического обоснования к законопроекту.

Предложенное инициатором законопроекта финансово-экономическое обоснование не содержит не только необходимых расчетов объема средств областного бюджета, которые будут предоставляться в виде субвенций муниципальному образованию Хваловское сельское поселение, но и простого указания на общую сумму, подлежащую выделению из областного бюджета в течение одного финансового года.

Указанные факты позволяют сделать вывод о фактическом отсутствии финансово-экономического обоснования.

К тексту законопроекта также имеются следующие замечания правового и юридико-технического характера:

1. В наименовании законопроекта слова «изменений и дополнений» следует заменить словом «изменения», а слово «правонарушений» следует заменить словом «правоотношений».

2. Статью 1 законопроекта, с учетом сложившейся практики внесения изменений в областной закон от 13 октября 2006 года № 116-оз "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений", а также с учетом необходимости расположения наименований сельских поселений в алфавитном порядке, необходимо изложить в следующей редакции:

«Статья 1.

Внести в приложение к областному закону от 13 октября 2006 года № 116-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений» (с последующими изменениями) изменение, дополнив после слов «Федоровское сельское поселение» словами «Хваловское сельское поселение».

3. Статьей 2 законопроекта определено, что областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Учитывая то, что в соответствии с частью 7 статьи 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» положения законов субъектов Российской Федерации, предусматривающие наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, вводятся в действие ежегодно законом субъекта Российской Федерации о

бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год при условии, если законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на соответствующий финансовый год предусмотрено предоставление субвенций на осуществление указанных полномочий, и принимая во внимание сложившуюся практику внесения изменений в областной закон от 13 октября 2006 года № 116-оз "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений", статью 2 законопроекта целесообразнее изложить в следующей редакции:

«Настоящий областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования и вводится в действие областным законом "О внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов", в котором предусматривается предоставление субвенций на осуществление переданных полномочий».

На основании изложенного, учитывая большое количество замечаний и нарушений норм Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, правовое управление рекомендует, руководствуясь статьей 45 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, направить проект областного закона инициатору на доработку.

Начальник
правового управления



Д.В. Малкин