



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
тел.: 274-85-18, факс: 274-85-39

09.06.14 № 3029-1/14-22-0-1

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по
здравоохранению и
социальной политике

А.Е. Петрову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона «О внесении изменений и дополнений в
областной закон «О социальной поддержке семей, имеющих детей в
Ленинградской области»

вносят депутаты Законодательного собрания Ленинградской области:

А.А. Перминов, В.С. Каторгина, Д.В. Силаев, А.В. Этманов,
Г.В. Куликова, В.А. Коваленко, М.Т. Вивсяный

Правовое управление, исследовав представленный законопроект «О внесении изменений и дополнений в областной закон «О социальной поддержке семей, имеющих детей в Ленинградской области» (далее – областной закон № 103-оз) отмечает, что он внесен в соответствие с требованиями статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом предлагается установить дополнительную меру социальной поддержки семей, имеющих детей в Ленинградской области, в виде ежемесячного пособия на ребенка, не посещающего дошкольное образовательное учреждение. Отмечаем, что введение дополнительной меры социальной поддержки семьям, имеющим детей, за счет средств областного бюджета по своей сути является вопросом целесообразности.

Обращаем внимание, что представленный законопроект в основном повторяет концепцию законопроекта, вносимого 8 ноября 2012 года в Законодательное собрание Ленинградской области депутатами А.А. Перминовым, Д.В.Силаевым, А.В. Этмановым и содержит аналогичные замечания, отмеченные правовым управлением в заключении от 27.11.2012 № 5568-1/12-22-0-3 (законопроект в дальнейшем был отозван инициатором в декабре 2012 года).

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599 "О мерах по реализации государственной политики в

области образования и науки" к 2016 году должна быть обеспечена 100-процентная доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599 Правительством Ленинградской области принято постановление от 3 декабря 2012 года № 383 "О мерах по ликвидации очередей на зачисление детей в дошкольные образовательные учреждения (организации) Ленинградской области в 2014-2015 годах", которым установлено предоставление в 2014-2015 годах бюджетам муниципальных районов и городского округа Ленинградской области субсидии из областного бюджета Ленинградской области на приобретение в муниципальную собственность зданий дошкольных образовательных учреждений (организаций).

Кроме того, в целях реализации государственной политики Ленинградской области в сфере образования постановлением Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 398 утверждена государственная программа Ленинградской области "Современное образование Ленинградской области".

В рамках государственной программы "Современное образование Ленинградской области" действует подпрограмма "Развитие дошкольного образования детей Ленинградской области". В соответствии с указанной подпрограммой к концу 2015 года запланировано обеспечить местами в дошкольных организациях 100% детей в возрасте от 3 до 7 лет, нуждающихся в дошкольном образовании. Вместе с тем срок вступления законопроекта в силу предлагается с 1 января 2015 года.

Таким образом, реализация указанных мер, принимаемых Правительством Ленинградской области, с учетом обеспечения финансирования позволит ликвидировать очередь в дошкольные образовательные организации детей в возрасте от 3 до 7 лет к концу 2015 года. Учитывая изложенное, полагаем, что концепция законопроекта в представленном варианте не является актуальной.

По законопроекту имеются правовые и юридико-технические замечания.

В законопроекте используется термин «дошкольное образовательное учреждение», которое не соответствует терминологии Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации".

В статье 23 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" установлено, что **дошкольная образовательная организация** - образовательная организация, осуществляющая в качестве основной цели ее деятельности образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми.

В этой части текст законопроекта нуждается в приведении в соответствие с федеральным законодательством.

Также отмечаем, что в Справке о состоянии законодательства,

представленной к законопроекту, указан Закон Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 "Об образовании", который признан утратившим силу с 1 сентября 2013 года.

Пункт 2 статьи 1 законопроекта, предлагающий установить круг лиц, имеющих право на получение ежемесячного пособия на ребенка, не посещающего дошкольное образовательное учреждение, на наш взгляд нуждается в дополнительном обсуждении, поскольку не ясно, учитывается ли доход семьи при определении права на указанное пособие, будет ли выплачиваться пособие только неработающим родителям (усыновителям, опекунам) или всем заявителям.

Кроме того, законопроект имеет внутреннюю несогласованность и содержит нормы, устанавливающие разные сроки назначения пособия. Так, в пункте 3 статьи 1 законопроекта указано, что пособие назначается «со дня обращения граждан за назначением пособия», а в пункте 4 статьи 1 законопроекта (статья 6.1 «Срок назначения и условия выплаты пособия на ребенка, не посещающего дошкольное образовательное учреждение») определено, что пособие назначается «при получении родителем (усыновителем, опекуном) ребенка письменного отказа в направлении ребенка в государственное или муниципальное дошкольное образовательное учреждение в уполномоченном органе муниципального образования (подразделении по управлению в сфере образования)».

Так же в пункте 4 статьи 1 законопроекта (часть 1 статьи 6.1) предусматривается выдача уполномоченным органом отказа родителям (усыновителям, опекунам) в направлении ребенка в образовательное государственное или муниципальное дошкольное образовательное учреждение, что, по нашему мнению, противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации", в соответствии с которым основным принципом в сфере образования является обеспечение права каждого человека на образование. Принятие указанной нормы поставит в неравное положение детей на доступность дошкольного образования.

Обращаем внимание, что в пункте 4 статьи 1 законопроекта (часть 3 статьи 6.1) предлагается в случае предоставления пособия на ребенка, не посещающего дошкольное образовательное учреждение, снимать ребенка с учета (очереди) на предоставление места в государственном или муниципальном образовательном учреждении. В этой связи полагаем, что предлагаемая законопроектом норма также не будет способствовать реализации права ребенка на получение дошкольного образования.

Полагаем, что отдельные положения пункта 4 статьи законопроекта в части установления порядка предоставления пособия следует соотнести со статьей 7 областного закона № 103-оз, согласно которой Порядок предоставления пособий, предусмотренных областным законом № 103-оз, утверждается постановлением Правительства Ленинградской области.

Обращаем внимание, что в соответствии с частью 2 статьи 5-1

областного закона от 11 декабря 2007 года № 174-оз "О правовых актах Ленинградской области" при внесении в Законодательное собрание Ленинградской области проекта областного закона, предусматривающего делегирование Правительству Ленинградской области отдельных полномочий, субъектом права законодательной инициативы представляются концепции соответствующих постановлений Правительства Ленинградской области, включающие развернутые характеристики и основные положения.

В этой связи, не ясно, в каком порядке и каким органом будет осуществляться выплата ежемесячного пособия. Считаем, что с учетом указанных замечаний необходимо представить концепцию порядка предоставления ежемесячного пособия на ребенка, не посещающего дошкольную образовательную организацию.

Следует отметить, что реализация законопроекта повлечет за собой выделение дополнительных ассигнований из областного бюджета 454 016 640 руб. в год. Представляется, что в отношении круга лиц и количества получателей ежемесячного пособия на ребенка, не посещающего дошкольную образовательную организацию (в финансово-экономическом обосновании указано 6391 чел.), требуются дополнительные пояснения.

По статье 1 законопроекта следующие замечания по юридико-техническому оформлению:

пункт 1 необходимо изложить следующим образом:

1) статью 2-1 дополнить абзацем следующего содержания:

«ежемесячное пособия на ребенка, не посещающего дошкольную образовательную организацию.»;

в пунктах 2, 4 следует слова «областной закон» исключить, слова «дошкольное образовательное учреждение» заменить словами «дошкольная образовательная организация».

с учетом внесенных изменений в статью 2.1 областного № 130-оз, которая дополнена новым видом ежемесячного пособия на ребенка, полагаем, что пункт 5, предусматривающий изменение части 1 статьи 8 областного закона № 130-оз, является излишним.

Законопроект также нуждается в редакторской правке.

Начальник
правового управления



Д.В. Малкин