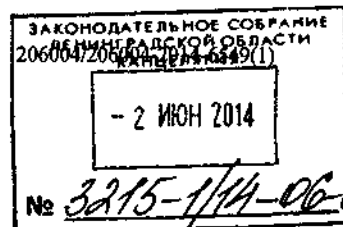


**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 274-32-62, факс: (812) 271-56-27

30.05.14 № 8-1788/14

На № _____ от _____



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

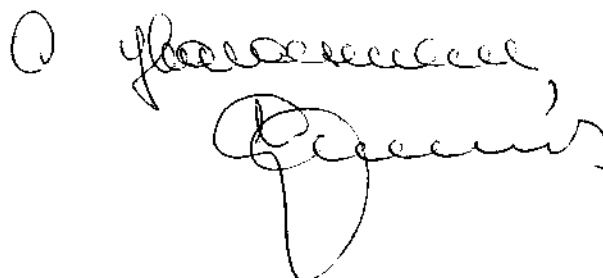
Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьями 20 и 31 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О дополнительной мере социальной поддержки отдельных категорий граждан".

Приложения:

1. Проект областного закона "О дополнительной мере социальной поддержки отдельных категорий граждан" на 3 л.
2. Пояснительная записка к проекту областного закона на 2 л.
3. Финансово-экономическое обоснование на 2 л.
4. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
5. Перечень законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие закона, на 1 л.
6. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации закона, на 1 л.

Губернатор
Ленинградской области

 А.Дрозденко

152

1.000
600 800 1000

Полнов К.Б.
710 04 68

003561

**ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ
ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН**

**О ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ МЕРЕ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ
ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ ГРАЖДАН**

Статья 1. Общие положения

Настоящий областной закон в соответствии с Федеральными законами от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» и от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» устанавливает дополнительную меру социальной поддержки отдельных категорий граждан Российской Федерации в форме предоставления единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта индивидуальных жилых домов (далее – дополнительная мера социальной поддержки, единовременная денежная выплата).

Статья 2. Категории граждан, имеющие право на получение дополнительной меры социальной поддержки

Право на получение дополнительной меры социальной поддержки в соответствии с настоящим областным законом имеют проживающие на территории Ленинградской области граждане Российской Федерации:

- а) инвалиды Великой Отечественной войны;
- б) участники Великой Отечественной войны;
- в) лица, награжденные знаком "Жителю блокадного Ленинграда";
- г) супруга (супруг) погибшего (умершего) инвалида Великой Отечественной войны или участника Великой Отечественной войны, не вступившая (не вступивший) в повторный брак.

Статья 3. Условия предоставления единовременной денежной выплаты

1. Единовременная денежная выплата предоставляется при условии, что на дату подачи заявления о предоставлении единовременной денежной выплаты:

- а) граждане, относящиеся к категориям, указанным в статье 2 настоящего областного закона, а также члены их семей не менее пяти лет совместно зарегистрированы по месту жительства в индивидуальных жилых домах, в отношении которых принято решение о необходимости и возможности проведения капитального ремонта;
- б) индивидуальные жилые дома, в отношении которых в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 28.01.2006 № 47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции», принято решение о необходимости и возможности проведения капитального

ремонта, не менее пяти лет принадлежат на праве собственности гражданам, относящимся к категориям, указанным в статье 2 настоящего областного закона;

в) граждане, относящиеся к категориям, указанным в статье 2 настоящего областного закона, а также члены их семей, не имеют иного жилого помещения по договору социального найма или принадлежащего им на праве собственности или ином вещном праве;

г) граждане, относящиеся к категориям, указанным в статье 2 настоящего областного закона, а также члены их семей ранее не обеспечивались жилыми помещениями за счет средств бюджета Российской Федерации и (или) Ленинградской области;

д) граждане, относящиеся к категориям, указанным в статье 2 настоящего областного закона, не участвуют в государственных программах Российской Федерации, государственных программах Ленинградской области, муниципальных программах в целях реализации конституционных прав на жилище или улучшения жилищных условий.

2. К членам семьи граждан, относящихся к категориям, указанным в статье 2 настоящего областного закона, относятся супруг (супруга) и их дети.

В случае, если в индивидуальном жилом доме проживает супружеская пара, каждый из которой относится к категории граждан, указанных в статье 2 настоящего областного закона, и имеет право на получение единовременной денежной выплаты, выплата предоставляется в размере, предусмотренном настоящим областным законом на семью, состоящую из двух человек и более.

3. Единовременная денежная выплата предоставляется гражданам, относящимся к категориям, указанным в статье 2 настоящего областного закона, однократно.

4. Единовременная денежная выплата предоставляется гражданам, относящимся к категориям, указанным в статье 2 настоящего областного закона, безвозмездно.

Статья 4. Размер единовременной денежной выплаты

1. Гражданам, относящимся к категориям, указанным в статье 2 настоящего областного закона, единовременная денежная выплата предоставляется в следующем размере

а) 287 000 рублей на одного человека;

б) 335 000 на семью, состоящую из двух и более человек.

2. Порядок предоставления гражданам, относящимся к категориям, указанным в статье 2 настоящего областного закона, единовременной денежной выплаты, перечень документов, подтверждающих право на получение единовременной денежной выплаты, и перечень работ, осуществляемых в процессе проведения капитального ремонта индивидуальных жилых домов, устанавливается Правительством Ленинградской области.

3. Единовременная денежная выплата предоставляется на основании правовых актов Правительства Ленинградской области или, в случае передачи для осуществления органам местного самоуправления муниципальных образований

Ленинградской области соответствующих полномочий, на основании правовых актов уполномоченного органа местного самоуправления.

Статья 5. Основания для отказа в предоставлении единовременной денежной выплаты

Отказ в предоставлении единовременной денежной выплаты допускается в случае, если:

а) гражданин не относится к категории лиц, указанных в статье 2 настоящего областного закона;

б) не представлены документы, перечень которых установлен Правительством Ленинградской области, подтверждающие право гражданина на получение единовременной денежной выплаты, обязанность по представлению которых возложена на заявителя;

в) представлены документы, которые не подтверждают право граждан на получение единовременной денежной выплаты;

г) в отношении индивидуального жилого дома, принадлежащего на праве собственности гражданам, относящимся к категориям, указанным в статье 2 настоящего областного закона, не признан требующим проведения капитального ремонта;

д) в представленных документах или заявлении выявлены сведения, не соответствующие действительности.

Статья 6. Финансирование дополнительной меры социальной поддержки, установленной настоящим областным законом

Финансирование расходов на реализацию дополнительной меры социальной поддержки, установленной настоящим областным законом, производится за счет средств областного бюджета Ленинградской области в пределах средств, установленных бюджетом на соответствующий финансовый год.

Статья 7. Вступление в силу настоящего областного закона

Настоящий областной закон вступает в силу с 1 января 2015 года.

Губернатор Ленинградской области

А. Дрозденко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту областного закона

«О дополнительной мере социальной поддержки отдельных категорий граждан»

Проект областного закона «О дополнительной мере социальной поддержки отдельных категорий граждан» (далее – законопроект) подготовлен в целях исполнения п/п «б» п.2 перечня поручений Президента Российской Федерации от 31 июля 2013 года № Пр-1831, которым установлено:

в срок до 30 марта 2014 года Правительству РФ совместно с высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации подготовить предложения о проведении капитального ремонта жилых помещений, в которых проживают инвалиды и ветераны Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, не имеющие оснований для обеспечения жильем в соответствии с Указом Президента РФ от 7 мая 2008 года № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов» (далее - Указ от 7 мая 2008 года, ветераны войны), а также резолюцией Губернатора Ленинградской области к служебному документу от 29 октября 2013 года № 74-7215/13-3.

Формулировка Указа от 7 мая 2008 года «обеспечение жильем ветеранов войны» устанавливает целевой характер использования бюджетных средств и исключает возможность их использования на иные (в т.ч. ремонт жилых помещений), не предусмотренные законодательством цели.

За период реализации Указа от 7 мая 2008 года в Ленинградской области обеспечено жильем **904** ветерана войны, признанных нуждающимися в жилых помещениях по основаниям, установленным Жилищным кодексом Российской Федерации, при этом реализовано бюджетных средств в размере **1 109 602, 6** тыс. рублей (в т.ч. 81 601,3 тыс. рублей средств областного бюджета). По состоянию на 1 ноября т.г. на учете нуждающихся в органах местного самоуправления Ленинградской области состоят 82 ветерана войны, бюджетные средства которым будут предоставлены в 2014 году.

Ленинградская область практически выполнила Указ от 7 мая 2008 года, вместе с тем решение жилищных вопросов ветеранов войны не решены в полной мере. В органы исполнительной власти Ленинградской области поступают обращения ветеранов войны, проживающих в индивидуальных жилых домах, с просьбой о проведении ремонта занимаемых ими жилых помещений.

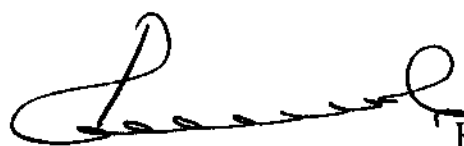
В соответствии со статьей 26.3.1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» органы государственной власти субъекта РФ вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта РФ дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

В соответствии со статьей 10 Федерального закона «О ветеранах» от 12 января 1995 года № 5-ФЗ (далее - Закон от 12 января 1995 года) данный законопроект предполагает установить дополнительную меру социальной поддержки –

предоставление единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта индивидуальных жилых домов (части дома) для ветеранов войны, пользующихся мерами социальной поддержки, установленные статьями 14, 15, 18, 21 Закона от 12 января 1995 года.

Учитывая социальную значимость данного вопроса накануне юбилейных мероприятий в честь 70-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов, целесообразно принять нормативный правовой акт Ленинградской области, устанавливающий дополнительную меру социальной поддержки ветеранам войны, в части предоставления единовременной денежной выплаты на капитальный ремонт жилого помещения.

Председатель комитета по
жилищно-коммунальному хозяйству
и транспорту Ленинградской области



К.Б. Полнов

May - Venus

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту областного закона

«О дополнительной мере социальной поддержки отдельных категорий граждан»

Проект областного закона «О дополнительной мере социальной поддержки отдельных категорий граждан» (далее – законопроект) потребует дополнительных финансовых расходов бюджета Ленинградской области.

Комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту Ленинградской области (далее – комитет) совместно с администрациями муниципальных образований Ленинградской области по состоянию на 1 октября 2013 года выявлены ветераны войны, проживающие в индивидуальных жилых домах, признанных в порядке, предусмотренном постановлением Правительства РФ от 28 января 2006 года № 47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции», пригодными для проживания, но требующие капитального ремонта.

В настоящее время на территории Ленинградской области в таких помещениях проживает 142 ветерана войны.

Прогнозный расчет размера бюджетных средств на 2014 год для 142 ветеранов войны составит 44240,3 тыс. рублей.

$$142 \times [(36 \text{ кв.м.} + 42 \text{ кв.м.}) : 2 = 39 \text{ кв.м.}] \times 7\,988,5 = 44\,240\,313 \text{ рубля.}$$

где:

142 - семьи ветеранов войны, проживающих в индивидуальных домах, требующих ремонта;
 $(36 \text{ кв.м.} + 42 \text{ кв.м.}) : 2 = 39 \text{ кв.м.}$ – среднее арифметическое из двух норм общей площади жилого дома для расчета размера средств на проведение ремонта (36 кв.м. норма общей площади жилого дома для расчета размера средств на проведение ремонта для одиноко проживающего ветерана войны; 42 кв.м. норма общей площади жилого дома для расчета размера средств на проведение ремонта для семьи ветерана войны, состоящей из двух человек-супруг (супруга);

7 988,5 рублей – размер средней стоимости ремонта 1 кв.м. общей площади индивидуального жилого дома, рассчитанный исходя из размера средней стоимости ремонта 1 кв.м. общей площади индивидуальных жилых домов, установленного приказом Минрегиона России от 6.02.2012г. № 31 на 2012 год (7 089,9 руб.) с учетом индекса-дефлятора (1,067) 2013 года и индекса-дефлятора (1,056) 2014 года, установленных письмом Минэкономразвития России от 07.10.2013г. № 21257-ОС/Д 14и).

Следовательно, согласно приведенной выше формуле, выплаты составят:

287 586 рублей на семью ветерана войны, состоящую из одного человека;

335 517 рублей на семью ветерана войны, состоящую из двух человек.

Учитывая, что данная мера социальной поддержки будет носить постоянный характер и являться расходным обязательством Ленинградской области, потребуется ежегодно предусматривать в бюджете Ленинградской области средства на ее реализацию.

В случае принятия настоящего законопроекта комитетом планируется внести изменения в областной бюджет на 2014 год в размере 44240,3 тыс. рублей.

Комитетом совместно с комитетом по социальной защите населения Ленинградской области по состоянию на 1 декабря 2013 года выявлено 2 824

ветерана войны, имеющих регистрацию по месту жительства в Ленинградской области в частном домовладении (без учета 142 ветеранов войны).

Прогнозная величина расходов бюджета Ленинградской области на 2 824 ветерана войны на последующие годы может составить не более 921166,4 тыс. рублей

$(2\,824 \times 39 \text{ кв.м.} \times 8\,363,9 \text{ рублей}) = 921\,166\,490 \text{ рублей.}$

где:

2 824 – количество семей ветеранов войны, проживающих в индивидуальных домах;

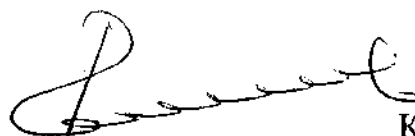
39 кв.м. – $[(36 \text{ кв.м.} + 42 \text{ кв.м.}) : 2]$ – среднее арифметическое из двух норм общей площади жилого дома для расчета размера средств на проведение ремонта (36 кв.м. норма общей площади жилого дома для расчета размера средств на проведение ремонта для одиноко проживающего ветерана войны; 42 кв.м. норма общей площади жилого дома для расчета размера средств на проведение ремонта для семьи ветерана войны, состоящей из двух человек-супруг (супруга))

8 363,9 – размер средней стоимости ремонта 1 кв.м. общей площади индивидуального жилого дома, рассчитанный исходя из размера средней стоимости ремонта 1 кв.м. общей площади индивидуальных жилых домов, установленного приказом Минрегиона России от 6.02.2012г. № 31 на 2012 год (7 089,9 руб.) с учетом индекса-дефлятора (1,067) 2013 года, индекса-дефлятора (1,056) 2014 года, индекса-дефлятора (1,047) 2015 и 2016 годов, установленных письмом Минэкономразвития России от 07.10.2013г. № 21257-ОС/Д 14и).

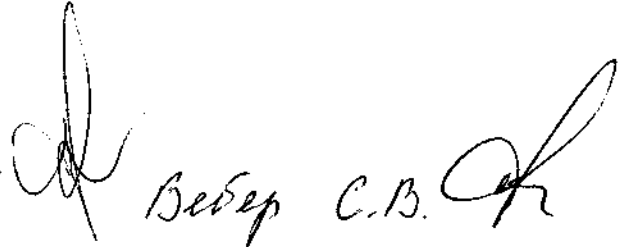
Необходимо учитывать, что расходное обязательство областного бюджета Ленинградской области в размере 921166,4 тыс. рублей является прогнозным, и будет уменьшено, так как, во-первых, будут выявляться только ветераны войны, соответствующие условиям предоставления дополнительной меры социальной поддержки, во-вторых, получение дополнительной меры социальной поддержки является добровольным и носит заявительный характер.

Кроме того, необходимо учитывать наличие риска естественной убыли населения, что ведет к снижению количества ветеранов войны и членов их семей (супруг(супруга), проживающих на территории Ленинградской области.

Председатель комитета по
жилищно-коммунальному хозяйству
и транспорту Ленинградской области



К.Б. Полнов

Четинко И.Г.  Вебер С.В. 

СПРАВКА

о состоянии законодательства в данной сфере
правового регулирования

1. Конституция Российской Федерации (часть 2 статьи 132);
2. Федеральный закон от 12 января 1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах";
3. Федеральный закон от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (часть 2 статьи 19);
4. Постановление Правительства РФ от 28.01.2006 № 47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции»;
5. Приказ Минрегиона России от 6.02.2012г. № 31.

Председатель комитета по
жилищно-коммунальному хозяйству
и транспорту Ленинградской области



К.Б. Полнов

Atty. General  C.B. Bides

ПЕРЕЧЕНЬ

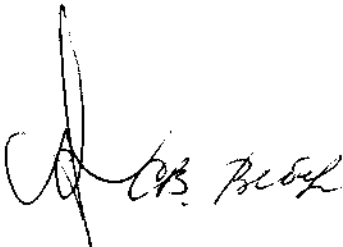
нормативных правовых актов Ленинградской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению в связи с принятием проекта областного закона «О дополнительной мере социальной поддержки отдельных категорий граждан»

С принятием проекта областного закона «О дополнительной мере социальной поддержки отдельных категорий граждан» потребуется внесение изменений в областной закон от 24.12.2013 № 102-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

Председатель комитета по
жилищно-коммунальному хозяйству
и транспорту Ленинградской области



К.Б. Полнов

Attest:  A. B. Pugh

Предложения

о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации закона «О дополнительной мере социальной поддержки отдельных категорий граждан»

Принятие проекта областного закона «О дополнительной мере социальной поддержки отдельных категорий граждан» потребует дополнительных финансовых расходов бюджета Ленинградской области, в связи с этим потребуются принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», а также принятие постановления Правительства Ленинградской области, устанавливающее порядок предоставления единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта индивидуального жилого дома (части дома); форму заявления о предоставлении единовременной денежной выплаты; перечень документов, подтверждающих право гражданина на получение единовременной денежной выплаты; перечень работ по капитальному ремонту, подлежащих оплате за счет средств единовременной денежной выплаты (далее – Порядок предоставления единовременной денежной выплаты).

В Порядке предоставления единовременной денежной выплаты будут предусмотрены:

1) общие положения, регламентирующие вопросы

- финансирования дополнительной меры социальной поддержки,

- обеспечения целевого использования предоставляемых единовременных денежных выплат,

- контроля со стороны органов исполнительной власти Ленинградской области за целевым использованием гражданами предоставляемых средств областного бюджета на проведение капитального ремонта;

- формирования очереди граждан, изъявивших желание на получение дополнительной меры социальной поддержки;

2) определение органа исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченного на реализацию Порядка предоставления единовременной денежной выплаты;

3) перечень документов, подтверждающих право гражданина на получение единовременной денежной выплаты;

4) непосредственно сам порядок предоставления единовременной денежной выплаты, предусматривающий

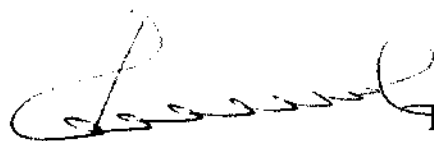
- перечень работ по капитальному ремонту, подлежащие оплате за счет средств единовременной денежной выплаты;

- форму и наименование документа, удостоверяющего предоставление выплаты;

- условия и порядок перечисления единовременной денежной выплаты на оплату работы по капитальному ремонту.

Председатель комитета по
жилищно-коммунальному хозяйству
и транспорту Ленинградской области

Исп. Кравцова О.Е. (576 46 38)



Р.Б. Полнов

17.

18.

19.

That is all
C.B. Bess