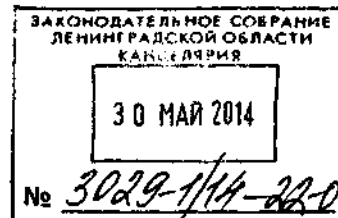




РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д. 14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksplo@ksplo.ru

от 30.05.2014 № кон - 6к-616/14-0-1
на № _____ от _____



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области
С.М. Бебенину

Заключение
на проект областного закона «О внесении изменений и дополнений в
областной закон Ленинградской области «О социальной поддержке
семей, имеющих детей, в Ленинградской области»

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с поручением председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 23 мая 2014 года № 3029-1/14-22-0 рассмотрела проект областного закона «О внесении изменений и дополнений в областной закон Ленинградской области «О социальной поддержке семей, имеющих детей, в Ленинградской области» и прилагаемые к нему материалы.

1. В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ (ред. от 05.05.2014) «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон № 273-ФЗ) организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях относится к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в сфере образования.

Принятие рассматриваемого законопроекта потребует принятие областного закона Ленинградской области о наделении органов местного самоуправления Ленинградской области отдельным государственным полномочием Ленинградской области по выплате ежемесячного пособия на ребенка, не посещающего дошкольное образовательное учреждение, реализация которого также потребует увеличения расходов областного бюджета Ленинградской области по переданному полномочию.

В соответствии с Указом Президента РФ от 07 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» (далее – Указ № 599) Правительству Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации необходимо принять меры, направленные на ликвидацию

очередей на зачисление детей в возрасте от трех до семи лет в дошкольные образовательные учреждения, предусмотрев расширение форм и способов получения дошкольного образования, в том числе в частных дошкольных образовательных учреждениях, а также обеспечить достижение к 2016 году 100 процентов доступности дошкольного образования для детей в возрасте от трех до семи лет.

В соответствии с пунктом 4 статьи 5 Закона № 273-ФЗ в Российской Федерации реализация права каждого человека на образование (в том числе и дошкольное) обеспечивается путем создания федеральными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления соответствующих социально-экономических условий для его получения, расширения возможностей удовлетворять потребности человека в получении образования различных уровня и направленности в течение всей жизни.

В целях выполнения Указа № 599 в Ленинградской области в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного образования детей Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области» в 2014-2016 годах, утвержденной постановлением Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 398, разработана поэтапная программа («дорожная карта») по ликвидации очередности в дошкольные образовательные организации с учетом демографической ситуации на территории Ленинградской области на период до 2018 года.

В «Дорожную карту» до конца 2018 года включены меры по созданию дополнительных мест:

- за счет строительства новых объектов, в том числе в рамках частно-государственного партнерства в соответствии с Постановлением Правительства Ленинградской области от 3 декабря 2012 года № 383;

- за счет возврата и реконструкции зданий детских садов, в т.ч. возвращаемых в систему дошкольного образования и принимаемых в муниципальную собственность из Министерства обороны Российской Федерации;

- за счет использования имеющихся резервов, в т.ч. за счет увеличения наполняемости организаций в соответствии с рекомендациями Изменений № 1 к СанПиН по комплектованию групп общеразвивающей направленности из расчета площади на одного ребенка;

- за счет развития альтернативных форм (центры социально-игровой поддержки, досуговые центры, группы присмотра и ухода, адаптационные группы, семейные группы и частные детские сады, организации);

- за счет увеличения числа мест в группах кратковременного пребывания.

Реализация мероприятий «дорожной карты» должна позволить к

концу 2015 года обеспечить местами в дошкольных организациях 100% детей в возрасте от 3 до 7 лет, нуждающихся в дошкольном образовании.

По нашему мнению положения пункта 3 части 4 статьи 1 рассматриваемого законопроекта в части снятия ребенка с учета (очереди) на предоставление места в государственном или муниципальном дошкольном образовательном учреждении в случае предоставления пособия родителю (усыновителю, опекуну) является лишением детей в возрасте от трех до семи лет права на получение дошкольного образования.

2. В соответствии со статьей 21 Закона № 273-ФЗ образовательная деятельность осуществляется образовательными организациями (ст. 22 Закона № 273-ФЗ), а в специально установленных в Законе случаях - организациями, осуществляющими обучение (ст. 31 Закона № 273-ФЗ), а также индивидуальными предпринимателями (ст. 32 Закона № 273-ФЗ).

В законопроекте допущено внутреннее противоречие: статью 2-1 предлагается дополнить новым видом ежемесячного пособия на ребенка, не посещающего дошкольное образовательное учреждение (пункт 1 статьи 1 проекта закона), но право на него возникает только за ребенком, не посещающего *государственное* или *муниципальное* дошкольное образовательное учреждение (пункт 2 статьи 1 проекта закона). Следуя логике законопроекта, родители (усыновители, опекуны) детей, посещающих негосударственные частные дошкольные образовательные учреждения, будут иметь право на получение указанного ежемесячного пособия.

3. Как следует из финансово-экономического обоснования к законопроекту, для реализации данного проекта закона потребуются дополнительные расходы из областного бюджета и бюджетов других уровней в размере 454 016, 6 тыс. руб. в год.

При этом, для расчета пособия была использована сумма величины прожиточного минимума, установленного в Ленинградской области за второй квартал года, предшествующего оплачиваемому, в размере 5 920,00 руб., а также количество детей 6391 чел.

При этом разработчиком законопроекта не приведено обоснование применения именно величины прожиточного минимума в Ленинградской области, а также не указан источник информации о количестве детей.

По данным Комитета общего и профессионального образования Ленинградской области (далее – Комитет) в соответствии с актуальными данными автоматизированной информационной системы по состоянию на 05 мая 2014 года ожидаемая очередь в детские сады на конец 2014 года составит 8 645 человек. В настоящее время уточнить данные не представляется возможным, так как в образовательных учреждениях идет процесс комплектования детских дошкольных учреждений на учебный 2014-2015 год.

Так же, по информации Комитета, начиная с 2013 года, с целью выполнения Указа № 599 в Ленинградской области реализуется комплекс мероприятий по модернизации системы дошкольного образования, задачей которого является ликвидация очереди для детей от 3 до 7 лет в детские дошкольные учреждения Ленинградской области к 2015 году.

Результатом проведенных мероприятий в 2013 году стало создание 5 255 мест, что превысило плановый показатель (3381 место) на 62%.

Установление компенсационных выплат для всех муниципальных районов Ленинградской области Комитет считает нецелесообразным, так как актуальной проблема очереди остается только во Всеволожском муниципальном районе, учитывая специфику района в связи с миграционными процессами (большие темпы строительства жилья).

В связи с этим, в настоящее время Комитетом рассматривается вопрос об установлении возмещения затрат из бюджета Всеволожского муниципального района в связи с невозможностью предоставления места в дошкольном образовательном учреждении с учетом переноса желаемого срока зачисления в дошкольное образовательное учреждение на более поздний период.

Таким образом, проверить обоснованность финансово-экономического обоснования данного законопроекта в части, касающейся расходных обязательств областного бюджета Ленинградской области, не представляется возможным.

4. Инициаторами законопроекта вместе с текстом проекта областного закона фактически не представлены предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации данного закона, которые в соответствии с пунктом «г» статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, утвержденного постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 23 апреля 2002 года № 186 (ред. от 23.10.2013) (далее – Регламент) являются необходимым условием для внесения проекта областного закона в Законодательное собрание. Формально указано постановление Правительства Ленинградской области от 21 марта 2006 года № 80 «Положение о порядке предоставления пособий на детей семьям, проживающим в Ленинградской области» и которое включено в Перечень законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативно-правовых актов, отмену, изменение или дополнение которых потребует принятие данного законопроекта (пункт «в» статьи 42 Регламента).

Также, обращаем внимание, что часть материалов, прилагаемых к настоящему законопроекту, подписана не всеми депутатами, вносящими проект на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает принятие данного законопроекта не целесообразным, т.к. одной из основных задач государственной программы Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области» в 2014-2016 годах» является 100%-е обеспечение местами в дошкольных образовательных организациях детей в возрасте от 3 до 7 лет, а для реализации рассматриваемого проекта закона потребуется отвлечение с 2015 года бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области от вышеуказанной Государственной программы Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



А.В.Ларькин

Исп. Самойлюков В.В. (272-37-33)
Гусарова Е.Л. (579-84-91)