



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
КАНЦЕЛЯРИЯ
14 МАЯ 2014
№ 2317-1/14-09-01

**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 274-32-62, факс: (812) 271-56-27

13.05.14 № 8-4380/14-0-1

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Рассмотрев в соответствии с частью 3 статьи 31 Устава Ленинградской области проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции» (далее – Законопроект), внесенный прокурором Ленинградской области 18 апреля 2014 года, сообщаю следующее.

1. Статья 1 Законопроекта предусматривает введение в областной закон от 16 декабря 2005 года № 117-оз «О государственных должностях Ленинградской области» новой статьи 4-2 «Рассмотрение вопросов, связанных с соблюдением ограничений и запретов, требований о предотвращении и (или) урегулировании конфликта интересов лицами, замещающими государственные должности Ленинградской области».

Указанная статья устанавливает отыскочные нормы к нормативным правовым актам, определяющим порядок рассмотрения вопросов соблюдения лицами, замещающими государственные должности, ограничений и запретов, требований о предотвращении и (или) урегулировании конфликта интересов, а также исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Часть 3 статьи 1 Законопроекта определяет, что «вопросы, связанные с соблюдением лицами, замещающими иные государственные должности Ленинградской области, не указанные в частях 1 и 2 настоящей статьи, ограничений и запретов, требований о предотвращении и (или) урегулировании конфликта интересов, а также исполнением ими обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), другими федеральными законами, рассматриваются в порядке, установленном постановлением Правительства Ленинградской области».

Учитывая, что к лицам, круг которых определен в части 3 статьи 1 Законопроекта, кроме лиц, замещающих государственные должности в Администрации Ленинградской области, относятся лица, замещающие государственные должности в Избирательной комиссии, а также уполномоченный по правам человека в Ленинградской области, Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области и Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области, Правительство Ленинградской области, как следует из Устава Ленинградской области, не наделено полномочиями по определению соответствующего порядка в отношении указанных лиц.

Рекомендую порядок рассмотрения вопросов соблюдения лицами, замещающими государственные должности в Избирательной комиссии, а также уполномоченным по правам человека в Ленинградской области, Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области и Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Ленинградской области, ограничений и запретов, требований о предотвращении и (или) урегулировании конфликта интересов, а также исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», установить правовым актом Законодательного собрания Ленинградской области, предусматрев создание специальной комиссии.

Порядок рассмотрения вопросов, связанных с соблюдением лицами, замещающими государственные должности в Администрации Ленинградской области, ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнением обязанностей, предусмотренных федеральными законами, в настоящее время определен постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 года № 410 «О комиссии по соблюдению требований к должностному поведению лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области в Администрации Ленинградской области, и урегулированию конфликта интересов».

Предлагаю в части 3 статьи 1 Законопроекта урегулировать порядок рассмотрения вопросов, связанных с соблюдением ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнением обязанностей, предусмотренных федеральными законами, лицами, замещающими государственные должности в Администрации Ленинградской области, в части 4 статьи 1 Законопроекта – лицами, замещающими государственные должности в Избирательной комиссии Ленинградской области, уполномоченным по правам человека в Ленинградской области, Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области и Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Ленинградской области.

2. Из пояснительной записки следует, что, по мнению инициатора законопроекта, порядок увольнения, равно как и порядок предотвращения и (или) урегулирования конфликта интересов лицами, замещающими государственные должности субъекта Российской Федерации, полностью урегулирован законодательством Ленинградской области в отношении лиц, замещающих государственные должности Ленинградской

области в Администрации Ленинградской области, Избирательной комиссии Ленинградской области, Уполномоченного по правам ребёнка в Ленинградской области и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области.

В связи с указанным представляется, что статьи 1, 2 и 4 (за исключением пункта 2) законопроекта фактически не содержат новых норм права. Дополнение областных законов «О государственных должностях Ленинградской области», «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области» и «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» указанными положениями является вопросом целесообразности.

3. Часть 2 статьи 4 Законопроекта с учетом терминологии, используемой в областном законе от 14 октября 2011 года № 77-оз «О контрольно-счетной палате Ленинградской области», необходимо изложить в следующей редакции: «часть 7 дополнить пунктом следующего содержания:

«несоблюдения ограничений и запретов, установленных федеральными законами, настоящим областным законом».

4. При использовании в тексте Законопроекта словосочетания «предотвращение и (или) урегулирование конфликта интересов» предлагаем исключить слово «или» с целью приведения терминологии Законопроекта в соответствие с терминологией Федерального закона № 273-ФЗ.

На основании изложенного, Законопроект требует доработки.

Губернатор
Ленинградской области

А. Ю. Дрозденко