



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksplo@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

от 13.05.2014 № коп-лх-539/14-0-1

на № 2630-1/14-15-0 от 05.05.2014

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
КАНЦЕЛЯРИЯ

13 МАЙ 2014

№ 2630-1/14-15-0-2

**Финансово-экономическая экспертиза
проекта областного закона**

**«О внесении изменений в областной закон от 13 октября 2006 года №116-оз
«О наделении органов местного самоуправления муниципальных
образований Ленинградской области отдельными государственными
полномочиями Ленинградской области в сфере административных
правоотношений»**

В соответствии с поручением Законодательного собрания Ленинградской области от 5 мая 2014 года Контрольно-счетная палата Ленинградской области рассмотрела проект областного закона «О внесении изменений в областной закон от 13 октября 2006 года №116-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений» в части наделения муниципального образования «Пустомержское сельское поселение» муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений.

В соответствии со статьей 6 областного закона от 13 октября 2006 года №116-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений» общий объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области для осуществления передаваемых органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий, определяется по формуле:

$$S_{\text{общ}} = \sum H_i,$$

где $S_{\text{общ}}$ - общий объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области для осуществления передаваемых органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий;

H_i - размер субвенции бюджету i -го муниципального района, городского округа. Размер субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий на один финансовый год в расчете на одно муниципальное образование рассчитывается по формуле:

$$H_i = \Phi + C + P \times k,$$

где H_i - размер субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий в i -м муниципальном образовании;

Φ - годовой фонд оплаты труда ответственного секретаря административной комиссии в должности главного специалиста, рассчитанный в соответствии с нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования на основании областных законов, устанавливающих порядок оплаты труда муниципальных служащих;

C - норматив текущих расходов на обеспечение деятельности ответственного секретаря административной комиссии (за исключением заработной платы с начислениями), равный 35,2 тыс. руб.;

P - норматив текущих расходов, необходимых для финансового обеспечения исполнения полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, равный 10 тыс. руб.;

k - поправочный коэффициент.

Годовой норматив текущих расходов, необходимых для финансового обеспечения исполнения полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, рассчитывается с применением поправочных коэффициентов, определенных настоящей статьей с учетом численности населения муниципального образования.

Согласно прилагаемому к законопроекту Финансово-экономическому обоснованию его реализация потребует выделения дополнительных средств из областного бюджета Ленинградской области в форме субвенций муниципальному образованию «Пустомержское сельское поселение» муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области. Согласно Расчету расходов, связанных с исполнением государственных полномочий в сфере административных правонарушений (приложение №1 к прилагаемому к законопроекту) размер субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий на один финансовый год составляет 247,8 тыс. руб., в том числе:

- расходы на выплату заработной платы в сумме 155,7 тыс. руб.;
- расходы на выплату начислений на заработную плату в сумме 47,1 тыс. руб.;
- расходы на приобретение оргтехники в сумме 35 тыс. руб. (по статье 310);
- расходы на материально-техническое обеспечение в сумме 10 тыс. руб.

При этом расчет суммы годового фонда оплаты труда ответственного секретаря административной комиссии в должности главного специалиста отсутствует. Расходы на приобретение оргтехники по статье 310 «Увеличение

стоимости основных средств» экономической классификации расходов не предусмотрены статьей 6 областного закона от 13 октября 2006 года №116-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений», которой предусмотрены текущие расходы на обеспечение деятельности ответственного секретаря административной комиссии (за исключением заработной платы с начислениями), равные 35,2 тыс. руб.

Кроме того, в представленных в законопроекту материалах отсутствуют данные о численности населения муниципального образования и, как следствие, отсутствуют расчеты годового норматива текущих расходов, необходимых для финансового обеспечения исполнения полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях.

В соответствии с подпунктом 1.7 статьи 9 Федерального закона от 7 февраля 2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и пункта 7 части 1 статьи 9 закона Ленинградской области от 14 октября 2011 года №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» Контрольно-счетная палата Ленинградской области проводит финансово-экономическую экспертизу проектов законов субъекта Российской Федерации (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств субъекта Российской Федерации.

Учитывая, что расчеты, обосновывающие сумму средств, необходимую для реализации законопроекта, отсутствуют, провести финансово-экономическую экспертизу проекта областного закона Ленинградской области (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области, не представляется возможным.

Кроме того следует отметить:

В соответствии со статьей 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области (принят постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 23.04.2002 №186) необходимым условием для внесения проекта областного закона в Законодательное собрание является представление инициатором вместе с текстом проекта областного закона предложений о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации данного закона. Фактически указанный документ не представлен.

В соответствии со статьей 2 законопроекта: «Настоящий областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования», следовательно, принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон от 13 октября 2006 года №116-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере

административных правоотношений» потребует внесения изменений в областной закон от 24 декабря 2013 года №101-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», что не указано в Перечне действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие законопроекта «О внесении изменений в областной закон от 13 октября 2006 года №116-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений».

В соответствии со статьей 83 «Осуществление расходов, не предусмотренных бюджетом» Бюджетного кодекса РФ (в редакции Федерального закона от 26.04.2007 №63-ФЗ):

- Если принимается закон либо другой нормативный правовой акт, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе в случае необходимости порядок передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (часть 1 статьи 83 Бюджетного кодекса РФ);

- Выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета (часть 2 статьи 83 Бюджетного кодекса РФ).

В представленных к законопроекту материалах сведения, необходимые для реализации законопроекта в части требований статьи 83 Бюджетного кодекса РФ, отсутствуют.

Исходя из вышеизложенного, представленный законопроект нуждается в доработке.

Временно исполняющий
обязанности председателя
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



В.Т. Черёмушкин