



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
тел.: 274-85-18, факс: 274-85-39

12.05.14 № 2317-1/14-09-0-1

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по
регламенту и депутатской этике
Законодательного собрания
Ленинградской области
Ю.И. Олейнику

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции»

вносит Прокурор Ленинградской области Г.В. Штадлер

Исследовав представленный проект, правовое управление, отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания, не противоречит действующему законодательству.

Вместе с тем обращаем внимание, что в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 329-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции" в областное законодательство ранее уже вносились изменения. Так, областной закон от 16 декабря 2005 года № 117-оз «О государственных должностях Ленинградской области» дополнен нормой, устанавливающей обязанность лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, соблюдать ограничения и запреты, налагаемые на лиц замещающих государственные должности в Ленинградской области, установленные федеральными законами, а также иные запреты и ограничения, установленные областными законами.

Предлагаемые инициатором законопроекта изменения направлены на урегулирование в областном законодательстве порядка рассмотрения вопросов, связанных с соблюдением лицами, замещающими государственные должности Ленинградской области, ограничений и запретов, требований о предотвращении и (или) урегулировании конфликта интересов, налагаемых на указанную категорию лиц.

Как указано в Пояснительной записке к законопроекту основанием для разработки представленного законопроекта является также статья 13.1 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии

коррупции" (далее – Федеральный закон 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ), в соответствии с которой порядок увольнения (освобождения от должности) лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, в связи с утратой доверия, предусматривается областными законами. Вместе с тем, в законопроекте указанный порядок не предусмотрен.

В этой связи, по нашему мнению, областной закон от 16 декабря 2005 года № 117-оз «О государственных должностях Ленинградской области» (статья 1 законопроекта) следует дополнить новой статьей, предусматривающей порядок увольнения (освобождения от должности) лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, в связи с утратой доверия.

При этом необходимо учитывать особенности статуса выборных лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области. В частности, в отношении депутатов термин «увольнение» не применяется. В принципе, речь может идти только о прекращении полномочий депутатов. Это вызвано тем, что статус депутатов как лиц, замещающих государственные должности вторичен по отношению к статусу народных избранников.

Для беспрепятственного и вместе с тем ответственного осуществления возложенных на них полномочий депутаты законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации наделяются специальным публично-правовым статусом.

Согласно Федеральному закону от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" депутаты законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации избираются на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании гражданами Российской Федерации, проживающими на территории субъекта Российской Федерации и обладающими в соответствии с федеральным законом активным избирательным правом, на срок, который устанавливается конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации и не может превышать пяти лет (пункт 5 статьи 4, пункты 1 - 3 статьи 10).

Поэтому полагаем, что прекращать полномочия депутата возможно только путем отзыва избирателями (что в соответствии с действующим законом не возможно) либо на основании решения законодательного (представительного) органа о досрочном прекращении полномочий депутата, в случае доказанности факта несоответствия депутата своему статусу.

Статьей 12 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ установлены ограничения, связанные с депутатской деятельностью и несоблюдение депутатом требований, указанных в пункте 3 статьи 2.1 и пунктах 1.1 - 1.3 статьи 12 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ, влечет за собой досрочное прекращение депутатских полномочий.

Также в соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 4 областного закона от 24 апреля 2007 года № 62-оз "О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области" полномочия депутата прекращаются досрочно в случае

несоблюдения им ограничений, связанных с депутатской деятельностью, установленных федеральным законом и настоящим областным законом.

Отмечаем, что пунктом 5.2 статьи 12 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ установлены сроки принятия решения законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации о досрочном прекращении депутатских полномочий.

Таким образом, по нашему мнению, вопросы, связанные с досрочным прекращением полномочий депутата Законодательного собрания Ленинградской области, не требуют дополнительного регулирования.

Статью 3 законопроекта, на наш взгляд, следует изложить в редакции, подготовленной правовым управлением по поручению постоянной комиссии по регламенту и депутатской этике в целях приведения отдельных положений областных законов в соответствие с федеральным законодательством и в целях приведения к единообразию отдельных процедурных норм областного закона от 28 декабря 2009 года № 109-оз «Об Уполномоченном по правам человека в Ленинградской области» и областного закона от 29 декабря 2012 года № 110-оз «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ленинградской области» (проект направлялся в комиссию 06.12.2013 № 7023-1/13-23-0).

Кроме того предлагаем представленный законопроект дополнить аналогичной статьей, предусматривающей внесение изменений в областной закон от 29 декабря 2012 года № 110-оз «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ленинградской области».

В целях приведения областного от 14 октября 2011 года №77-оз "О Контрольно-счетной палате Ленинградской области" в соответствие с законодательством о противодействии коррупции полагаем возможным часть 7 статьи 5, предусматривающей досрочное освобождение от занимаемой Председателя Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, дополнить пунктом 7 (статья 4 законопроекта) следующего содержания:

«7) утраты доверия в случаях, предусмотренных статьей 13.1 Федерального закона "О противодействии коррупции", совершения правонарушения, связанного с невыполнением обязанностей, предусмотренных Федеральным законом "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам".».

Законопроект также нуждается в редакторской правке.

Заместитель начальника
правового управления



Д.В. Малкин