



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67  
тел.: 274-85-18, факс: 274-85-39

12.05.14 № 2290-1/14-06-0-1

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
постоянной комиссии  
по законности и правопорядку

О.А. Петрову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона «О профилактике незаконного потребления  
наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в  
Ленинградской области»

Вносит Губернатор Ленинградской области  
Первое чтение

Правовое управление, изучив представленный проект областного закона, отмечает, что он внесен с формальным соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

К тексту законопроекта имеются следующие замечания:

1. В соответствии с абзацем пятым статьи 3 одной из основных задач профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в Ленинградской области является создание системы выявления на ранней стадии лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача, **больных наркоманий.**

В то же время в абзаце четвертом статьи 4 говорится о том, что одним из принципов, положенных в основу осуществления деятельности по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, является принцип приоритетности мер по выявлению на ранней стадии лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача.

Таким образом, в первом случае речь идет о том, что на ранней стадии должны выявляться как лица, потребляющие наркотические средства и психотропные вещества без назначения врача, **так и больные наркоманий,** а во втором случае говорится только о лицах, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества без назначения врача.

По мнению правового управления, содержание указанных структурных единиц законопроекта должно быть приведено к единообразию, при этом более обоснованным было бы исключение слов «больных наркоманией» из абзаца пятого статьи 3 законопроекта, поскольку факт наличия у человека заболевания наркоманией не позволяет говорить о выявлении его на ранней стадии.

2. В абзаце седьмом статьи 4 слово «потребляющим» следует заменить словом «потребляющих».

3. Абзац четвертый статьи 9 целесообразнее изложить в следующей редакции:

«осуществление иных полномочий в соответствии с федеральными законами, **иными нормативными** правовыми актами Российской Федерации, областными законами и иными **нормативными** правовыми актами Ленинградской области».

Аналогичное замечание может быть высказано в отношении содержания абзаца третьего статьи 10 законопроекта.

4. По мнению правового управления, абзац третий статьи 16 законопроекта, согласно которому одним из основных направлений профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в Ленинградской области является организация системы ранней диагностики зависимости представителей групп риска и лиц, осуществляющих профессиональную деятельность, связанную с обеспечением безопасности жизни и здоровья граждан, следует дополнить после слова «зависимости» словами «от наркотических средств или психотропных веществ».

Кроме того, не вполне понятно смысловое содержание данного абзаца применительно к лицам, осуществляющим профессиональную деятельность, связанную с обеспечением безопасности жизни и здоровья граждан

5. Учитывая то, что в соответствии с частью 4 статьи 55 Федерального закона от 8 января 1998 года № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» (далее – Федеральный закон № 3-ФЗ) для диагностики наркомании и лечения больных наркоманией применяются методы диагностики и лечения, не запрещенные **законодательством Российской Федерации**, а также лекарственные препараты для медицинского применения и медицинские изделия, зарегистрированные в порядке, установленном **законодательством Российской Федерации**, а, согласно части 2 статьи 37 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан Российской Федерации» порядки оказания медицинской помощи и стандарты медицинской помощи утверждаются уполномоченным **федеральным** органом исполнительной власти, содержание абзаца пятого статьи 16 законопроекта, в соответствии с которым одним из основных направлений профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании является **внедрение новых методов и средств лечения, а также**

**медицинской и социально-психологической реабилитации больных наркоманией, нуждается в корректировке.**

6. Правовое управление согласно с замечанием, изложенным в заключении Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, согласно которому финансово-экономическое обоснование должно содержать расчеты сумм средств, требуемых выделения из областного бюджета для реализации законопроекта, а также с замечаниями, направленными в адрес правового управления прокуратурой Ленинградской области, в соответствии с которыми, в частности:

- положения части 1 статьи 6 законопроекта следует привести в соответствие с требованиями статьи 53.1 Федерального закона № 3-ФЗ, согласно которой в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании имеют право принимать также и граждане;

- положения статей 1 и 16 законопроекта (в части, касающейся понятия «группа риска»), должны быть соотнесены с содержанием статьи 5 законопроекта, которая определяет объекты профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ и не содержит указания на представителей «групп риска»;

- в законопроект должны быть включены положения, предусматривающие порядок реализации такого полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации, как определение условий проведения профилактических медицинских осмотров обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, предусмотренного частью 4 статьи 53.4 Федерального закона № 3-ФЗ.

Заместитель начальника  
правового управления



Д.В. Малкин