



Прокуратура
Российской Федерации
**ПРОКУРАТУРА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Лесной пр., д. 20, корп. 12
Санкт-Петербург, 194044

Председателю Законодательного
собрания Ленинградской области

Бибенину С.М.

пр. Суворовский, д. 67,
г. Санкт-Петербург, 191311

11.04.2014 № 22-05-2014

На № _____ от _____



Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области и руководствуясь статьей 9 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции».

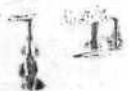
Приложение: проект областного закона на 5 л.;

документы, прилагаемые в соответствии со статьей 42 Регламента
Законодательного собрания Ленинградской области на 5 л.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 2 класса

Г.В. Штадлер



Проект

вносит Прокурор Ленинградской области

Ленинградская область Областной закон

О внесении изменений в отдельные областные законы в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции»

Статья 1

Внести в областной закон от 16 декабря 2005 года № 117-оз «О государственных должностях Ленинградской области» (с последующими изменениями) изменение, дополнив его статьей 4-2 следующего содержания:

«Статья 4-2. Рассмотрение вопросов, связанных с соблюдением ограничений и запретов, требований о предотвращении и (или) урегулировании конфликта интересов лицами, замещающими государственные должности Ленинградской области

1. Вопросы, связанные с соблюдением лицами, замещающими государственные должности Ленинградской области в Законодательном собрании Ленинградской области, ограничений и запретов, требований о предотвращении и (или) урегулировании конфликта интересов, а также исполнением ими обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», другими федеральными законами, рассматриваются в порядке, установленном областным законом от 24 апреля 2007 года № 62-оз «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области».

2. Вопросы, связанные с соблюдением председателем Контрольно-счетной палаты Ленинградской области ограничений и запретов, требований о предотвращении и (или) урегулировании конфликта интересов, а также исполнением им обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», другими федеральными законами, рассматриваются в порядке, установленном областным законом от 14 октября 2011 года № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области».

3. Вопросы, связанные с соблюдением лицами, замещающими иные государственные должности Ленинградской области, не указанные в частях 1 и 2 настоящей статьи, ограничений и запретов, требований о

предотвращении и (или) урегулировании конфликта интересов, а также исполнением ими обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», другими федеральными законами, рассматриваются в порядке, установленном постановлением Правительства Ленинградской области.».

Статья 2

Внести в областной закон от 24 апреля 2007 года № 62-оз «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области» (с последующими изменениями) изменение, дополнив его статьей 18-3 следующего содержания:

«Статья 18-3. Рассмотрение вопросов, связанных с соблюдением депутатами ограничений и запретов, требований о предотвращении и (или) урегулировании конфликта интересов.

Вопросы, связанные с соблюдением депутатами ограничений и запретов, требований о предотвращении и (или) урегулировании конфликта интересов, а также исполнением ими обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», другими федеральными законами, рассматриваются комиссией по контролю за достоверностью сведений о доходах, образованной в порядке, предусмотренном статьей 18-1 настоящего областного закона.»

Статья 3

Внести в областной закон от 28 декабря 2009 года № 109-оз «Об Уполномоченном по правам человека в Ленинградской области» (с последующими изменениями) изменение, изложив статью 5 в следующей редакции:

«Статья 5. Основания и порядок досрочного освобождения от должности Уполномоченного

1. Полномочия Уполномоченного прекращаются досрочно в случае:
 - 1) отставки по собственному желанию;
 - 2) выражения недоверия Законодательным собранием Ленинградской области;
 - 3) смерти;
 - 4) признания судом недееспособным или ограниченно дееспособным;
 - 5) признания судом безвестно отсутствующим или объявления умершим;
 - 6) вступления в законную силу обвинительного приговора суда;
 - 7) выезда за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства;
 - 8) утраты гражданства Российской Федерации, приобретения гражданства иностранного государства либо получения вида на жительство

или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;

9) несоблюдения ограничений и запретов, установленных федеральными законами, настоящим областным законом;

10) сокрытия информации о непогашенной или неснятой судимости.

2. Недоверие Уполномоченному может быть выражено Законодательным собранием Ленинградской области на основании заключения комиссии, формируемой Законодательным собранием Ленинградской области по инициативе не менее чем пятнадцати депутатов Законодательного собрания Ленинградской области и действующей в порядке, установленном Законодательным собранием Ленинградской области.

Основанием выражения недоверия являются:

1) непринятие Уполномоченным мер по предотвращению и(или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является;

2) непредставление Уполномоченным сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений;

3) участие Уполномоченного на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организации, за исключением случаев, установленных федеральным законом;

4) осуществления Уполномоченным предпринимательской деятельности;

5) вхождения Уполномоченного в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.

Процедура выражения недоверия должна обеспечивать Уполномоченному возможность дать объяснения по поводу обстоятельств, выдвигаемых в качестве оснований для выражения недоверия.

3. Досрочное прекращение полномочий Уполномоченного производится постановлением Законодательного собрания Ленинградской области, принимаемым большинством не менее двух третей голосов от установленного числа депутатов Законодательного собрания Ленинградской области в ходе тайного голосования.

Постановление о досрочном прекращении полномочий Уполномоченного должно быть принято в течение 30 календарных дней с момента получения Законодательным собранием достаточной информации о наличии оснований для досрочного прекращения полномочий, установленных настоящей статьей.

Достаточной является информация, представленная в письменной форме в установленном порядке:

- 1) правоохранительными и другими государственными органами и органами государственной власти;
- 2) постоянно действующими руководящими органами политических партий и зарегистрированных в соответствии с законом иных общероссийских общественных объединений, не являющихся политическими партиями, а также региональных отделений политических партий, межрегиональных и региональных общественных объединений;
- 3) Общественной палатой Российской Федерации и Общественной палатой Ленинградской области;
- 4) общероссийскими и региональными средствами массовой информации;
- 5) другими органами, организациями, их должностными лицами и гражданами, в случаях, предусмотренных федеральными и областными законами.

4. Информация анонимного характера не может служить основанием для проведения проверки.

5. Лицо, которое было досрочно освобождено от должности Уполномоченного, в связи с выражением недоверия Законодательным собранием Ленинградской области, не может быть повторно утверждено на эту должность либо утверждено временно исполняющим обязанности Уполномоченного.

6. В течение пяти дней с момента принятия Законодательным собранием Ленинградской области постановления о досрочном освобождении от должности Уполномоченного Губернатор Ленинградской области принимает постановление об утверждении временно исполняющего обязанности Уполномоченного, если должность Уполномоченного на момент принятия такого постановления осталась вакантной.

Временное исполнение обязанностей Уполномоченного прекращается с момента принесения присяги вновь утвержденным Уполномоченным.»

Статья 4

Внести в статью 5 областного закона от 14 октября 2011 года № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

- 1) часть 6 дополнить абзацами следующего содержания:

«Председатель Контрольно-счетной палаты обязан соблюдать ограничения и запреты, налагаемые на лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, установленные федеральными и областными законами, а также иные запреты и ограничения, установленные областными законами.

Вопросы, связанные с соблюдением председателем Контрольно-счетной палаты ограничений и запретов, требований о предотвращении и (или)

урегулировании конфликта интересов, а также исполнением ими обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», другими федеральными законами, рассматриваются комиссией Законодательного собрания Ленинградской области по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, образованной в порядке, предусмотренном статьей 18-1 областного закона от 24 апреля 2007 года № 62-оз «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области».»;

2) часть 7 дополнить пунктом 6 следующего содержания:

«б) нарушения требований Федеральных законов от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», являющихся основанием для досрочного освобождения от должности.».

Статья 5

Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней со дня его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А.Ю. Дрозденко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции»

Федеральным законом от 21.11.2011 № 329-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции» внесены изменения в Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

В том числе, Федеральный закон «О противодействии коррупции» дополнен статьей 13.1, устанавливающей случаи увольнения (освобождения от должности) лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, в связи с утратой доверия.

Согласно положениям данной статьи, для лиц, замещающих такую группу должностей, в случае непринятия мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, предусмотрено увольнение (освобождение от должности) в связи с утратой доверия в порядке, предусмотренном федеральными конституционными законами, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации.

Однако федеральное законодательство норм, определяющих порядок увольнения, равно как и порядок предотвращения и (или) урегулирования конфликта интересов лицами, замещающими государственные должности субъектов Российской Федерации, не содержит.

Законодательством Ленинградской области рассматриваемый вопрос полностью урегулирован в отношении лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области в Администрации Ленинградской области, Избирательной комиссии Ленинградской области, Уполномоченного по правам ребёнка в Ленинградской области и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области.

При этом согласно действующей редакции пункта 4 статьи 1 областного закона от 16.12.2005 № 117-оз «О государственных должностях Ленинградской области» к лицам, замещающим государственные должности Ленинградской области, помимо перечисленных, относятся также лица, замещающие государственные должности Ленинградской области в Законодательном собрании Ленинградской области, председатель Контрольно-счётной палаты Ленинградской области и Уполномоченный по правам человека в Ленинградской области.

Проектом предусмотрено внесение изменений в областные законы «О государственных должностях Ленинградской области», «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области», «Об Уполномоченном по

правам человека в Ленинградской области» и «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» в части установления порядка предотвращения и (или) урегулирования конфликта интересов лицами, замещающими государственные должности Ленинградской области в Законодательном собрании Ленинградской области, председателем Контрольно-счётной палаты Ленинградской области и Уполномоченным по правам человека в Ленинградской области.

Областной закон «О государственных должностях Ленинградской области» предлагается дополнить статьей, регламентирующей рассмотрение вопросов, связанных с соблюдением ограничений и запретов, требований о предотвращении и (или) урегулировании конфликта интересов лицами, замещающими государственные должности Ленинградской области.

В областные законы «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области», «Об Уполномоченном по правам человека в Ленинградской области» и «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» предлагается внести изменения, связанные с установлением порядка рассмотрения вопросов, связанных с соблюдением ограничений и запретов, требований о предотвращении и (или) урегулировании конфликта интересов лицами, замещающими государственные должности Ленинградской области, а также установлением дополнительного основания досрочного освобождения от занимаемой должности Уполномоченного по правам человека в Ленинградской области и председателя Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в соответствии с положениями статьи 13.1 Федерального закона «О противодействии коррупции».

Проект разработан в целях устранения пробелов законодательства, выявленных в ходе надзорной деятельности, и будет способствовать реализации основных направлений деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции.

И.о. ст. помощника прокурора области
по взаимодействию с представительными
(законодательными) и исполнительными органами
области, органами местного самоуправления

юрист 1 класса



М.В. Волницкий

Справка

о состоянии законодательства в сфере, регулируемой проектом областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции»

1. Конституция Российской Федерации;
2. Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации»;
3. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (с последующими изменениями и дополнениями);
4. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;
5. Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
6. Устав Ленинградской области.

И.о. ст. помощника прокурора области
по взаимодействию с представительными
(законодательными) и исполнительными органами
области, органами местного самоуправления

юрист 1 класса



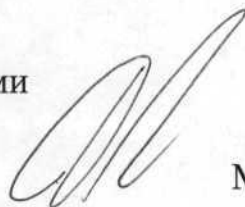
М.В. Волницкий

Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О внесении изменений в отдельные областные
законы в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в
отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с
совершенствованием государственного управления в области противодействия
коррупции»

Принятие областного закона «О внесении изменений в отдельные
областные законы в связи с принятием Федерального закона «О внесении
изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с
совершенствованием государственного управления в области противодействия
коррупции» не потребует выделения бюджетных средств Ленинградской
области.

И.о. ст. помощника прокурора области
по взаимодействию с представительными
(законодательными) и исполнительными органами
области, органами местного самоуправления

юрист 1 класса



М.В. Волницкий

Перечень

нормативных правовых актов, подлежащих разработке, изменению или отмене в связи с принятием областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции»

Принятие областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции» потребует внесения изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 410 «О комиссии по соблюдению требований к должностному поведению лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области в Администрации Ленинградской области, и урегулированию конфликта интересов» в части возложения на данную комиссию обязанностей по рассмотрению вопросов, связанных с соблюдением ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнением обязанностей, предусмотренных федеральными законами, лицами, замещающими государственные должности Ленинградской области, за исключением лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области в Законодательном собрании Ленинградской области, и председателя Контрольно-счетной палаты Ленинградской области.

И.о. ст. помощника прокурора области
по взаимодействию с представительными
(законодательными) и исполнительными органами
области, органами местного самоуправления

юрист 1 класса



М.В. Волницкий