



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
тел.: 274-85-18, факс: 274-85-39

16.04.14 № 1906-1/14-06-0-1

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по
экологии и
природопользованию

Н.А. Кузьмину

Заключение

на проект областного закона

“О внесении изменений в статьи 3 и 6 областного закона “Об охоте и о
сохранении охотничьих ресурсов в Ленинградской области”

Вносит Губернатор Ленинградской области

Изучив, представленный проект областного закона “О внесении изменений в статьи 3 и 6 областного закона “Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов в Ленинградской области” (далее – законопроект), правовое управление сообщает следующее.

Законопроект внесён с соблюдением статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области (далее – Регламент), однако к нему имеются замечания правового характера.

В соответствии с пунктом «а» статьи 42 Регламента обоснование необходимости принятия областного закона (пояснительная записка), определяет предмет законодательного регулирования и концепцию предлагаемого проекта областного закона и включает в себя развернутую характеристику проекта закона, его целей и основных положений, места в системе действующего законодательства, а также прогноз социально-экономических и иных последствий принятия данного закона.

Из пояснительной записки к законопроекту известно о том, что изменения в областной закон от 21.06.2013 года № 35-оз «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов в Ленинградской области» (далее – областной закон № 35-оз) вносятся в связи с необходимостью регулирования одичавших животных в охотничьих угодьях Ленинградской области. При этом суть необходимости не раскрывается, статистические данные о примерной численности одичавших животных в охотничьих угодьях не приводятся, к каким последствиям приведёт принятие указанного законопроекта, не прогнозируется.

Пунктом 1 статьи 1 законопроекта в областной закон № 35-оз вводится новое понятие «одичавшие собаки» - **отдельные особи домашних животных**, полностью неподконтрольные человеку, живущие в условиях естественной свободы, использующие охотничьи угодья как естественную среду обитания и не отличающиеся по своему поведению от диких животных. Пунктом 2 указанной статьи предлагается отнести «одичавших собак» к охотничьим ресурсам Ленинградской области.

В статье 1 федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире» определены понятия **животный мир** - совокупность живых организмов **всех видов диких животных, постоянно или временно населяющих территорию Российской Федерации и находящихся в состоянии естественной свободы, ... и объект животного мира**, это организм животного происхождения (**дикое животное**).

Кроме того, пунктом 1 статьи 1 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 209-ФЗ) определено используемое в настоящее федеральном законе понятие охотничьи ресурсы - **объекты животного мира**, которые в соответствии с настоящим Федеральным законом и (или) законами субъектов Российской Федерации используются или могут быть использованы в целях охоты.

В соответствии с частью 3 статьи 11 Федерального закона № 209-ФЗ законами субъектов Российской Федерации допускается отнесение к охотничьим ресурсам млекопитающих и (или) птиц, не предусмотренных частями 1 и 2 настоящей статьи.

В системной взаимосвязи указанных норм федерального законодательства можно сделать вывод о том, что законами субъектов Российской Федерации к охотничьим ресурсам могут быть отнесены только конкретные **виды диких животных**, но не отдельные особи домашних и иных животных. Кроме того, в пункте 9 статьи 1 Федерального закона № 209-ФЗ определено понятие продукции охоты, согласно которому это отловленные или отстреленные **дикие животные**, а не домашние, хоть и одичавшие животные.

В связи с чем, по мнению правового управления, отнесение к охотничьим ресурсам Ленинградской области «одичавших собак» в том понятии, которое изложено в законопроекте, противоречит федеральному законодательству.

Вместе с тем, понятие «одичавшие собаки» носит оценочный (субъективный) характер, что фактически позволит относить к охотничьим ресурсам Ленинградской области не только «одичавших собак», но и собак, оставшихся без попечения собственника либо не имеющих его или собственник которых неизвестен (беднадзорные животные), находящихся в охотничьих угодьях.

Вопросы, связанные с безнадзорными животными урегулированы областным законом от 21.06.2013 № 38-оз «О безнадзорных животных в Ленинградской области».

Фактически же законопроектом подменяется предмет регулирования, который относится к сфере общественных отношений не связанных с охотой и сохранением охотничьих ресурсов.

На основании изложенного, законопроект нуждается в существенной доработке.

Заместитель начальника
правового управления



Д.В. Малкин

Д.А. Махнов
тел. 274-39-49 (2248)