



Прокуратура
Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Лесной пр., д. 20, корп. 12
Санкт-Петербург, 194044

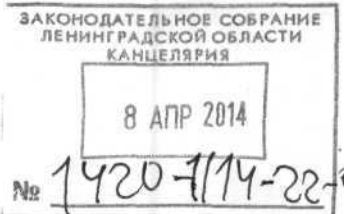
Заместителю начальника правового
управления Законодательного
собрания Ленинградской области

Малкину Д.В.

пр. Суворовский, д. 67,
г. Санкт-Петербург, 191311

07.04.2014 № 22-03-2014

На № _____ от _____



Уважаемый Денис Валерьевич!

Прокуратурой области в ходе проверки соответствия требованиям федерального законодательства проекта областного закона Ленинградской области «Об общественном контроле в Ленинградской области» (далее – Проект), установлено следующее.

Положениями Проекта регламентируются правоотношения в сфере общественного контроля, который определен п. 1 ст. 3 Проекта как деятельность субъектов общественного контроля по наблюдению, проверке и оценке соответствия общественным интересам деятельности органов государственной власти Ленинградской области, органов местного самоуправления Ленинградской области, иных объектов общественного контроля.

В качестве объектов общественного контроля в соответствии с п. 3 ст. 3 Проекта являются органы государственной власти и органы местного самоуправления Ленинградской области, иные государственные органы, государственные и муниципальные организации и учреждения Ленинградской области, общественные объединения и иные некоммерческие организации, а также коммерческие организации Ленинградской области, деятельность которых затрагивает общественные интересы.

Общественными интересами согласно положениям ст. 2 Проекта являются законные интересы неопределенного круга лиц, связанные с обеспечением их безопасности и благополучия, соблюдением их прав и свобод, предусмотренных Конституцией Российской Федерации и нормами международного права, к которым относятся интересы, которые связаны с формированием и укреплением гражданского общества, демократического правового государства и общественной безопасности. К общественным интересам, прежде всего, относятся правоотношения в области защиты окружающей среды, социального обеспечения, труда, образования, здравоохранения, культуры, науки, санитарно-эпидемиологического благополучия, контроля за расходованием бюджетных средств, правоохранительной деятельности, обороны, а также в иных сферах,

АБ № 177875

рассматриваемых гражданским обществом непосредственно или через его представителей в качестве общественно значимых.

В соответствии с п. «а» ст. 71 Конституции Российской Федерации контроль за соблюдением Конституции Российской Федерации и федеральных законов относится к предметам ведения Российской Федерации.

Нормами федерального и областного законодательства регламентирована деятельность, связанная с осуществлением общественного контроля применительно к отдельным сферам правоотношений.

Так, согласно ч. 1 ст. 50 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» граждане Российской Федерации, общественные объединения осуществляют общественный контроль за деятельностью полиции в соответствии с федеральным законом.

Статья 24 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» содержит порядок осуществления общественного контроля за соблюдением данного Федерального закона.

В соответствии с ч.ч. 1, 3 ст. 29 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» граждане, юридические лица и общественные объединения имеют право на участие в проведении мероприятий по охране атмосферного воздуха и их финансирование; участие в обсуждении вопросов о намечаемой хозяйственной и иной деятельности, которая может оказать вредное воздействие на качество атмосферного воздуха; обсуждение программ охраны атмосферного воздуха и внесение в них своих предложений об улучшении его качества.

Представители общественных объединений имеют право доступа на территории объектов хозяйственной и иной деятельности, имеющих источники загрязнения атмосферного воздуха и вредного физического воздействия на него, в порядке и на условиях, которые установлены законодательством Российской Федерации.

Положениями ст. 13 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» регламентировано право общественных организаций (объединений) и граждан в установленном законодательством Российской Федерации порядке запрашивать и получать от соответствующих органов исполнительной власти, организаций в пределах их компетенции информацию по безопасности намечаемых к сооружению, проектируемых, сооружаемых, эксплуатируемых и выводимых из эксплуатации ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

Согласно ст.ст. 23, 24 Федерального закона от 09.01.1996 № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения» граждане и общественные объединения имеют право на получение объективной информации от организации, осуществляющей деятельность с использованием источников ионизирующего излучения, в пределах выполняемых ею функций о радиационной обстановке и принимаемых мерах по обеспечению

радиационной безопасности. Представители общественных объединений имеют право доступа в организацию, осуществляющую деятельность с использованием источников ионизирующего излучения, в порядке и на условиях, которые установлены законодательством Российской Федерации.

В соответствии с ч. 2 ст. 68 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» общественный контроль в области охраны окружающей среды (общественный экологический контроль) осуществляется общественными объединениями и иными некоммерческими организациями в соответствии с их уставами, а также гражданами в соответствии с законодательством.

Положениями ч.ч. 1, 2 ст. 28 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» регламентировано право граждан на создание общественных объединений по защите прав граждан в сфере охраны здоровья, формируемых на добровольной основе, которые, в свою очередь, могут в установленном законодательством Российской Федерации порядке принимать участие в разработке норм и правил в сфере охраны здоровья и решении вопросов, связанных с нарушением таких норм и правил.

Порядок осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания регламентирован нормами Федерального закона от 10.06.2008 № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания».

Положениями ст. 18 Федерального закона от 26.11.1996 № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» урегулированы отношения в сфере осуществления общественного контроля за подготовкой и проведением выборов.

Порядок осуществления общественного контроля за соблюдением законодательства членами садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан регламентирован нормами ст. 26 Федерального закона от 15.04.1998 № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан».

Также на территории Ленинградской области действует ряд областных законов, регламентирующих осуществление общественного контроля. Например, согласно ст. 33 областного закона от 04.03.2010 № 7-оз «Об обращении с отходами в Ленинградской области» общественный контроль в сфере обращения с отходами осуществляют граждане или общественные объединения в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Согласно ч. 6 ст. 5 областного закона от 29.11.2013 № 82-оз «Об отдельных вопросах организации и проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ленинградской области», общественный контроль за деятельностью

регионального оператора осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

На основании изложенного положения Проекта противоречат перечисленным нормативным правовым актам, что одновременно является коррупциогенным фактором, предусмотренным п. «д» ч. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 (далее – Методика), - принятие нормативного правового акта за пределами компетенции.

Термины и понятия, установленные Проектом, не соответствуют терминам, применяемым федеральным законодателем для регулирования однородных правоотношений.

Так п. 5 ст. 3 Проекта термин «общественные слушания» определен как форма общественного контроля, заключающаяся в реализации прав граждан Российской Федерации на участие в процессе принятия решений органами государственной власти, органами местного самоуправления, посредством проведения собрания для публичного обсуждения проектов указанных решений по вопросу их соответствия общественным интересам.

Вместе с тем, согласно положениям ч. 1 ст. 52 Регламента Общественной палаты Российской Федерации, принятого на пленарном заседании Общественной палаты Российской Федерации 22.01.2006, общественные слушания - форма работы Общественной палаты с привлечением широкого круга представителей общественных объединений и граждан для обсуждения, как правило, одной проблемы и выработки решений и рекомендаций.

Также положения Проекта содержат коррупциогенные факторы, предусмотренные п. «ж» ч. 3 Методики (отсутствие или неполнота административных процедур).

Так ст. 22 Проекта регламентировано право граждан и организаций, желающих принять участие в проведении общественных экспертиз, выразить свое намерение на официальном сайте соответствующего субъекта общественного контроля в сети Интернет. При этом порядок рассмотрения таких заявок Проектом не регламентирован.

Ст.ст. 6 и 86 Проекта регламентируют ответственность за нарушение законодательства об общественном контроле.

При этом анализ статей 72, 76 Конституции Российской Федерации, статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» свидетельствует, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать административную ответственность за нарушение норм и правил, предусмотренных региональными нормативными правовыми актами, изданными в пределах своей компетенции, а также нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Таким образом, положения Проекта противоречат перечисленным нормативным правовым актам, что одновременно является коррупциогенным фактором, предусмотренным п. «д» ч. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 (далее – Методика), - принятие нормативного правового акта за пределами компетенции.

Прошу учесть настоящие замечания при подготовке заключения на Проект.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции



К.В. Никитин