



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksplo@ksplo.ru

от 24.03.2014 № КСП. Вх-294/14-0-1
на № 1420-1/14-22-0 от 14.03.2014



Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. М. Бебенину

Финансово-экономическая экспертиза
проекта областного закона «Об общественном контроле в
Ленинградской области»

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с поручением председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 14 марта 2014 года №1420-1/14-22-0 провела финансово-экономическую экспертизу проекта областного закона «Об общественном контроле в Ленинградской области».

В соответствии с подпунктом 1.7 статьи 9 Федерального закона от 7 февраля 2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и пункта 7 части 1 статьи 9 закона Ленинградской области от 14 октября 2011 года №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» Контрольно-счетная палата Ленинградской области проводит финансово-экономическую экспертизу проектов законов субъекта Российской Федерации и нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств субъекта Российской Федерации, а также государственных программ субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 2 статьи 3 представленного законопроекта одним из субъектов общественного контроля является Общественная палата Ленинградской области.

Порядок формирования Общественной палаты регламентирован статьей 6 закона Ленинградской области от 17 марта 2009 года N20-оз «Об Общественной палате Ленинградской области», в том числе:

- Губернатор Ленинградской области принимает распоряжение о назначении двенадцати членов состава Общественной палаты из числа граждан, давших согласие войти в новый состав Общественной палаты (часть 4 статьи 6 закона).

- Законодательное собрание Ленинградской области принимает постановление о назначении двенадцати членов (граждан) состава Общественной палаты (часть 10 статьи 6 закона).

- Члены нового состава Общественной палаты, назначенные Губернатором Ленинградской области и Законодательным собранием Ленинградской области, в соответствии с установленной процедурой отбора обязаны принять решения о назначении в члены состава Общественной палаты очередного созыва двенадцати представителей общероссийских, межрегиональных и региональных общественных объединений (кроме политических партий), действующих на территории Ленинградской области (часть 12 статьи 6 закона).

Согласно закона Ленинградской области от 17 марта 2009 года N20-оз «Об Общественной палате Ленинградской области»:

- Члену Общественной палаты за счет средств областного бюджета возмещаются расходы, связанные с осуществлением им полномочий члена Общественной палаты, в случаях, порядке и размерах, определенных постановлением Правительства Ленинградской области (статья 3 закона).

- Обеспечение деятельности Общественной палаты осуществляется органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Ленинградской области, штатным расписанием которого предусматривается структурное подразделение, обеспечивающее деятельность Общественной палаты (статья 22 закона).

- Финансирование деятельности Общественной палаты является расходным обязательством Ленинградской области. Финансирование деятельности Общественной палаты может также осуществляться за счет внебюджетных средств в случаях, не запрещенных федеральными законами (часть 1 статьи 23 закона).

- Расходы на обеспечение деятельности Общественной палаты предусматриваются отдельной статьей областного закона об областном бюджете Ленинградской области на соответствующий финансовый год (часть 2 статьи 23 закона).

Согласно пункту 2.4 Положения о комитете по печати и связям с общественностью Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 4 мая 2009 года N125, Комитет по печати и связям с общественностью Ленинградской области обеспечивает деятельность Общественной палаты Ленинградской области.

Согласно части 4 статьи 7 закона Ленинградской области от 24 декабря 2013 года N102-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» расходы на обеспечение деятельности Общественной палаты Ленинградской области на 2014 год утверждены в сумме 2760 тыс. руб.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту его принятие не потребует увеличения расходов областного бюджета.

Согласно Перечня областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие представленного законопроекта, его принятие не потребует отмены, изменения или дополнения областных законов и иных действующих нормативных актов.

При этом, представленный законопроект предполагает введение, организацию и осуществление, в том числе, таких форм общественного контроля (часть 1 статьи 9 представленного законопроекта), как:

- общественное слушание,
- общественное обсуждение,
- общественная проверка.

Согласно части 2 статьи 35 представленного законопроекта организаторы общественных обсуждений, в том числе, органы государственной власти, субъекты общественного контроля.

Согласно части 6 статьи 39 представленного законопроекта, организатор обязательных общественных обсуждений должен, в том числе, обеспечить готовность помещения, прием участников и средств массовой информации:

- обеспечить материалами представителей средств массовой информации,
- осуществить вручение проекта итогового документа и раздаточных материалов,
- обеспечить общественную безопасность и соблюдение порядка в общественных обсуждениях.

Согласно части 2 статьи 48 представленного законопроекта организаторы общественных слушаний, в том числе, органы государственной власти, субъекты общественного контроля, определенные статьей 2 настоящего закона.

Следует отметить, что фактически субъекты общественного контроля определены в статье 3 представленного законопроекта.

Согласно части 2 статьи 50 представленного законопроекта организаторы общественных слушаний, в том числе, обязаны:

- организовать место проведения общественных слушаний,
- направить проект нормативного правового акта, решения, являющегося предметом общественных слушаний, вместе со всеми сопроводительными документами участникам общественных слушаний и всем заинтересованным лицам.

Согласно статьи 52 представленного законопроекта обязательные общественные слушания, в том числе, организуют:

- органы государственной власти,
- государственные учреждения Ленинградской области,
- общественная палата Ленинградской области.

В соответствии с частью 6 статьи 53 представленного законопроекта

организатор обязательных общественных слушаний обязан обеспечить готовность помещения, прием участников, представителей средств массовой информации, в том числе:

- обеспечить материалами и условиями работы представителей средств массовой информации,
- осуществить вручение проекта итогового документа и раздаточных материалов,
- обеспечить общественную безопасность и соблюдение порядка на общественных слушаниях.

В статье 62 представленного законопроекта указано, что субъектом организации и проведения общественных проверок является «Общественная палата субъектов Ленинградской области», что является некорректным.

Согласно статье 64 представленного законопроекта организатором обязательной общественной проверки является Общественная палата Ленинградской области. Порядок материального обеспечения организации проведения обязательной общественной проверки в законе не регламентирован.

В соответствии со статьей 83 «Осуществление расходов, не предусмотренных бюджетом» Бюджетного кодекса РФ (в редакции Федерального закона от 26.04.2007 №63-ФЗ):

- Если принимается закон, предусматривающий: введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, он должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе в случае необходимости порядок передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (часть 1 статьи 83 БК РФ).

- Выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон о бюджете либо в текущем: финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета (часть 2 статьи 83 БК РФ).

Согласно статье 87 представленного законопроекта закон вступает в силу с момента официального опубликования.

Финансово-экономическое обоснование к законопроекту не содержит нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, а также данные, свидетельствующие о наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет или данные о сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета (источники и порядок исполнения материально-

технического и финансового обеспечения организации и осуществления таких форм общественного контроля как общественное слушание, общественное обсуждение, общественная проверка, органами государственной власти и Общественной палатой Ленинградской области с момента вступления представленного законопроекта в силу).

Следовательно, в рамках проведения настоящей финансово-экономической экспертизы представленного проекта закона Ленинградской области проверить обоснованность финансово-экономических обоснований в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области, не представляется возможным.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



А. Ларькин