



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области
С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

На основании статьи 31 Устава Ленинградской области депутаты Законодательного собрания Ленинградской области – А.А. Перминов, В.С. Каторгина, вносят на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "Об общественном контроле в Ленинградской области".

Приложения:

1. Проект областного закона "Об общественном контроле в Ленинградской области" на 47 л.
2. Пояснительная записка к проекту областного закона "Об общественном контроле в Ленинградской области" на 2 л.
3. Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона "Об общественном контроле в Ленинградской области" на 1 л.
4. Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона "Об общественном контроле в Ленинградской области" на 1 л.
5. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
6. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации данного закона на 1 л.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области

А. А. Перминов

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области

В.С. Каторгина

Проект
вносят депутаты:

А. А. Перминов
В. С. Каторгина

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

"ОБ ОБЩЕСТВЕННОМ КОНТРОЛЕ В ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ".

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона.

Настоящий Закон в соответствии с Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, федеральными законами, положениями Устава Ленинградской области, законом Ленинградской области от 17 марта 2009 года № 20 - оз "Об общественной палате Ленинградской области", иными законами Ленинградской области устанавливает правовые основы в осуществлении общественного контроля в Ленинградской области и регулирует общественные отношения, связанные с реализацией гражданами Российской Федерации права на непосредственное участие в управлении делами государства.

Статья 2. Общественные интересы

1. Общественные интересы – это законные интересы неопределенного круга лиц, связанные с обеспечением их безопасности и благополучия, соблюдением их прав и свобод, предусмотренных Конституцией Российской Федерации и нормами международного права.

2. К общественным интересам относятся интересы, которые связаны с формированием и укреплением гражданского общества, демократического правового государства и общественной безопасности.

3. К общественным интересам, прежде всего, относятся правоотношения в области защиты окружающей среды, социального обеспечения, труда, образования, здравоохранения, культуры, науки, санитарно-эпидемиологического благополучия, контроля за расходованием бюджетных средств, правоохранительной деятельности, обороны, а также в иных сферах, рассматриваемых гражданским обществом непосредственно или через его представителей в качестве общественно значимых.

Статья 3. Основные термины и понятия

Для целей настоящего Закона используются следующие основные термины и понятия:

- 1) *общественный контроль* – деятельность субъектов общественного контроля по наблюдению, проверке и оценке соответствия общественным интересам деятельности органов государственной власти Ленинградской области, органов местного самоуправления Ленинградской области, иных объектов общественного контроля;
- 2) *субъекты общественного контроля* – Общественная палата Ленинградской области, общественные советы органов исполнительной власти Ленинградской области, общественные наблюдательные комиссии, а также руководящие органы саморегулируемых некоммерческих организаций, объединяющих субъектов предпринимательской деятельности; граждане, некоммерческие негосударственные организации и инициативные группы, осуществляющие общественный контроль в соответствии с настоящим Законом;
- 3) *объекты общественного контроля* – органы государственной власти и органы местного самоуправления Ленинградской области, иные государственные органы, государственные и муниципальные организации и учреждения Ленинградской области, общественные объединения и иные некоммерческие организации, а также коммерческие организации Ленинградской области, деятельность которых затрагивает общественные интересы;
- 4) *общественный мониторинг* – форма общественного контроля, представляющая собой непрерывное, процедурно и правовым образом регламентированное наблюдение со стороны субъектов общественного контроля за соответствием общественным интересам деятельности объектов общественного контроля;
- 5) *общественные слушания* – форма общественного контроля, заключающаяся в реализации прав граждан Российской Федерации на участие в процессе принятия решений органами государственной власти, органами местного самоуправления, посредством проведения собрания для публичного обсуждения проектов указанных решений по вопросу их соответствия общественным интересам;
- 6) *общественные обсуждения* – форма общественного контроля, представляющая собой процедурно и правовым образом регламентированный анализ нормативных и распорядительных актов органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, а также их проектов, публично осуществляемый субъектами общественного контроля с участием представителей различных непосредственно заинтересованных групп;
- 7) *общественная экспертиза* – форма общественного контроля, основанная на использовании субъектами общественного контроля специальных знаний и (или) опыта для исследования, анализа и оценки документов и материалов, касающихся деятельности объектов общественного контроля, на предмет их соответствия общественным интересам;

8) *общественная проверка* – форма общественного контроля, представляющая собой совокупность действий субъектов общественного контроля по сбору информации, установлению фактов и обстоятельств, касающихся деятельности объектов общественного контроля в целях определения ее соответствия общественным интересам;

9) *общественное расследование* – форма общественного контроля, представляющая собой совокупность действий субъектов общественного расследования по сбору и документированию сведений о произошедших нарушениях общественных интересов;

10) *публичный отчет руководителей органов исполнительной власти, органов муниципального самоуправления* – форма общественного контроля, представляющая собой публичное обсуждение результатов деятельности соответствующих руководителей в ходе встречи с представителями гражданского общества, экспертами в области, являющейся объектом управления соответствующего органа исполнительной власти.

Статья 4. Цели и задачи общественного контроля

1. Общественный контроль осуществляется в целях защиты и обеспечения общественных интересов.

2. Общественный контроль призван способствовать:

1) признанию, обеспечению и защите основных прав и свобод человека и гражданина;

2) повышению уровня участия граждан и их объединений в государственном управлении;

3) реализации гражданских инициатив, направленных на продвижение и защиту общественных интересов;

4) повышению уровня доверия граждан к деятельности государства и его органов, обеспечению прозрачности этой деятельности, обеспечению обратной связи между обществом и государством, предупреждению и разрешению социальных конфликтов;

5) формированию и развитию гражданского правосознания;

6) повышению эффективности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления; снижению рисков принятия и реализации органами государственной власти и органами местного самоуправления противоправных и противоречащих общественным интересам решений;

7) устойчивому и благополучному развитию общества и государства.

Статья 5. Право граждан на участие в осуществлении общественного контроля

1. Граждане имеют право участвовать в осуществлении общественного контроля как непосредственно, так и в составе общественных объединений, иных негосударственных некоммерческих организаций, инициативных групп.

2. Участие гражданина Российской Федерации в осуществлении общественного контроля является свободным и добровольным. Никто не

вправе оказывать воздействие на гражданина с целью принудить его к участию в общественном контроле, а также препятствовать реализации его права на участие в осуществлении общественного контроля.

Статья 6. Недопустимость злоупотребления полномочиями по осуществлению общественного контроля

Злоупотребление полномочиями при осуществлении общественного контроля не допускается и влечет уголовную и административную ответственность, предусмотренную действующим законодательством.

Статья 7. Конфликт интересов

1. Лицо, имеющее полномочия на осуществление общественного контроля в соответствии с настоящим Законом, не вправе принимать участие в осуществлении общественного контроля, если оно является:

- близким родственником государственного (муниципального) служащего органа государственной власти, органа местного самоуправления, работника иного юридического или физического лица, чья деятельность является объектом общественного контроля;
- близким родственником лица, получающего государственную (муниципальную) услугу, в отношении которой проводится общественный контроль;
- потерпевшим, свидетелем, защитником или другим лицом, участвующим в производстве по уголовному или гражданскому делу, к которому причастно лицо, которому предоставляется государственная, муниципальная услуга.

2. При наличии обстоятельств, указанных в пункте 1 настоящей статьи, орган государственной власти, орган местного самоуправления, подведомственное им учреждение, физическое или юридическое лицо своим приказом или распоряжением вправе не допустить лицо, входящее в состав субъекта общественного контроля, в помещение, на территорию, в отношении которых они вправе ограничивать порядок доступа иных лиц. Указанные действия могут быть обжалованы лицом, входящим в состав субъектов общественного контроля, некоммерческой организацией, выдвинувшей кандидатуру члена состава субъекта общественного контроля, в порядке административной подчиненности или в суд.

Статья 8. Основные принципы общественного контроля

Принципами общественного контроля являются:

- 1) приоритет прав, свобод человека и законных интересов гражданина;
- 2) всеобщность общественного контроля;
- 3) добровольность и безвозмездность участия граждан в осуществлении общественного контроля;
- 4) самостоятельность субъектов общественного контроля;
- 5) публичность и открытость;
- 6) законность действий субъектов общественного контроля;
- 7) объективность и достоверность;
- 8) периодичность и оперативность проведения;

- 9) недопустимость воспрепятствования осуществлению общественного контроля;
- 10) невмешательства в деятельность контролируемых органов и учреждений;
- 11) конфиденциальности персональных данных получателей государственных и муниципальных услуг;
- 12) запрета преследования гражданина в связи с его участием в осуществлении общественного контроля;
- 13) многообразие форм общественного контроля.

Статья 9. Основные формы общественного контроля

1. Общественный контроль осуществляется в следующих формах:

- 1) общественный мониторинг;
- 2) общественная экспертиза;
- 3) общественное слушание;
- 4) общественное обсуждение;
- 5) общественная проверка;
- 6) общественное расследование;
- 7) публичный отчет руководителей органов исполнительной власти и органов муниципального самоуправления.

2. Настоящий Закон не ограничивает перечень форм общественного контроля и допускает иные формы общественного контроля, не противоречащие законодательству Российской Федерации.

Статья 10. Основные результаты общественного контроля

1. Основными результатами общественного контроля являются:

- 1) доклад о результатах общественного мониторинга;
- 2) итоговый протокол общественных слушаний;
- 3) итоговый протокол общественных обсуждений;
- 4) заключение общественной экспертизы;
- 5) акт о результатах общественной проверки;
- 6) заключение по результатам общественного расследования;
- 7) резолюция по итогам публичного отчета руководителей органов исполнительной власти, органов муниципального самоуправления.

2. Результатом общественного контроля может быть общественная инициатива, имеющая целью отмену или изменение действующего либо принятие нового нормативного правового акта.

Статья 11. Информирование о ходе осуществления и результатах общественного контроля

Субъекты общественного контроля публикуют информацию и материалы о ходе осуществления и результатах общественного контроля на официальных сайтах субъектов общественного контроля.

Статья 12. Международное сотрудничество

Органы государственной власти и органы местного самоуправления Ленинградской области оказывают содействие международному сотрудничеству в области общественного контроля в целях повышения его эффективности и обмена опытом.

Глава II. СУБЪЕКТЫ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 13. Общественная палата Ленинградской области.

Общественная палата Ленинградской области является органом представительства интересов гражданского общества, реализующей функции организации и осуществления общественного контроля. Общественная палата формируется в порядке, установленном соответствующими нормативными правовыми актами. Общественная палата действует независимо от органов государственной власти или органов местного самоуправления.

Общественная палата Ленинградской области – орган общественного контроля, наделенный согласно закону Ленинградской области полномочиями по обеспечению взаимодействия граждан и их объединений с органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления в целях учета общественных интересов при формировании и реализации государственной политики, а также в целях осуществления общественного контроля за деятельностью этих органов.

Общественный совет муниципального образования – орган общественного контроля, независимо от его наименования, наделенный согласно нормативному правовому акту муниципального образования полномочиями по обеспечению взаимодействия граждан и их объединений с органами местного самоуправления в целях учета общественных интересов при формировании и реализации государственной политики, а также в целях осуществления общественного контроля за деятельностью этих органов.

Статья 14. Общественные советы

1. Общественные советы являются органами общественного контроля органов исполнительной власти, а также иных государственных органов Ленинградской области на региональном и муниципальном уровнях. Общественные советы органов государственной власти Ленинградской области формируются решением Общественной палаты Ленинградской области по результатам рассмотрения предложений, поступивших от организаций и учреждений с учетом консультаций, проведенных общественной палатой Ленинградской области с соответствующими органами государственной власти и управления.

2. Общественные советы органов исполнительной власти Ленинградской области, руководство деятельностью которых осуществляет Губернатор Ленинградской области, формируются Губернатором Ленинградской области на основании предложений Общественной палаты Ленинградской области, подготовленных по результатам рассмотрения предложений, поступивших от организаций и учреждений с учетом консультаций, проведенных Общественной палатой Ленинградской области с соответствующими органами государственной власти и управления.

Статья 15. Общественная наблюдательная комиссия

1. Общественная наблюдательная комиссия является органом общественного контроля, обеспечивающим общественный контроль за соблюдением прав человека в местах принудительного содержания, расположенных на территории Ленинградской области. Общественная наблюдательная комиссия формируется Общественной палатой Российской Федерации и действует в пределах компетенции, предусмотренной Федеральным законом "Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания".

2. В случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, общественные наблюдательные комиссии могут создаваться также в иных общественно значимых сферах.

Статья 16. Профсоюзы

1. Профсоюзы и их ассоциации являются субъектами общественного контроля, представляющими собой добровольные общественные объединения граждан, связанные общими производственными, профессиональными интересами по роду их деятельности, создаваемые в целях представительства и защиты их социально-трудовых прав и интересов и действуют в пределах компетенции, предусмотренной Федеральным законом "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности", а также иных федеральных законов и законов Ленинградской области.

2. Профсоюзы независимы в своей деятельности от органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, работодателей, их объединений (союзов, ассоциаций), политических партий и других общественных объединений, им не подотчетны и не подконтрольны.

Статья 17. Попечительские советы

Попечительские советы являются субъектами общественного контроля, создаваемыми и действующими в сфере образования, культуры, жилищного строительства, деятельности негосударственных пенсионных фондов, иных общественно значимых сферах и обеспечивающими общественный контроль за соблюдением общественных интересов. Организация и деятельность попечительских советов регламентируется учредительными документами соответствующих организаций и учреждений, при которых действуют данные попечительские советы.

Статья 18. Саморегулируемые организации, граждане, инициативные группы и иные субъекты общественного контроля

Субъектами общественного контроля являются руководящие органы саморегулируемых организаций - некоммерческие организации, созданные в целях, предусмотренных Федеральным законом "О саморегулируемых организациях", основанные на членстве, объединяющие субъектов предпринимательской деятельности; граждане, инициативные группы, и некоммерческие негосударственные организации, действующие в общественных интересах и осуществляющие общественный контроль в соответствии с настоящим Законом.

Глава III. ФОРМЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ

Параграф 1. Общественная экспертиза

Статья 19. Предмет общественной экспертизы

1. Предметом общественной экспертизы могут быть:

- 1) проекты нормативных правовых актов Ленинградской области;
- 2) проекты ненормативных правовых актов органов государственной власти и органов местного самоуправления Ленинградской области;
- 3) действующие нормативные правовые акты Ленинградской области;
- 4) иные документы и материалы, имеющие значение с точки зрения их соответствия общественным интересам.

2. Общественная экспертиза проектов правовых актов проводится с целью обеспечения учета общественных интересов в рамках процесса разработки, обсуждения и принятия указанных актов.

Общественная экспертиза действующих нормативных правовых актов проводится с целью обеспечения учета общественных интересов при инициировании процедуры признания этих актов утратившими силу, их изменения либо принятия новых нормативных правовых актов.

Общественная экспертиза вступивших в законную силу судебных актов проводится с целью обеспечения учета общественных интересов при формировании правоприменительной практики.

3. Проведение общественной экспертизы основывается на использовании общественными экспертами специальных знаний в соответствующей сфере человеческой деятельности – науке, технике, искусстве, ремесле, общественных отношениях и т.д.

4. Общественная экспертиза проводится в форме обязательной или инициативной общественной экспертизы.

Статья 20. Задачи общественной экспертизы

Задачами общественной экспертизы являются:

- 1) исследование положений, содержащихся в документах и материалах, составляющих предмет общественной экспертизы, на их соответствие общественным интересам;
- 2) оценка социальных, экономических и иных общественно значимых последствий принятия и реализации актов и их проектов, иных документов и материалов, составляющих предмет общественной экспертизы;
- 3) выработка рекомендаций и предложений по совершенствованию документов и материалов, составляющих предмет общественной экспертизы, а также нормотворческой и правоприменительной практики органов государственной власти и органов местного самоуправления Ленинградской области в целях обеспечения общественных интересов.

Статья 21. Основные принципы общественной экспертизы

Принципами общественной экспертизы являются:

- 1) обязательность общественной экспертизы в случаях, предусмотренных федеральными законами, настоящим Законом, а также иными

нормативными правовыми актами Ленинградской области и муниципальных образований;

2) невмешательство органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, а также иных заинтересованных лиц в проведение общественной экспертизы;

3) достоверность информации, использованной при подготовке экспертных заключений, их объективность и обоснованность.

Статья 22. Субъекты организации и проведения общественной экспертизы

1. Организаторами общественной экспертизы могут быть субъекты общественного контроля, определенные в статьях 13-15 настоящего Областного закона.

2. Граждане, желающие принимать участие в проведении общественных экспертиз, вправе выразить свое намерение на официальном сайте соответствующего субъекта общественного контроля в сети Интернет.

3. Организации, желающие принимать участие в проведении общественных экспертиз, вправе выразить свое намерение на официальном сайте соответствующего субъекта общественного контроля в сети Интернет.

Статья 23. Обязательная общественная экспертиза

1. Обязательная общественная экспертиза – это общественная экспертиза, проведение которой является обязательным в силу требований федеральных законов, настоящего Закона и иных нормативных правовых актов.

2. Обязательная общественная экспертиза проводится в отношении проектов:

1) устава Ленинградской области, а также законов, вносящих в них изменения;

2) уставов муниципальных образований и нормативных правовых актов, вносящих в них изменения;

3) законов о бюджете Ленинградской области и об исполнении закона о бюджете Ленинградской области за предыдущий финансовый год, а также законов, вносящих в них изменения;

4) нормативных правовых актов о бюджете муниципального образования на предстоящий финансовый год и об исполнении бюджета за предыдущий финансовый год, а также нормативных правовых актов, вносящих в них изменения;

5) государственных целевых программ Ленинградской области, целевых программ органов местного самоуправления, а также нормативных правовых актов, вносящих в них изменения;

6) законов Ленинградской области, регламентирующих порядок формирования и деятельности органов государственной власти Ленинградской области, а также законов, вносящих в них изменения;

7) нормативные правовые акты органов местного самоуправления, регламентирующие порядок их формирования и деятельности, а также нормативных правовых актов, вносящих в них изменения.

3. Обязательной общественной экспертизе могут подлежать также проекты нормативных правовых актов, внесенные в Законодательное Собрание

Ленинградской области либо в представительные органы местного самоуправления, если эти проекты затрагивают:

- 1) осуществление прав, свобод и обязанностей человека и гражданина;
- 2) осуществление государственной политики в сфере труда и социального обеспечения, поддержки лиц, относящихся к социально уязвимым группам населения;
- 3) обеспечение государственной и общественной безопасности, а также правопорядка;
- 4) противодействие коррупции, создание условий, затрудняющих возможность коррупционного поведения и обеспечивающих снижение уровня коррупции;
- 5) обеспечение участия институтов гражданского общества в противодействии коррупции;
- 6) охрану окружающей среды и обеспечение здоровья населения;
- 7) межнациональные и межконфессиональные отношения, гарантии равноправия граждан;
- 8) вопросы гражданства и миграции, выбора места жительства и свободы передвижения;
- 9) основы избирательной системы, организации выборов и референдумов;
- 10) основы макроэкономической и кредитно-финансовой политики;
- 11) образование и просвещение, науку и культуру, массовый туризм и спорт;
- 12) доступ к информации, независимость средств массовой информации;
- 13) деятельность общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

4. Решение о проведении обязательной общественной экспертизы в отношении проектов по вопросам, перечисленным в части 3 настоящей статьи, принимается субъектом организации обязательной общественной экспертизы по инициативе органа государственной власти или органа местного самоуправления, на рассмотрении которого находится соответствующий проект, уполномоченного по правам человека и уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области, а также по собственной инициативе.

Статья 24. Субъекты организации и проведения обязательной общественной экспертизы

1. Организаторами обязательной общественной экспертизы являются:

- 1) общественная палата Ленинградской области, образованная в соответствии с законодательством Ленинградской области;
- 2) общественный совет муниципального образования Ленинградской области, образованный в соответствии с нормативными правовыми актами муниципального образования;
- 3) общественные советы органов исполнительной власти Ленинградской области, образованные в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

2. Исполнителями обязательной общественной экспертизы могут быть общественные эксперты и общественные экспертные организации, на которых соответствующие субъекты общественного контроля возложили соответствующие полномочия.

Статья 25. Права и обязанности общественного эксперта

1. При проведении обязательной общественной экспертизы общественный эксперт вправе:

- 1) получить без специального разрешения проект нормативного правового акта, подлежащий экспертизе, вместе со всеми сопроводительными документами;
- 2) указывать, интересы какой социальной, территориальной, профессиональной или иной группы он представляет;
- 3) направлять организатору обязательной общественной экспертизы запросы о необходимости представления дополнительных материалов, а равно о необходимости получения разъяснений от разработчиков проекта;
- 4) участвовать в подготовке общего экспертного заключения.

2. При проведении обязательной общественной экспертизы общественный эксперт обязан:

- 1) лично подготовить и представить экспертное заключение;
- 2) обеспечить объективность и обоснованность выводов своего заключения в отношении предмета обязательной общественной экспертизы.

3. Общественный эксперт обязан сообщить организатору экспертизы:

- 1) об отсутствии у него конфликта интересов;
- 2) о любых попытках подкупа или давления на него;
- 3) о том, подготавливает ли он экспертное заключение по поручению третьего лица либо за плату.

Декларация общественного эксперта, содержащая указанную информацию, подлежит обнародованию на официальном сайте организатора обязательной общественной экспертизы.

4. Экспертное заключение общественного эксперта признается дефектным, то есть не подлежащим дальнейшему использованию, если установлено, что оно было заведомо ложным либо мотивированным корыстными или иными низменными побуждениями, а также, если общественный эксперт обнародовал декларацию, предусмотренную частью 3 настоящей статьи, с заведомо ложной информацией. Мотивированное решение о признании заключения общественного эксперта дефектным принимает организатор общественной экспертизы. Решение о признании заключения общественного эксперта дефектным размещается на официальном сайте организатора общественной экспертизы.

5. Общественный эксперт, заключение которого признано дефектным, может быть исключен из реестра общественных экспертов в установленном настоящим Законом порядке.

6. Правила, установленные настоящей статьей в отношении прав и обязанностей общественного эксперта, соответственно применяются к общественным экспертным организациям.

Статья 26. Порядок проведения обязательной общественной экспертизы

1. Орган государственной власти, а равно орган местного самоуправления, на рассмотрение которого внесен проект нормативного правового акта, подпадающего под действие частей 2-3 статьи 23 настоящего Закона, обязан не позднее чем в трехдневный срок разместить его на своем официальном сайте в сети Интернет вместе со всеми сопроводительными документами и направить всем возможным организаторам обязательной общественной экспертизы, перечисленным в статье 22 настоящего Закона. Если проект нормативного правового акта не подпадает под действие частей 2-3 статьи 23 настоящего Закона, то получивший его на рассмотрение орган государственной власти, а равно орган местного самоуправления вправе по собственной инициативе направить его организатору общественной экспертизы.

При направлении проекта нормативного правового акта на обязательную общественную экспертизу соответствующий орган государственной власти, а равно орган местного самоуправления размещает на своем официальном сайте в сети Интернет сведения:

- 1) о сроках проведения обязательной общественной экспертизы;
- 2) об организаторах обязательной общественной экспертизы, которым направлен проект нормативного правового акта;
- 3) о порядке приема и рассмотрения заключения обязательной общественной экспертизы.

2. Если орган государственной власти, а равно орган местного самоуправления, на рассмотрение которого внесен проект нормативного правового акта, подпадающего под действие частей 2-3 статьи 23 настоящего Закона, в трёхдневный срок не направил проект организатору обязательной общественной экспертизы, то организатор обязательной общественной экспертизы вправе самостоятельно приступить к ее проведению, уведомив об этом соответствующий орган государственной власти или орган местного самоуправления и запросив у него все сопроводительные документы и необходимые материалы. Информация о начале процедуры обязательной общественной экспертизы размещается ее организатором на своем официальном сайте в сети Интернет.

3. Организатор обязательной общественной экспертизы в течение десяти рабочих дней с момента размещения проекта нормативного правового акта, подпадающего под действие частей 2-3 статьи 23 настоящего Закона, на официальном сайте в сети Интернет рассматривающего его органа государственной власти или органа местного самоуправления, обязан сформировать экспертную комиссию.

При формировании экспертной комиссии организатор обязательной общественной экспертизы обязан незамедлительно разместить на своем официальном сайте в сети Интернет информацию:

- 1) о квалификационных требованиях к приглашаемым общественным экспертам;
- 2) о порядке и сроках направления заявок общественными экспертами, желающими войти в состав экспертной комиссии;
- 3) о порядке рассмотрения и критериях отбора общественных экспертов из числа пожелавших войти в состав экспертной комиссии;
- 4) о сроках представления экспертных заключений.

При формировании экспертной комиссии организатор обязательной общественной экспертизы обеспечивает необходимое разнообразие как по профессиональным квалификациям общественных экспертов, так и по представляемым ими интересам разных социальных, территориальных, профессиональных или иных групп.

4. Организатор обязательной общественной экспертизы обязан незамедлительно после завершения формирования экспертной комиссии разместить на своем официальном сайте сведения:

- 1) об общественных экспертах, которые включены в состав экспертной комиссии;
- 2) о порядке работы экспертной комиссии и ее членов, в том числе о порядке направления запросов и получения дополнительных материалов и документов;
- 3) о формах обсуждения экспертных заключений с целью выработки заключения экспертной комиссии;
- 4) о порядке оформления экспертных заключений членами экспертной комиссии.

5. Организатор обязательной общественной экспертизы вправе по инициативе проводящих ее общественных экспертов либо по собственной инициативе запрашивать необходимые для ее проведения дополнительные сведения и материалы, а также разъяснения разработчиков проекта. Органы государственной власти, органы местного самоуправления, общественные объединения, организации всех форм собственности, а также их должностные лица обязаны безвозмездно предоставлять запрошенные сведения и материалы не позднее, чем в семидневный срок.

6. Для выработки общего заключения экспертной комиссии организатор обязательной общественной экспертизы вправе проводить согласительные процедуры с участием представителей альтернативных позиций, сформировавшихся в ходе экспертных обсуждений, в целях сближения позиций без утраты профессионального уровня обсуждения.

7. Срок проведения обязательной общественной экспертизы не может составлять более шестидесяти дней с момента размещения проекта нормативного правового акта на официальном сайте соответствующего органа государственной власти или органа местного самоуправления.

8. Орган государственной власти, а равно орган местного самоуправления, на рассмотрении которого находится проект соответствующего нормативного правового акта, вправе обратиться к организатору обязательной общественной экспертизы с мотивированной просьбой о сокращении сроков проведения экспертизы.

9. Организатор обязательной общественной экспертизы вправе обратиться к органу государственной власти, а равно органу местного самоуправления, на рассмотрении которого находится проект соответствующего нормативного правового акта, с мотивированной просьбой об отложении принятия данного акта до завершения обязательной общественной экспертизы.

Статья 27. Заключение обязательной общественной экспертизы

1. Заключение обязательной общественной экспертизы должно содержать:

- 1) объективные и обоснованные выводы о соответствии или несоответствии экспертируемого проекта нормативного правового акта или отдельных его положений общественным интересам;
- 2) оценку социальных, экономических, правовых и иных последствий принятия оцениваемого проекта нормативного правового акта;
- 3) рекомендации по совершенствованию экспертируемого проекта нормативного правового акта.

2. Если члены экспертной комиссии за отведенное организатором обязательной общественной экспертизы время не смогли прийти к согласию относительно положений общего экспертного заключения, то организатор экспертизы вправе самостоятельно подготовить экспертное заключение, отразив в нем все альтернативные точки зрения. В этом случае общественные эксперты, представляющие эти точки зрения, должны при содействии организатора общественной экспертизы получить возможность представить и обосновать свои выводы при обсуждении проекта в соответствующем органе государственной власти или органе местного самоуправления.

3. Инициаторы и разработчики проекта нормативного правового акта, ставшего предметом обязательной общественной экспертизы, вправе знакомиться с проектами экспертных заключений, представлять свои аргументированные доводы организатору обязательной общественной экспертизы, участвовать в их обсуждении.

4. Организатор обязательной общественной экспертизы, получив проект или проекты экспертного заключения, организует их итоговое, с участием членов соответствующей общественной палаты или соответствующего совета, обсуждение, предоставив общественным экспертам, имеющим альтернативные точки зрения, возможность представить и обосновать свои выводы для последующего утверждения экспертного заключения организатором обязательной общественной экспертизы.

5. Заключение обязательной общественной экспертизы размещается на официальном сайте в сети Интернет органа государственной власти или органа местного самоуправления, на рассмотрении которого находится проект нормативного правового акта, ставший предметом обязательной

общественной экспертизы, а также на официальном сайте организатора обязательной общественной экспертизы в сети Интернет.

Статья 28. Инициативная общественная экспертиза

1. Проекты нормативных правовых актов, не подпадающих под действие частей 2–3 статьи 23 настоящего Закона, могут стать предметом общественной экспертизы по инициативе субъектов общественного контроля, перечисленных в главе 2 настоящего Закона. Организаторами инициативной общественной экспертизы могут быть субъекты общественной экспертизы, определенные в главе 2 настоящего Закона.

2. Правила, установленные статьями 21, 23–26 настоящего Закона в отношении проведения обязательной общественной экспертизы, могут применяться организаторами инициативной общественной экспертизы по их собственной инициативе.

3. Общественная палата Ленинградской области, общественные советы органов исполнительной власти и муниципальных образований Ленинградской области, уполномоченный по правам человека и по правам ребенка в Ленинградской области оказывают по запросу организатора инициативной общественной экспертизы содействие ее проведению в пределах своей компетенции.

Статья 29. Порядок проведения инициативной общественной экспертизы

1. Общественные эксперты, участвующие в проведении инициативной общественной экспертизой, имеют права и несут обязанности, предусмотренные статьей 25 настоящего Закона, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей.

2. Запрос организатора инициативной общественной экспертизы, проводимой по инициативе или при поддержке организаций и лиц, перечисленных в части 3 статьи 28 настоящего Закона, направляется, рассматривается и разрешается в порядке, установленном частью 2 статьи 26 настоящего Закона.

3. Инициативная общественная экспертиза, организованная по инициативе или при поддержке организаций и лиц из числа перечисленных в части 3 статьи 28 настоящего Закона, проводится в порядке, предусмотренном частями 3–6 статьи 26 настоящего Закона.

Статья 30. Заключение инициативной общественной экспертизы

1. Заключение инициативной общественной экспертизы должно отвечать требованиям части 1 статьи 27 настоящего Закона применительно к любым предметам общественной экспертизы, перечисленным в части 1 статьи 19 настоящего Закона.

2. Заключение инициативной общественной экспертизы, проведенной по инициативе или при поддержке организаций и лиц из числа перечисленных в части 3 статьи 28 настоящего Закона, готовится и подписывается в порядке, предусмотренном частями 2–4 статьи 27 настоящего Закона. Такое заключение размещается на официальных сайтах организатора общественной экспертизы, органа государственной власти или органа местного

самоуправления, на рассмотрении которого находится или к ведению которого относится предмет общественной экспертизы, а также на официальных сайтах организаций и лиц, по чьей инициативе или при чьей поддержке проводится экспертиза в сети Интернет.

3. Общественный эксперт, проводящий общественную экспертизу по собственной инициативе, размещает подготовленное им экспертное заключение и направляет его в субъект общественного контроля, осуществляющий контроль в соответствующей сфере, а также в орган государственной власти или орган местного самоуправления, на рассмотрении которого находится или к ведению которого относится предмет общественной экспертизы.

Статья 31. Рассмотрение экспертного заключения органами государственной власти и местного самоуправления

1. Заключение обязательной общественной экспертизы подлежит рассмотрению органом государственной власти или органом местного самоуправления, на рассмотрении которого находится оцениваемый проект нормативного акта, в порядке, установленном для рассмотрения поправок, поступивших от субъектов законодательной инициативы.

2. Орган государственной власти или орган местного самоуправления, на рассмотрении которого находится проект нормативного акта, подвергнутый обязательной общественной экспертизе, обязан:

1) немедленно по получении разместить заключение обязательной общественной экспертизы на своем официальном сайте в сети Интернет в числе других сопроводительных документов к соответствующему проекту нормативного правового акта;

2) одновременно с размещением заключения обязательной общественной экспертизы на официальном сайте в сети Интернет информировать организатора обязательной общественной экспертизы о сроках и порядке рассмотрения заключения обязательной общественной экспертизы;

3) предоставить представителям организатора обязательной общественной экспертизы, а в случае, предусмотренном частью 2 статьи 28 настоящего Закона, также общественным экспертам, имеющим альтернативные точки зрения, возможность выступать с докладами и репликами, задавать вопросы и давать пояснения на всех стадиях рассмотрения соответствующего проекта нормативного правового акта;

4) предоставить инициаторам и разработчикам соответствующего проекта нормативного правового акта возможность давать пояснения в ответ на замечания, содержащиеся в заключении обязательной общественной экспертизы, а также задавать вопросы представителям организатора обязательной общественной экспертизы и участвовавшим в ее проведении общественным экспертам;

5) своевременно информировать представителей организатора обязательной общественной экспертизы, а равно членов экспертной комиссии обо всех изменениях, внесенных в соответствующий проект нормативного правового

акта на очередной стадии его рассмотрения, учитывать их замечания на эти изменения;

6) немедленно по завершении очередной стадии рассмотрения соответствующего проекта нормативного правового акта направить организатору обязательной общественной экспертизы мотивированный ответ на заключение обязательной общественной экспертизы, разместив его также на своем официальном сайте в сети Интернет;

7) в случае несогласия с выводами обязательной общественной экспертизы вынести соответствующий проект нормативного правового акта на общественные слушания или общественное обсуждение в порядке, установленном настоящим Законом;

8) в случае согласия с выводами обязательной общественной экспертизы внести соответствующие изменения в проект рассматриваемого нормативного правового акта.

3. Организатор обязательной общественной экспертизы обязан осуществлять общественный контроль за ходом рассмотрения соответствующего проекта нормативного правового акта органом государственной власти или органом местного самоуправления и вправе на любой стадии направлять ему дополнения к представленному ранее заключению обязательной общественной экспертизы.

4. Заключение инициативной общественной экспертизы подлежит рассмотрению органом государственной власти или органом местного самоуправления, на рассмотрении которого находится или к ведению которого относится предмет инициативной общественной экспертизы, в порядке, установленном для рассмотрения обращений граждан Российской Федерации.

5. Заключение инициативной общественной экспертизы, проведенной по инициативе или при поддержке организаций из числа перечисленных в части 3 статьи 28 настоящего Закона, подлежит рассмотрению органом государственной власти или органом местного самоуправления, на рассмотрении которого находится или к ведению которого относится предмет инициативной общественной экспертизы, в порядке, предусмотренном частями 1–3 настоящей статьи.

Параграф 2. Общественное обсуждение.

Статья 32. Предмет общественных обсуждений

1. Предметом общественных обсуждений могут быть:

- 1) проекты нормативных правовых актов Ленинградской области;
- 2) проекты ненормативных правовых актов органов государственной власти и органов местного самоуправления Ленинградской области;
- 3) действующие нормативные и распорядительные правовые акты Ленинградской области;
- 4) иные документы и материалы, имеющие значение с точки зрения их соответствия общественным интересам.

2. Общественные обсуждения проектов правовых и распорядительных актов проводится с целью обеспечения учета общественных интересов, возможно широкого спектра мнений различных общественных групп, мнений граждан, интересы которых непосредственно затрагиваются принимаемыми актами в рамках процесса разработки, обсуждения и принятия указанных актов.

3. Общественные обсуждения по действующим нормативным правовым актам проводятся с целью обеспечения учета общественного мнения при инициировании процедуры признания этих актов утратившими силу, либо их изменения, либо принятия новых нормативных правовых актов.

4. Проведение общественных обсуждений основывается на инициативе граждан, органов государственной власти, органов местного самоуправления по участию граждан в процессе принятия решений органами государственной власти, органами местного самоуправления посредством проведения собрания для публичного обсуждения проектов указанных решений по вопросу их соответствия общественным и местным интересам.

5. Общественные обсуждения могут носить обязательный и инициативный характер.

Статья 33. Задачи общественных обсуждений

Задачами общественных обсуждений являются:

1) исследование положений, содержащихся в документах и материалах, составляющих предмет общественных обсуждений, на их соответствие общественным и местным интересам;

2) оценка социальных, экономических и иных общественно значимых последствий принятия и реализации актов и их проектов, иных документов и материалов, составляющих предмет общественных обсуждений;

3) оценка социальных, экономических и иных значимых последствий нормативных и распорядительных актов для местных сообществ, отдельных слоев и групп населения;

4) выработка рекомендаций и предложений по совершенствованию документов и материалов, составляющих предмет общественных обсуждений, а также нормотворческой и правоприменительной практики органов государственной власти и органов местного самоуправления Ленинградской области в целях обеспечения общественных и интересов местных сообществ.

Статья 34. Основные принципы общественных обсуждений

Принципами общественных обсуждений являются:

1) добровольность, гласность и открытость общественных обсуждений;

2) обязательность общественных обсуждений в случаях, предусмотренных федеральными законами, настоящим Законом, а также иными нормативными правовыми актами Ленинградской области и муниципальных образований;

3) обязательное участие представителей местных сообществ, интересы которых непосредственно затрагиваются проектами или ранее принятыми нормативными или распорядительными актами;

- 4) обязательность распространения предварительной информации о предмете общественных слушаний;
- 5) обязательность составления итоговых документов – протокола общественных обсуждений и рекомендаций для официальных структур, принимающих решение;
- 6) равноправие участников общественных обсуждений;
- 7) возможность участия в слушаниях и информирования об их итогах представителей органов власти, в компетенцию которых входит решение обсуждаемых проблем.

Статья 35. Субъекты организации и проведения общественных обсуждений

1. Субъектами организации и проведения общественных обсуждений являются: их инициаторы, организаторы и участники.
2. Организаторы общественных обсуждений - органы государственной власти, органы местного самоуправления, субъекты общественного контроля, определенные статьей 3 настоящего Закона, а также иные заинтересованные лица, в компетенции которых находится рассмотрение вопросов, являющихся предметом общественных обсуждений.
3. Участники, инициаторы общественных слушаний - граждане, организации, желающие принимать участие в общественных слушаниях, зарегистрированные в качестве участников общественных обсуждений на официальных сайтах организаторов общественных обсуждений в сети Интернет.

Статья 36. Права и обязанности участников общественных обсуждений

1. При проведении общественных обсуждений его участники вправе:
 - 1) получить без специального разрешения проект нормативного правового акта, решения иных материалов, являющихся предметом общественных обсуждений, вместе со всеми сопроводительными документами;
 - 2) направлять организатору обязательных общественных обсуждений запросы о необходимости представления дополнительных материалов, а равно о необходимости получения разъяснений от разработчиков проекта;
 - 3) участвовать в обсуждении проектов решений, являющихся предметом общественных обсуждений, вносить аргументированные предложения по их предмету;
 - 4) участвовать в подготовке рекомендаций;
 - 5) осуществлять аудио, видеозапись и трансляцию общественных обсуждений в сети Интернет, в случае если это не нарушает действующего законодательства.
2. При проведении общественных обсуждений участники обязаны:
 - 1) зарегистрироваться на официальном сайте в сети Интернет организатора общественных обсуждений в качестве участника перед их проведением;
 - 2) соблюдать правила поведения и регламент проведения общественных слушаний, установленный организатором.

Статья 37. Обязательные общественные обсуждения

1. Обязательные общественные обсуждения – это общественные обсуждения, проведение которых является обязательным в силу требований федеральных законов, настоящего Закона, иных нормативных правовых актов.

2. Обязательные общественные обсуждения проводятся в отношении проектов:

- 1) законов, устава Ленинградской области, а также законов, вносящих в них изменения;
- 2) уставов муниципальных образований Ленинградской области и нормативных правовых актов, вносящих в них изменения;
- 3) законов о бюджете Ленинградской области и об исполнении закона о бюджете Ленинградской области за предыдущий финансовый год, а также законов, вносящих в них изменения;
- 4) нормативных правовых актов о бюджете муниципального образования Ленинградской области на предстоящий финансовый год и об исполнении бюджета за предыдущий финансовый год, а также нормативных правовых актов, вносящих в них изменения;
- 5) государственных целевых программ Ленинградской области, целевых программ органов местного самоуправления, а также нормативных правовых актов, вносящих в них изменения;
- 6) законов Ленинградской области, регламентирующих порядок формирования и деятельности органов государственной власти Ленинградской области, а также законов, вносящих в них изменения;
- 7) нормативных правовых актов органов местного самоуправления, регламентирующие порядок их формирования и деятельности, а также нормативных правовых актов, вносящих в них изменения;
- 8) правовых и распорядительных актов и решений, касающихся вопросов: использования природных ресурсов, экологической безопасности, градостроительства, землепользования и застройки, непосредственно затрагивающих интересы местных сообществ Ленинградской области.

3. Решение о проведении обязательных общественных обсуждений принимается субъектом организации обязательных общественных обсуждений по инициативе органа государственной власти или органа местного самоуправления, на рассмотрении которого находится соответствующий проект, Общественной палаты Ленинградской области, общественных советов органов исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченного по правам человека и уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области, общественных советов органов местного самоуправления, а также по собственной инициативе.

Статья 38. Субъекты организации и проведения обязательных общественных обсуждений

Обязательные общественные обсуждения проводят:

- 1) органы государственной власти и органы местного самоуправления Ленинградской области, государственные предприятия и учреждения Ленинградской области;

2) Общественная палата Ленинградской области, образованная в соответствии с законодательством Ленинградской области в отношении проектов законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области;

3) общественные советы органов муниципального образования Ленинградской области, образованные в соответствии с нормативными правовыми актами муниципального образования.

Статья 39. Порядок проведения обязательных общественных обсуждений

1. Субъекты организации и проведения обязательных общественных обсуждений, указанные в статье 38 настоящего Закона обязаны не позднее чем в трёхдневный срок разместить проект нормативного правового акта, проекта решения на своем официальном сайте в сети Интернет вместе со всеми сопроводительными документами и направить всем заинтересованным участникам обязательных общественных обсуждений.

2. Если орган государственной власти, а равно орган местного самоуправления, на рассмотрение которого внесен проект нормативного правового акта, подпадающего под действие части 2 статьи 37 настоящего Закона, в трехдневный срок не направил проект организатору обязательных общественных обсуждений, то организатор обязательных общественных обсуждений вправе самостоятельно приступить к их проведению, уведомив об этом соответствующий орган государственной власти или орган местного самоуправления и запросив у него все сопроводительные документы и необходимые материалы.

3. Организатор обязательных общественных обсуждений в течение десяти рабочих дней с момента размещения проекта нормативного правового или распорядительного акта, подпадающего под действие части 2 статьи 37 настоящего Закона, на официальном сайте в сети Интернет рассматривающего его органа государственной власти или органа местного самоуправления обязан принять решение об организации общественных обсуждений, определив их дату.

4. Организатор обязательных общественных обсуждений незамедлительно после принятия решения об их проведении обязан разместить на своем официальном сайте информацию об их проведении.

5. Перед проведением обязательных общественных обсуждений их организатор утверждает ведущего, программу и, при необходимости, временный регламент, раздаточные материалы и проект итогового документа слушаний.

6. В ходе проведения обязательных общественных обсуждений их организатор должен обеспечить готовность помещения, прием участников, официальных представителей и средств массовой информации, в частности:

1) обеспечить проход участников и их регистрацию в общественных обсуждениях совместно с владельцами помещения, являющегося местом проведения общественных слушаний;

2) осуществить регистрацию средств массовой информации и их представителей, обеспечить их материалами, условиями для работы, в т.ч. обеспечить возможность интервьюирования организаторов, докладчиков, участников и представителей органов государственной власти, органов местного самоуправления;

3) осуществить вручение проекта итогового документа и раздаточных материалов;

4) обеспечить в помещении возможность применения микрофонов, аудио-, видеозапись и стенографирование (только для получивших у ведущего слов докладчиков, выступающих, задающих вопросы и дающих справки).

5) обеспечить общественную безопасность и соблюдение порядка в общественных обсуждениях.

7. Организатор изготавливает итоговые документы обязательных общественных обсуждений (протокол общественных слушаний и рекомендации для официальных структур, принимающих решение). Итоговые документы должны не только отразить согласие участвующих сторон, но и зафиксировать разногласия.

8. Организатор обязательных общественных обсуждений вправе обратиться к органу государственной власти, а равно органу местного самоуправления, на рассмотрении которого находится проект соответствующего нормативного правового акта, с мотивированной просьбой об отложении принятия данного акта до завершения обязательных общественных обсуждений.

Статья 40. Рекомендации обязательных общественных обсуждений

1. Рекомендации обязательных общественных обсуждений должны содержать:

1) объективные и обоснованные выводы о соответствии или несоответствии проекта нормативного правового или распорядительного акта или отдельных его положений, проекта решения общественным и местным интересам;

2) оценку социальных, экономических, правовых и иных последствий принятия оцениваемого проекта нормативного правового или распорядительного акта, решения;

3) рекомендации по совершенствованию проекта нормативного правового или распорядительного акта, решения.

2. Если участники обязательных общественных обсуждений не смогли прийти к согласию относительно положений рекомендаций, то организатор общественных обсуждений вправе самостоятельно подготовить рекомендации, отразив в нем все альтернативные точки зрения. В этом случае участники общественных обсуждений, представляющие эти точки зрения, должны при содействии организатора общественных обсуждений получить возможность представить и обосновать свои выводы при обсуждении проекта в соответствующем органе государственной власти или органе местного самоуправления.

3. Инициаторы и разработчики проекта нормативного правового акта, ставшего предметом обязательных общественных обсуждений, вправе

знакомиться с проектами рекомендаций, представлять свои аргументированные доводы организатору обязательных общественных обсуждений, участвовать в их обсуждении.

4. Рекомендации обязательных общественных обсуждений размещаются на официальном сайте в сети Интернет органа государственной власти Ленинградской области или органа местного самоуправления, на рассмотрении которого находится проект нормативного правового или распорядительного акта, ставший предметом обязательных общественных обсуждений, а также на официальных сайтах организатора обязательных общественных обсуждений в сети Интернет.

Статья 41. Инициативные общественные обсуждения

1. Проекты нормативных правовых актов, не подпадающих под действие части 2 статьи 37 настоящего Закона, а также иные материалы и документы, затрагивающие значимые общественные и интересы местных сообществ, могут стать предметом общественных обсуждений по инициативе лиц, перечисленных в статье 35 настоящего Закона и являющихся организаторами инициативных общественных обсуждений.

2. Правила, установленные статьей 39 настоящего Закона в отношении проведения обязательных общественных обсуждений, могут применяться организаторами инициативных общественных обсуждений на их усмотрение.

3. Общественная палата Ленинградской области и общественные палаты муниципальных образований, уполномоченный по правам человека и по правам ребенка в Ленинградской области оказывают по запросу организатора инициативных общественных обсуждений содействие ее проведению в пределах своей компетенции.

Статья 42. Порядок проведения инициативных общественных обсуждений

1. Запрос инициаторов и участников общественных обсуждений о получении проектов нормативных правовых и распорядительных актов, действующих нормативных правовых актов, а также иных материалов и документов, составляющих предмет инициативных общественных слушаний либо необходимых для их проведения (за исключением вступивших в законную силу судебных актов), рассматривается и разрешается соответствующими органами государственной власти и органами местного самоуправления в порядке, установленном федеральными и иными законами об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, а также о порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации.

2. Запрос организатора инициативных общественных обсуждений, проводимых по инициативе или при поддержке организаций и лиц, перечисленных в части 3 статьи 41 настоящего Закона, направляется, рассматривается органами исполнительной власти Ленинградской области, органами местного самоуправления в порядке, установленном частью 2 статьи 39 настоящего Закона.

3. Инициативные общественные обсуждения, организованные по инициативе или при поддержке организаций и лиц из числа перечисленных в части 3 статьи 41 настоящего Закона, проводятся в порядке, предусмотренном статьей 39 настоящего Закона.

Статья 43. Рекомендации инициативных общественных обсуждений

1. Рекомендации инициативных общественных обсуждений должны отвечать требованиям части 1 статьи 40 настоящего Закона применительно к любым предметам общественных обсуждений, перечисленным в части 1 статьи 32 настоящего Закона.

2. Рекомендации инициативных общественных обсуждений, проведенных по инициативе или при поддержке организаций и лиц из числа перечисленных в части 3 статьи 41 настоящего Закона, готовятся и подписываются в порядке, предусмотренном частями 2–3 статьи 40 настоящего Закона. Такие рекомендации размещаются на официальных сайтах организатора общественных обсуждений, органа государственной власти или органа местного самоуправления, на рассмотрении которого находится или к ведению которого относится предмет общественных обсуждений, а также на официальных сайтах организаций и лиц, по чьей инициативе или при чьей поддержке проводится экспертиза.

3. Организатор инициативных общественных обсуждений размещает подготовленные им рекомендации на своем официальном сайте в сети Интернет, а также направляет его в соответствующий орган государственной власти или орган местного самоуправления, на рассмотрении которого находится или к ведению которого относится предмет общественных обсуждений.

Статья 44. Рассмотрение рекомендаций общественных обсуждений органами государственной власти и местного самоуправления

1. Рекомендации обязательных общественных обсуждений подлежат рассмотрению органом государственной власти Ленинградской области или органом местного самоуправления, на рассмотрении которого находится оцениваемый проект нормативного и распорядительного акта, в порядке, установленном для рассмотрения поправок, поступивших от субъектов законодательной инициативы.

2. Орган государственной власти или орган местного самоуправления, на рассмотрении которого находится проект нормативного или распорядительного акта, который является предметом обязательных общественных обсуждений, обязан:

1) немедленно по получении разместить рекомендации обязательных общественных обсуждений на своем официальном сайте в сети Интернет в числе других сопроводительных документов к соответствующему проекту нормативного правового акта;

2) заблаговременно информировать организатора обязательных общественных обсуждений о сроках и порядке рассмотрения рекомендаций обязательных общественных обсуждений;

- 3) предоставить представителям организатора обязательных общественных обсуждений, а в случае, предусмотренном частью 3 статьи 41 настоящего Закона, также участникам общественных обсуждений, имеющим конкурирующие точки зрения, возможность выступать с докладами и репликами, задавать вопросы и давать пояснения на всех стадиях обсуждения соответствующего проекта нормативного правового акта;
 - 4) предоставить инициаторам и разработчикам соответствующего проекта нормативного правового акта возможность давать пояснения в ответ на замечания, содержащиеся в рекомендациях обязательных общественных обсуждений, а также задавать вопросы представителям организатора обязательных общественных обсуждений и их участникам;
 - 5) своевременно информировать представителей организатора обязательных общественных обсуждений, а равно членов Оргкомитета обо всех изменениях, внесенных в соответствующий проект нормативного правового акта на очередной стадии его обсуждения, учитывать их замечания на эти изменения;
 - 6) немедленно по завершении очередной стадии обсуждения соответствующего проекта нормативного правового и распорядительного акта направить организатору обязательных общественных обсуждений мотивированный ответ на рекомендации обязательных общественных обсуждений, разместив его также на своем официальном сайте в сети Интернет;
 - 7) в случае согласия с выводами обязательных общественных обсуждений внести соответствующие изменения в проект рассматриваемого нормативного правового или распорядительного акта.
3. Организатор обязательных общественных обсуждений обязан осуществлять общественный контроль за ходом рассмотрения соответствующего проекта нормативного правового акта органом государственной власти или органом местного самоуправления и вправе на любой стадии направлять ему дополнения к представленным ранее рекомендациям обязательных общественных обсуждений. Подготовка и утверждение дополнений к рекомендациям обязательных общественных обсуждений осуществляется в порядке, предусмотренном статьей 39 настоящего Закона.
4. Рекомендации инициативных общественных обсуждений подлежат рассмотрению органом государственной власти или органом местного самоуправления, на рассмотрении которого находится или к ведению которого относится предмет инициативных общественных обсуждений, в порядке, установленном для рассмотрения обращений граждан Российской Федерации.
5. Рекомендации инициативных общественных обсуждений, проведенных по инициативе или при поддержке лица из числа перечисленных в части 1 статьи 41 настоящего Закона, подлежат рассмотрению органом государственной власти или органом местного самоуправления, на

рассмотрении которого находится или к ведению которого относится предмет инициативных общественных обсуждений, в порядке, предусмотренном частями 1–3 настоящей статьи.

Параграф 3. Общественные слушания

Статья 45. Предмет общественных слушаний

1. Предметом общественных слушаний могут быть:

- 1) проекты нормативных правовых актов Ленинградской области;
- 2) проекты ненормативных правовых актов органов государственной власти и органов местного самоуправления Ленинградской области;
- 3) действующие нормативные и распорядительные правовые акты Ленинградской области;
- 4) иные документы и материалы, имеющие значение с точки зрения их соответствия общественным интересам.

2. Общественные слушания проектов правовых актов проводятся с целью обеспечения учета общественных интересов в рамках процесса разработки, обсуждения и принятия указанных актов.

3. Общественные слушания по действующим нормативным правовым актам проводятся с целью обеспечения учета общественных интересов при инициировании процедуры признания этих актов утратившими силу, либо их изменения, либо принятия новых нормативных правовых актов.

4. Проведение общественных слушаний основывается на инициативе граждан, органов государственной власти, органов местного самоуправления по участию граждан в процессе принятия решений органами государственной власти, органами местного самоуправления посредством проведения собрания для публичного обсуждения проектов указанных решений по вопросу их соответствия общественным интересам.

5. Общественные слушания могут носить обязательный и инициативный характер.

Статья 46. Задачи общественных слушаний

Задачами общественных слушаний являются:

- 1) исследование положений, содержащихся в документах и материалах, составляющих предмет общественных слушаний, на их соответствие общественным интересам;
- 2) оценка социальных, экономических и иных общественно значимых последствий принятия и реализации актов и их проектов, иных документов и материалов, составляющих предмет общественных слушаний;
- 3) выработка рекомендаций и предложений по совершенствованию документов и материалов, составляющих предмет общественных слушаний, а также нормотворческой и правоприменительной практики органов государственной власти и органов местного самоуправления в целях обеспечения общественных интересов.

Статья 47. Основные принципы общественных слушаний

Принципами общественных слушаний являются:

- 1) добровольность, гласность и открытость общественных слушаний;

- 2) обязательность общественных слушаний в случаях, предусмотренных федеральными законами, настоящим Законом, а также иными нормативными правовыми актами Ленинградской области и муниципальных образований;
- 3) обязательное участие квалифицированных специалистов и экспертов в области предмета общественных слушаний;
- 4) обязательность распространения предварительной информации о предмете общественных слушаний;
- 5) обязательность составления итоговых документов – протокола общественных слушаний и рекомендаций, заключений для официальных структур, принимающих решение;
- 6) равноправие участников общественных слушаний;
- 7) возможность участия в слушаниях и информирования об их итогах представителей органов власти, в компетенцию которых входит решение обсуждаемых проблем.

Статья 48. Субъекты организации и проведения общественных слушаний

1. Субъектами организации и проведения общественных слушаний являются: инициаторы, организаторы и участники общественных слушаний.
2. Организаторы общественных слушаний - органы государственной власти, органы местного самоуправления, субъекты общественного контроля, определенные статьей 2 настоящего Закона, а также иные заинтересованные лица, в компетенции которых находится рассмотрение вопросов, являющихся предметом общественных слушаний.
3. Участники, инициаторы общественных слушаний - граждане, организации, желающие принимать участие в общественных слушаниях, зарегистрированные в качестве участников общественных слушаний на официальных сайтах в сети Интернет организаторов общественных слушаний.

Статья 49. Права и обязанности участников общественных слушаний.

1. При проведении общественных слушаний участники вправе:
 - 1) получить без специального разрешения проект нормативного правового акта, решения, являющегося предметом общественных слушаний, вместе со всеми сопроводительными документами;
 - 2) указывать, интересы какой социальной, территориальной, профессиональной или иной группы он представляет;
 - 3) направлять организатору обязательных общественных слушаний запросы о необходимости представления дополнительных материалов, а равно о необходимости получения разъяснений от разработчиков проекта;
 - 4) участвовать в обсуждении проектов решений, являющихся предметом общественных слушаний, вносить аргументированные предложения по предмету общественных слушаний;
 - 5) участвовать в подготовке рекомендаций и заключений;
 - 6) осуществлять аудио, видеозапись и трансляцию общественных слушаний в сети Интернет, в случае если это не нарушает действующего законодательства.

2. При проведении общественных слушаний участники обязаны:

- 1) зарегистрироваться на официальном сайте в сети Интернет организатора общественных слушаний в качестве участника перед их проведением;
- 2) соблюдать правила поведения и регламент проведения общественных слушаний, установленный организатором.

Статья 50. Права и обязанности организаторов общественных слушаний.

1. При проведении общественных слушаний организаторы вправе:

- 1) привлекать соисполнителей для проведения и организации общественных слушаний;
- 2) запрашивать информацию об участниках общественных слушаний;
- 3) разработать и утвердить правила поведения и регламент проведения общественных слушаний;
- 4) запрашивать всю необходимую информацию по предмету общественных слушаний.

2. При проведении общественных слушаний организаторы обязаны:

- 1) организовать место и согласовать время проведения общественных слушаний;
- 2) информировать инициаторов и предполагаемых участников о проведении общественных слушаний;
- 3) привлекать к участию в общественных слушаниях специалистов и экспертов в области предмета общественных слушаний, а также официальных лиц, ответственных за принятие решений по вопросу общественных слушаний;
- 4) направить проект нормативного правового акта, решения, являющегося предметом общественных слушаний, вместе со всеми сопроводительными документами участникам общественных слушаний и всем заинтересованным лицам;
- 5) координировать проведение общественных слушаний;
- 6) по результатам проведения общественных слушаний оформить итоговые документы (протокол общественных слушаний и рекомендации, заключения для официальных структур, принимающих решение по вопросу общественных слушаний).
- 7) установить правила поведения и регламент проведения общественных слушаний.

Статья 51. Обязательные общественные слушания

1. Обязательные общественные слушания – это общественные слушания, проведение которых является обязательным в силу требований федеральных законов, настоящего Закона, иных нормативных правовых актов.

2. Обязательные общественные слушания проводятся в отношении проектов:

- 1) устава Ленинградской области, а также законов, вносящих в них изменения;
- 2) уставов муниципальных образований и нормативных правовых актов, вносящих в них изменения;

- 3) законов о Ленинградской области и об исполнении закона о бюджете Ленинградской области за предыдущий финансовый год, а также законов, вносящих в них изменения;
 - 4) нормативных правовых актов о бюджете муниципального образования на предстоящий финансовый год и об исполнении бюджета за предыдущий финансовый год, а также нормативных правовых актов, вносящих в них изменения;
 - 5) государственных целевых программ Ленинградской области, целевых программ органов местного самоуправления, а также нормативных правовых актов, вносящих в них изменения;
 - 6) законов Ленинградской области, регламентирующих порядок формирования и деятельности органов государственной власти Ленинградской области, а также законов, вносящих в них изменения;
 - 7) нормативные правовые акты органов местного самоуправления, регламентирующие порядок их формирования и деятельности, а также нормативных правовых актов, вносящих в них изменения;
 - 8) правовых актов и решений, касающихся вопросов: использования природных ресурсов, экологической безопасности, градостроительства, землепользования и застройки на территории Ленинградской области.
3. Обязательные общественные слушания, могут проводиться по проектам нормативных правовых актов, внесенных в Законодательное Собрание Ленинградской области либо в представительные органы местного самоуправления, если эти проекты затрагивают:
- 1) осуществление прав, свобод и обязанностей человека и гражданина;
 - 2) осуществление государственной политики в сфере труда и социального обеспечения, поддержки лиц, относящихся к социально уязвимым группам населения;
 - 3) обеспечение государственной и общественной безопасности, а также правопорядка;
 - 4) противодействие коррупции, создание условий, затрудняющих возможность коррупционного поведения и обеспечивающих снижение уровня коррупции;
 - 5) обеспечение участия институтов гражданского общества в противодействии коррупции;
 - 6) охрану окружающей среды и обеспечение здоровья населения;
 - 7) межнациональные и межконфессиональные отношения, гарантии равноправия граждан;
 - 8) вопросы гражданства и миграции, выбора места жительства и свободы передвижения;
 - 9) основы избирательной системы, организации выборов и референдумов;
 - 10) основы экономической и кредитно-финансовой политики;
 - 11) образование и просвещение, науку и культуру, массовый туризм и спорт;
 - 12) доступ к информации, независимость средств массовой информации;

13) деятельность общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

4. Решение о проведении обязательных общественных слушаний в отношении проектов нормативных актов по вопросам, перечисленным в части 3 настоящей статьи, принимается субъектом организации обязательных общественных слушаний по инициативе органа государственной власти или органа местного самоуправления, на рассмотрении которого находится соответствующий проект, уполномоченного по правам человека и уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области, а также по собственной инициативе.

Статья 52. Субъекты организации и проведения обязательных общественных слушаний

Обязательные общественные слушания организуют:

- 1) органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные предприятия и учреждения Ленинградской области;
- 2) общественная палата Ленинградской области, образованная в соответствии с законодательством Ленинградской области в отношении проектов законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области;
- 3) общественная палата муниципального образования Ленинградской области, образованная в соответствии с нормативными правовыми актами муниципального образования.

Статья 53. Порядок проведения обязательных общественных слушаний

1. Субъекты организации и проведения обязательных общественных слушаний, указанные в статье 52 настоящего Закона, обязаны не позднее чем в трехдневный срок разместить проект нормативного правового акта, проекта решения на своем официальном сайте в сети Интернет вместе со всеми сопроводительными документами и направить всем заинтересованным участникам обязательных общественных слушаний.

2. Если орган государственной власти, а равно орган местного самоуправления, на рассмотрение которого внесен проект нормативного правового акта, подпадающего под действие частей 2-3 статьи 51 настоящего Закона, в трёхдневный срок не направил проект организатору обязательных общественных слушаний, то организатор обязательных общественных слушаний вправе самостоятельно приступить к их проведению, уведомив об этом соответствующий орган государственной власти или орган местного самоуправления и запросив у него все сопроводительные документы и необходимые материалы.

3. Организатор обязательных общественных слушаний в течение десяти рабочих дней с момента размещения проекта нормативного правового акта, подпадающего под действие частей 2-3 статьи 51 настоящего Закона, на официальном сайте в сети Интернет рассматривающего его органа государственной власти или органа местного самоуправления, обязан

принять решение об организации общественных слушаний, определив их дату.

4. Организатор обязательных общественных слушаний незамедлительно после принятия решения об их проведении обязан разместить на своем официальном сайте информацию об их проведении.

5. Перед проведением обязательных общественных слушаний их организатор утверждает ведущего, программу и, при необходимости, временный регламент, раздаточные материалы и проект итогового документа слушаний;

6. В ходе проведения обязательных общественных слушаний их организатор должен обеспечить готовность помещения, прием участников, официальных представителей и средств массовой информации, в частности:

1) обеспечить проход участников и их регистрацию на общественных слушаниях совместно с владельцами помещения, являющегося местом проведения общественных слушаний;

2) осуществить регистрацию средств массовой информации и их представителей, обеспечить их материалами, условиями для работы, в т.ч. обеспечить возможность интервьюирования организаторов, докладчиков, участников и представителей органов государственной власти, органов местного самоуправления;

3) осуществить вручение проекта итогового документа и раздаточных материалов;

4) обеспечить в помещении возможность применения микрофонов, аудио-, видеозапись и стенографирование (только для получивших у ведущего слов докладчиков, выступающих, задающих вопросы и дающих справки).

5) обеспечить общественную безопасность и соблюдение порядка на общественных слушаниях.

7. Организатор изготавливает итоговые документы обязательных общественных слушаний (протокола общественных слушаний и рекомендации, заключения для официальных структур, принимающих решение). Итоговые документы должны не только отразить согласие участвующих сторон, но и зафиксировать разногласия.

8. Организатор обязательных общественных слушаний вправе обратиться к органу государственной власти, а равно органу местного самоуправления, на рассмотрении которого находится проект соответствующего нормативного правового акта, с мотивированной просьбой об отложении принятия данного акта до завершения обязательных общественных слушаний.

Статья 54. Заключение обязательных общественных слушаний

1. Заключение обязательных общественных слушаний должно содержать:

1) объективные и обоснованные выводы о соответствии или несоответствии проекта нормативного правового акта или отдельных его положений, проекта решения общественным интересам;

2) оценку социальных, экономических, правовых и иных последствий принятия оцениваемого проекта нормативного правового акта, решения;

3) рекомендации по совершенствованию проекта нормативного правового акта, решения.

2. Если участники обязательных общественных слушаний не смогли прийти к согласию относительно положений заключения, то организатор экспертизы вправе самостоятельно подготовить экспертное заключение, отразив в нем все альтернативные точки зрения. В этом случае участники общественных слушаний, представляющие эти точки зрения, должны при содействии организатора общественных слушаний получить возможность представить и обосновать свои выводы при обсуждении проекта в соответствующем органе государственной власти или органе местного самоуправления.

3. Инициаторы и разработчики проекта нормативного правового акта, ставшего предметом обязательных общественных слушаний, вправе знакомиться с проектами заключений, представлять свои аргументированные доводы организатору обязательных общественных слушаний, участвовать в их обсуждении.

4. Заключение обязательных общественных слушаний размещается на официальном сайте в сети Интернет органа государственной власти или органа местного самоуправления, на рассмотрении которого находится проект нормативного правового акта, ставший предметом обязательных общественных слушаний, а также на официальных сайтах организатора обязательных общественных слушаний в сети Интернет.

Статья 55. Инициативные общественные слушания

1. Проекты нормативных правовых актов, не подпадающих под действие частей 2–3 статьи 51 настоящего закона, а также иные материалы и документы, затрагивающие значимые общественные интересы, могут стать предметом общественных слушаний по инициативе лиц, перечисленных в статье 52 настоящего Закона и являющихся организаторами инициативных общественных слушаний.

2. Правила, установленные статьями 53–54 настоящего Закона в отношении проведения обязательных общественных слушаний, могут применяться организаторами инициативных общественных слушаний на их усмотрение.

3. Общественная палата Ленинградской области и муниципальных образований, уполномоченный по правам человека и по правам ребенка в Ленинградской области оказывают по запросу организатора инициативных общественных слушаний содействие их проведению в пределах своей компетенции.

Статья 56. Порядок проведения инициативных общественных слушаний

1. Запрос инициаторов и участников общественных слушаний о получении проектов нормативных правовых актов, действующих нормативных правовых актов, а также иных материалов и документов, составляющих предмет инициативных общественных слушаний либо необходимых для их проведения, рассматривается и разрешается соответствующими органами государственной власти и органами местного самоуправления в порядке, установленном федеральными и иными законами об обеспечении доступа к

информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, а также о порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации.

2. Запрос организатора инициативных общественных слушаний, проводимых по инициативе или при поддержке организаций и лиц, перечисленных в части 3 статьи 55 настоящего Закона, направляется, рассматривается и разрешается в порядке, установленном частью 2 статьи 53 настоящего Закона.

3. Инициативные общественные слушания, организованные по инициативе или при поддержке организаций и лиц из числа перечисленных в части 3 статьи 55 настоящего Закона, проводятся в порядке, предусмотренном частями 3–8 статьи 53 настоящего Закона.

Статья 57. Заключение инициативных общественных слушаний

1. Заключение инициативных общественных слушаний должно отвечать требованиям части 1 статьи 54 настоящего Закона применительно к любым предметам общественных слушаний, перечисленным в части 1 статьи 45 настоящего Закона.

2. Заключение инициативных общественных слушаний, проведенных по инициативе или при поддержке организаций и лиц из числа перечисленных в части 3 статьи 55 настоящего Закона, готовится и подписывается в порядке, предусмотренном частями 2–4 статьи 54 настоящего Закона.

3. Заключение инициативных общественных слушаний размещается на официальных сайтах организатора общественных слушаний, органа государственной власти или органа местного самоуправления, на рассмотрении которого находится или к ведению которого относится предмет общественных слушаний, а также на официальных сайтах организаций и лиц, по чьей инициативе или при чьей поддержке проводится экспертиза.

4. Организатор инициативных общественных слушаний размещает подготовленное им заключение на своем официальном сайте в сети Интернет, а также направляет его в соответствующий орган государственной власти или орган местного самоуправления, на рассмотрении которого находится или к ведению которого относится предмет общественных слушаний.

Статья 58. Рассмотрение заключения органами государственной власти и местного самоуправления

1. Заключение обязательных общественных слушаний подлежит рассмотрению органом государственной власти или органом местного самоуправления, на рассмотрении которого находится оцениваемый проект нормативного акта, в порядке, установленном для рассмотрения поправок, поступивших от субъектов законодательной инициативы.

2. Орган государственной власти или орган местного самоуправления, на рассмотрении которого находится проект нормативного акта, который является предметом обязательных общественных слушаний, обязан:

- 1) немедленно по получении разместить заключение обязательных общественных слушаний на своем официальном сайте в сети Интернет в числе других сопроводительных документов к соответствующему проекту нормативного правового акта;
- 2) заблаговременно информировать организатора обязательных общественных слушаний о сроках и порядке рассмотрения заключения обязательных общественных слушаний;
- 3) предоставить представителям организатора обязательных общественных слушаний, а в случае, предусмотренном частью 3 статьи 55 настоящего Закона, также участникам общественных слушаний, имеющим конкурирующие точки зрения, возможность выступать с докладами и репликами, задавать вопросы и давать пояснения на всех стадиях рассмотрения соответствующего проекта нормативного правового акта;
- 4) предоставить инициаторам и разработчикам соответствующего проекта нормативного правового акта возможность давать пояснения в ответ на замечания, содержащиеся в заключении обязательных общественных слушаний, а также задавать вопросы представителям организатора обязательных общественных слушаний и их участникам;
- 5) своевременно информировать представителей организатора обязательных общественных слушаний, а равно членов Оргкомитета обо всех изменениях, внесенных в соответствующий проект нормативного правового акта на очередной стадии его рассмотрения, учитывать их замечания на эти изменения;
- 6) немедленно по завершении очередной стадии рассмотрения соответствующего проекта нормативного правового акта направить организатору обязательных общественных слушаний мотивированный ответ на заключение обязательных общественных слушаний, разместив его также на своем официальном сайте в сети Интернет;
- 7) в случае согласия с выводами обязательных общественных слушаний внести соответствующие изменения в проект рассматриваемого нормативного правового акта.

3. Организатор обязательных общественных слушаний обязан осуществлять общественный контроль за ходом рассмотрения соответствующего проекта нормативного правового акта органом государственной власти или органом местного самоуправления и вправе на любой стадии направлять ему дополнения к представленному ранее заключению обязательных общественных слушаний. Подготовка и утверждение дополнений к заключению обязательных общественных слушаний осуществляется в порядке, предусмотренном статьей 55 настоящего Закона.

4. Заключение инициативных общественных слушаний подлежит рассмотрению органом государственной власти или органом местного самоуправления, на рассмотрении которого находится или к ведению которого относится предмет инициативных общественных слушаний, в

порядке, установленном для рассмотрения обращений граждан Российской Федерации.

5. Заключение инициативных общественных слушаний, проведенных по инициативе или при поддержке лиц из числа перечисленных в части 3 статьи 55 настоящего Закона, подлежит рассмотрению органом государственной власти или органом местного самоуправления, на рассмотрении которого находится или к ведению которого относится предмет инициативных общественных слушаний, в порядке, предусмотренном частями 1–3 настоящей статьи.

Параграф 4. Общественная проверка и расследование

Статья 59. Предмет общественной проверки и расследования

1. Предметом общественной проверки и расследования могут быть:

- 1) деятельность государственных органов Ленинградской области и организаций, органов местного самоуправления и муниципальных организаций в части, затрагивающей общественные интересы;
- 2) деятельность коммерческих организаций любой формы собственности, осуществляющих свою деятельность на территории Ленинградской области, в части, нарушающей общественные интересы;
- 3) деятельность некоммерческих организаций, в том числе представительств международных некоммерческих неправительственных организаций, осуществляющих свою деятельность на территории Ленинградской области, в части удовлетворения общественных интересов.

2. Общественная проверка и расследование проводится с целью обеспечения учета общественных интересов и соблюдения прав и свобод человека и гражданина.

Статья 60. Задачи общественной проверки и расследования

Задачами общественной проверки и расследования являются:

- 1) сбор информации, касающейся предмета общественной проверки и затрагивающей или способной затрагивать общественные интересы;
- 2) изучение и оценка информации, полученной в ходе общественной проверки;
- 4) подведение итогов общественной проверки и расследования, включая выработку рекомендаций и предложений по устранению выявленных недостатков, направление их в соответствующие органы и организации;
- 5) обнародование информации о результатах общественной проверки и расследования.

Статья 61. Основные принципы общественной проверки и расследования

Принципами общественной проверки являются:

- 1) обязательность общественной проверки и расследования в случаях, предусмотренных федеральными законами, настоящим законом, а также иными нормативными правовыми актами Ленинградской области и муниципальных образований;

- 2) невмешательство органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, а также иных заинтересованных лиц в проведение общественной проверки и расследования;
- 3) объективность выводов, сделанных в результате общественной проверки и расследования.

Статья 62. Субъекты организации и проведения общественной проверки

1. Субъектами организации и проведения общественных проверок являются Общественная палата субъектов Ленинградской области, общественные советы исполнительных органов государственной власти Ленинградской области и муниципальных образований, а также общественные организации и инициативные группы граждан.

2. Субъекты организации и проведения общественной проверки координируют свою деятельность с тем, чтобы избежать неоправданных затруднений в деятельности проверяемых организаций. При наличии противоречий Общественная палата Ленинградской области вправе ограничивать проведение общественных проверок, в обязательном порядке разместив соответствующее аргументированное решение на своем официальном сайте в сети Интернет.

3. Граждане, желающие принимать участие в проведении общественных проверок, регистрируются в качестве общественных инспекторов на официальных сайтах в сети Интернет Общественной палаты Ленинградской области, общественных советов исполнительных органов государственной власти и муниципальных образований Ленинградской области.

4. Организации, желающие принимать участие в проведении общественных проверок, регистрируются в качестве организаций общественного контроля на официальных сайтах в сети Интернет Общественной палаты Ленинградской области, общественных советов исполнительных органов государственной власти и муниципальных образований Ленинградской области.

Статья 63. Обязательная общественная проверка

1. Обязательная общественная проверка – это общественная проверка, организация и проведение которой является обязательной формой работы субъектов общественного контроля в силу требований законодательства либо их учредительных документов.

2. Организатор обязательной общественной проверки принимает решение о ее проведении в связи с:

- 1) наступлением сроков (плановая проверка);
- 2) выявлением фактов нарушения общественных интересов, являющихся поводом для организации и проведения общественной проверки в силу положений законодательства либо учредительных документов субъектов общественного контроля (внеплановая проверка);
- 3) публикациями в зарегистрированных средствах массовой информации о фактах бездействия государственных органов в отношении проверки

обращений граждан и их объединений по поводу ущемления общественных интересов (экстренная проверка).

Статья 64. Субъекты организации и проведения обязательной общественной проверки

1. Организаторами обязательной общественной проверки в пределах своей компетенции являются:

- 1) Общественная палата Ленинградской области, образованная в соответствии с законодательством Ленинградской области;
- 3) общественная палата муниципального образования, образованная в соответствии с нормативными правовыми актами муниципального образования;
- 4) некоммерческие негосударственные организации, в чьих учредительных документах организация и проведение общественных проверок является обязательной формой работы;
- 5) иные субъекты организации и проведения общественных проверок, действующие в соответствии с требованиями законодательства об общественном контроле.

2. Исполнителями обязательной общественной проверки могут быть граждане и некоммерческие негосударственные организации, зарегистрированные в порядке, установленном настоящим Законом, и приглашенные к участию в ней организатором обязательной общественной проверки.

Статья 65. Права и обязанности общественного инспектора

1. При проведении обязательной общественной проверки общественный инспектор вправе:

- 1) получить доступ к лицу, отвечающему за связь с общественностью, либо к руководителю проверяемой организации;
- 2) получить без специального разрешения доступ к информации, касающейся предмета проверки;
- 3) направлять организатору обязательной общественной проверки запросы о необходимости представления дополнительных материалов и разъяснений от должностных лиц, имеющих отношение к предмету общественной проверки;
- 4) участвовать в подготовке акта по результатам общественной проверки.

2. При проведении обязательной общественной проверки общественный инспектор обязан:

- 1) лично подготовить и представить организатору обязательной общественной проверки выводы по предмету своей ответственности;
- 2) обеспечить объективность и обоснованность выводов в своем акте в отношении предмета общественной проверки.

3. Общественный инспектор обязан сообщить организатору обязательной общественной проверки:

- 1) об отсутствии у него конфликта интересов;
- 2) о любых попытках подкупа или давления на него;

3) о том, подготавливает ли он акт проверки по поручению третьего лица либо за плату.

4. Декларация общественного инспектора, содержащая информацию, указанную в части 3 настоящей статьи, подлежит обнародованию на официальном сайте организатора обязательной общественной проверки.

5. Акт проверки общественного инспектора признается дефектным, то есть не подлежащим дальнейшему использованию, если установлено, что он был заведомо ложным, либо мотивированным корыстными или иными низменными побуждениями, а также, если общественный инспектор обнародовал декларацию, предусмотренную частью 4 настоящей статьи, с заведомо ложной информацией. Мотивированное решение о признании акта проверки общественного инспектора дефектным принимает организатор обязательной общественной проверки. Решение о признании акта проверки общественного инспектора дефектным размещается на официальном сайте организатора общественной проверки.

Статья 66. Порядок организации и проведения обязательной общественной проверки

1. Порядок организации и проведения обязательной общественной проверки определяется ее организатором с предварительным уведомлением руководителя проверяемой организации.

2. Информация о проведении плановой общественной проверки размещается ее организатором на своем официальном сайте в сети Интернет не позднее чем за три месяца до начала проверки.

3. Информация о проведении внеплановой, а равно экстренной общественной проверки размещается ее организатором на своем официальном сайте в сети Интернет до ее начала. Организатор обязательной общественной проверки уведомляет также проверяемую организацию о предстоящей проверке.

4. Информация о проведении экстренной общественной проверки доводится также до сведения руководителей государственных органов, чье бездействие в отношении проверки обращений граждан и их объединений по поводу ущемления общественных интересов стало поводом для экстренной проверки.

5. Руководитель проверяемой организации обязан оказывать содействие общественным инспекторам, проводящим проверку, в том числе, определить порядок доступа в проверяемую организацию и к документам, касающимся объекта проверки.

6. В целях подготовки обязательной общественной проверки ее организатор вправе направить запрос в адрес проверяемой организации о предоставлении необходимых для ее проведения документов и материалов.

7. Сроки проведения обязательной общественной проверки не должны превышать 30 календарных дней.

Статья 67. Акт о результатах обязательной общественной проверки

1. Акт о результатах обязательной общественной проверки должен содержать:

- 1) дату составления акта и указание на период проведения общественной проверки;
 - 2) полное и сокращенное наименование проверяемого органа или организации, место его нахождения;
 - 3) данные об организаторе проверки, фамилии, имени, отчества общественных инспекторов, проводивших проверку;
 - 4) основания для проведения проверки;
 - 5) перечень документов и иных материалов, изученных общественными инспекторами в ходе проверки;
 - 6) краткая характеристика деятельности, в отношении которой проводилась проверка;
 - 7) перечень мероприятий общественных инспекторов, проведенных при осуществлении проверки;
 - 8) установленные и подтвержденные факты нарушения общественных интересов, выявленные в ходе проверки, или запись об отсутствии таковых;
 - 9) выводы и предложения общественных инспекторов по устранению выявленных нарушений.
2. Акт подписывается общественными инспекторами, проводившими общественную проверку, и утверждается ее организатором.
3. Акт о результатах обязательной общественной проверки направляется руководителю проверяемой организации, размещается на официальных сайтах организатора обязательной общественной проверки, а также на личных страницах общественных инспекторов.
4. В случае установления и подтверждения фактов нарушения общественных интересов, организатор обязательной общественной проверки направляет акт о ее результатах в органы государственной власти, в том числе правоохранительные органы, органы местного самоуправления в соответствии с их компетенцией.
5. Проверяемая организация, в случае несогласия с актом о результатах обязательной общественной проверки, вправе обратиться к ее организатору с просьбой повторно рассмотреть вопрос о ее результатах с участием представителя (представителей) проверяемой организации и органа государственной власти либо органа местного самоуправления, в компетенцию которого входит контроль за деятельностью проверяемой организации.

Статья 68. Инициативная общественная проверка

1. Инициативная общественная проверка – это общественная проверка, организуемая по инициативе и проводимая субъектом общественной проверки, определенным статьей 62 настоящего Закона.
2. Организатор инициативной общественной проверки обязан при ее организации и проведении оказывать содействие общественным инспекторам при реализации ими прав и исполнении обязанностей, предусмотренных статьей 65 настоящего Закона.

Статья 69. Порядок организации и проведения инициативной общественной проверки

1. Инициативные общественные проверки организуются и проводятся в порядке, предусмотренном статьей 66 настоящего Закона.

Статья 70. Акт о результатах инициативной общественной проверки

1. Акт о результатах инициативной общественной проверки должен отвечать требованиям статьи 67 настоящего Закона применительно к любым предметам общественной проверки.

2. Акт о результатах инициативной общественной проверки подписывается общественными инспекторами, утверждается организатором общественной проверки, направляется руководителям проверяемой организации и размещается на официальном сайте в сети Интернет организатора общественной проверки.

3. Проверяемая организация, в случае несогласия с актом о результатах инициативной общественной проверки, вправе обжаловать его в порядке, предусмотренном статьями 84-85 настоящего Закона.

Статья 71. Рассмотрение акта о результатах общественной проверки органами государственной власти и органами местного самоуправления

1. Акт о результатах общественной проверки, содержащий сведения о признаках состава преступления или иного правонарушения, подлежит незамедлительному направлению в компетентные правоохранительные органы и рассмотрению его в порядке, установленном действующим законодательством Российской Федерации.

2. Орган государственной власти или орган местного самоуправления, в ведении которого находится объект общественной проверки, обязан:

1) немедленно по получении разместить акт о результатах обязательной общественной проверки на своем официальном сайте в сети Интернет;

2) одновременно с размещением акта о результатах обязательной общественной проверки на официальном сайте в сети Интернет проинформировать организатора обязательной общественной проверки о сроках и порядке рассмотрения акта общественной проверки;

3) оперативно, но не позднее чем в 30-дневный срок с момента его получения, рассмотреть акт о результатах общественной проверки и информировать ее организатора о принятых решениях;

4) в случае несогласия с выводами, содержащимися в акте о результатах общественной проверки, в 30-дневный срок направить ее организатору мотивированное заключение.

Статья 72. Субъекты организации и проведения общественного расследования

1. Субъекты общественных расследований – это любые дееспособные граждане (физические лица), достигшие возраста 18 лет, юридические лица независимо от организационно-правовой формы, общественные объединения.

2. Субъекты общественных расследований подразделяются на инициаторов, организаторов и участников.

3. Инициаторами общественных расследований могут быть любые дееспособные граждане (физические лица), достигшие возраста 18 лет, юридические лица независимо от организационно-правовой формы, общественные объединения.

4. Организаторами общественных расследований могут быть исключительно некоммерческие организации, зарегистрированные в качестве юридического лица, ведущие деятельность не менее одного года с момента государственной регистрации, зарегистрированные в реестре общественных инспекторов в порядке, предусмотренном статьей 26 настоящего Закона.

5. Участниками общественного расследования могут быть любые дееспособные граждане (физические лица), достигшие возраста 18 лет.

Статья 73. Инициатива проведения общественных расследований

1. По любому свершившемуся общественно значимому факту может быть инициировано общественное расследование.

2. Инициатор общественного расследования описывает в доступной ему письменной форме (заявлении, обращении) конкретные факты и обстоятельства, которые могут послужить, по его мнению, основанием для проведения общественного расследования, прикладывает к нему имеющиеся первичные информационные материалы (приложения) и передает их организатору общественного расследования.

3. Организатор общественного расследования принимает от инициатора указанные в части 2 настоящей статьи информационные материалы, регистрирует их в своем делопроизводстве, выдает соответствующее уведомление о принятии.

Статья 74. Организаторы общественных расследований

Организатор общественного расследования

1) ведет прием заявлений об организации общественных расследований, ведет соответствующее делопроизводство;

2) принимает решение о начале общественного расследования;

3) определяет формы и методы общественного расследования;

4) обеспечивает координацию между участниками расследования;

5) обеспечивает от своего имени переписку с государственными и муниципальными органами;

6) обеспечивает информирование о начатом расследовании государственных и муниципальных органов, средств массовой информации, широкой общественности;

7) обеспечивает материально-техническую базу общественных расследований.

Статья 75. Участие в проведении общественных расследований и порядок его проведения

1. Любой дееспособный гражданин (физическое лицо), достигший возраста 18 лет может принять участие в общественном расследовании. Для участия в

общественном расследовании кандидат в участники подает заявление организатору, с указанием наименования расследования, своей профессиональной подготовки, описанием конкретных действий, которые он может совершать в интересах расследования. Организатор общественного расследования вправе отказать кандидату в участии в удовлетворении его заявления, с обязательной мотивацией такого отказа.

2. В случае удовлетворения заявления, организатор общественного расследования включает участника в состав рабочей группы по проведению конкретного общественного расследования, разъясняет правовые основы участия, снабжает необходимыми информационными материалами, в случае необходимости обеспечивает минимальную материально-техническую базу.

3. Участник общественного расследования обязан соблюдать при осуществлении своих полномочий действующее законодательство. Организатор общественного расследования не отвечает за действия участников.

4. Участник общественного расследования передает организатору общественного расследования предложения по предмету своей ответственности.

5. Порядок проведения общественного расследования определяется организатором общественного расследования.

Статья 76. Виды общественных расследований

1. Общественные расследования подразделяются:

- а) по составу участников;
- б) по способу опубликования результатов.

2. По составу участников общественные расследования подразделяются на независимые и смешанные.

а) независимые общественные расследования проводятся исключительно представителями институтов гражданского общества, без участия должностных лиц государственных и муниципальных органов;

б) смешанные общественные расследования проводятся представителями институтов гражданского общества совместно с должностными лицами государственных и муниципальных органов или их представителями. Участие таких лиц в обязательном порядке отражается во всех текущих и резолютивных документах расследования.

3. Общественные расследования подразделяются также на «немедленно опубликованные» и «с отложенной публикацией».

а) «немедленно опубликованные» общественные расследования начинаются с придания гласности факта, послужившего основанием для проведения такого расследования, а также публичного объявления о начале расследования, с указанием его инициатора, организатора и состава участников;

б) расследования «с отложенной публикацией» исключают придание расследованию публичного характера на начальной стадии в связи с риском утраты доказательств или созданию помех в проведении оперативно-

розыскных и следственных мероприятий правоохранительными органами. В любом случае обнародование результатов общественного расследования обязательно после устранения причин, препятствующих публикации.

4. Решение о выборе вида конкретного общественного расследования по составу участников и публикации о нем принимает организатор общественного расследования на основании первичной информации, содержащейся в заявлении инициатора.

Статья 77. Заключение по результатам общественного расследования

1. Результатом общественного расследования является заключение организатора общественного расследования, в котором должны содержаться:

- 1) мотивированные выводы организатора расследования по фактам, послужившим основанием для его проведения;
- 2) предполагаемые причины возникновения обстоятельств, послуживших основанием для проведения расследования;
- 3) выводы и рекомендации участников расследования в адрес государственных и муниципальных органов, компетентных в принятии решений по устранению обстоятельств, послуживших основанием для проведения расследования.

2. В случае обнаружения документов, предметов, которые могут быть признаны впоследствии вещественными доказательствами в деятельности государственных и муниципальных органов, они подлежат передаче в такие органы вместе с заключением, являясь его неотъемлемой частью.

3. Один экземпляр заключения с копиями материалов, являющихся доказательствами по проведенному общественному расследованию, хранится у организатора общественного расследования. Организатор общественного расследования не вправе препятствовать в доступе к результатам общественного расследования.

4. Любой участник расследования вправе снимать копии с доклада и приложений к нему без ограничений, за свой счет.

5. Заключение в обязательном порядке размещается на официальном сайте организатора общественного расследования, а также, в случае необходимости, на сайтах организаций и лиц, по чьей инициативе или при чьей поддержке проводилась проверка.

Статья 78. Рассмотрение заключения общественного расследования правоохранительными органами, органами государственной власти и местного самоуправления

1. Заключение организатора общественного расследования подлежит рассмотрению правоохранительными органами, органами прокуратуры, судами, в порядке, установленном законодательством.

2. Орган государственной власти или орган местного самоуправления, в ведении которого находится предмет общественного расследования, обязан:

- 1) немедленно, по получении, разместить заключение организатора общественного расследования на своем официальном сайте в сети Интернет;

- 2) заблаговременно информировать организатора общественного расследования о сроках и порядке рассмотрения заключения;
- 3) своевременно информировать представителей организатора общественного расследования о мерах, принятых по итогам рассмотрения заключения;
- 4) в случае несогласия с выводами, содержащимися в заключении организатора общественного расследования, предоставить мотивированные письменные возражения.

Параграф 5. Публичный отчет руководителей органов исполнительной власти и органов муниципального самоуправления Ленинградской области.

Статья 79. Ежегодный отчет главы исполнительной власти Ленинградской области.

Глава исполнительной власти Ленинградской области - Губернатор Ленинградской области ежегодно выступает с отчетом об итогах своей деятельности на совместном заседании членов общественной палаты Ленинградской области, общественных советов органов исполнительной власти Ленинградской области.

Статья 80. Публичный отчет руководителя органа исполнительной власти Ленинградской области

1. Руководитель органа исполнительной власти Ленинградской области ежегодно выступает с публичным отчетом об итогах деятельности этого органа на расширенном заседании общественного совета этого органа исполнительной власти с участием руководителей, Координационного комитета общественных советов органов исполнительной власти Ленинградской области, объединений, профессиональных союзов и предпринимателей, ведущих экспертов в данной области, НКО по профилю деятельности соответствующего органа.

2. Дата и формат заседания определяется общественным советом органа исполнительной власти Ленинградской области по согласованию с руководителем органа исполнительной власти Ленинградской области.

3. По итогам публичного отчета принимается резолюция, которая размещается на официальном сайте общественного совета органа исполнительной власти Ленинградской области в сети Интернет.

Статья 81. Публичный отчет руководителя органа муниципального самоуправления Ленинградской области

1. Руководитель органа муниципального самоуправления дважды в год выступает с публичным отчетом по итогам деятельности этого органа на общественном сходе или на расширенном заседании совета муниципального образования, депутатов муниципального собрания, представителей профессиональных организаций и предпринимателей, некоммерческими организациями.

2. Дата и формат заседания определяется общественным советом муниципального образования по согласованию с руководителем органа местного самоуправления.

3. По итогам публичного отчета принимается резолюция, которая размещается на официальном сайте общественного совета муниципального образования в сети Интернет.

Глава IV. ЗАЩИТА ПРАВ ОБЪЕКТОВ ПРОЦЕДУР ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ

Статья 82. Задачи защиты прав объектов процедур общественного контроля.

1. Задачами защиты прав объектов процедур общественного контроля являются:

- 1) защита общественных интересов путем обеспечения большей объективности в рамках осуществления процедур общественного контроля;
- 2) повышение доверия общества и органов государственной власти, муниципальных образований к процедурам общественного контроля;
- 3) обеспечение равенства прав субъектов общественного контроля и его объектов в рамках осуществления процедур общественного контроля;
- 4) защита объектов процедур общественного контроля против возможных нарушений и злоупотреблений в рамках осуществления процедур общественного контроля;
- 5) повышение эффективности процедур общественного контроля на основе анализа и обобщения практики осуществления процедур общественного контроля.

Статья 83. Процедуры защиты интересов объектов общественного контроля.

Защита прав объектов процедур общественного контроля осуществляется в рамках осуществления следующих процедур:

- 1) подача обоснованных возражений на заключения, рекомендации, результаты проверок и расследований, подготовленных в рамках процедур общественного контроля;
- 2) рассмотрение обоснованных возражений на заключения, рекомендации, результаты проверок и расследований, подготовленных в рамках процедур общественного контроля;
- 3) подготовка и принятие решений субъектами общественного контроля по итогам рассмотрения обоснованных возражений на заключения, рекомендации, результаты проверок и расследований, подготовленных в рамках процедур общественного контроля;

Статья 84. Подача возражений на заключения, рекомендации, результаты проверок и расследований, подготовленных в рамках процедур общественного контроля

1. Объекты общественного контроля, имеющие значимые и обоснованные возражения на заключения, рекомендации, результаты общественных проверок и общественных расследований, подготовленные в рамках процедур общественного контроля, имеют право представить эти возражения в организацию выступающую организатором процедуры общественного контроля с целью отмены и корректировки соответствующих документов.
2. Обоснованные возражения подаются в срок не позднее чем через 30 дней после получения объектом общественного контроля соответствующего

документа, являющегося результатом проведения процедур общественного контроля.

3. В возражении должны содержаться:

- 1) полные реквизиты обжалуемого документа, являющегося результатом процедур общественного контроля;
- 2) перечень положений, которые, по мнению заявителей, должны подлежать отмене или существенной корректировке;
- 3) содержательные и формальные обоснования отмены или внесения существенных корректив в документы, являющиеся результатом проведения процедур общественного контроля.

Статья 85. Рассмотрение возражений на заключения, рекомендации, результаты проверок и расследований, подготовленных в рамках процедур общественного контроля, подготовка и принятие решений по итогам рассмотрения

1. Организатор процедур общественного контроля, получивший возражения на документы, принятые им ранее в рамках процедур общественного контроля, в недельный срок после получения возражения создает экспертную комиссию для рассмотрения этого возражения.

2. В состав экспертной группы могут включаться (не более трети ее состава) эксперты, участники слушаний, проверок и расследований, ранее участвовавших в подготовке документа, по которому представлено возражение. Информация о получении возражения, о составе экспертной группы для его рассмотрения размещаются на официальном сайте в сети Интернет организатора процедур общественного контроля.

3. Экспертная группа обязана обратиться к участникам процедуры общественного контроля, в рамках которой был подготовлен документ, по которому представлено возражение, с просьбой представить свое мнение относительно представленных возражений.

4. Экспертная группа вправе обратиться к представителям объекта общественного контроля, представившего свои возражения, к государственным органам, к независимым экспертам за необходимой ей дополнительной информацией.

5. В месячный срок после получения возражения организатор процедур общественного контроля, получивший возражения на документы, принятые им ранее в рамках процедур общественного контроля, проводит общественные слушания в порядке, предусмотренном статьями 53-54 настоящего Закона. Информация о дате проведения общественных слушаниях направляется объекту общественного контроля, представившему возражения.

6. В рамках организуемых слушаний объекту общественного контроля, представившему возражения, должны быть предоставлены разумно достаточные возможности для обоснования своей позиции, для высказывания суждений по позициям своих оппонентов.

7. Решение, принятое по результатам общественных слушаний, направляется объекту общественного контроля, представившему возражение, размещается на официальном сайте в сети Интернет организатора общественного контроля, а также на официальном сайте Общественной палаты Ленинградской области.

Глава V. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ ОБЩЕСТВЕННОМ КОНТРОЛЕ

Статья 86. Ответственность за нарушение законодательства об общественном контроле

1. Ответственность физических лиц за нарушение законодательства об общественном контроле наступает в порядке, предусмотренном действующим законодательством.

2. Граждане и руководители организаций – субъектов общественного контроля несут гражданско-правовую и административную ответственность за нарушение законодательства об общественном контроле, если иное не предусмотрено настоящим законом.

3. Руководители, должностные и иные ответственные лица объектов общественного контроля - государственных и муниципальных органов власти, учреждений, коммерческих организаций с контрольным пакетом акций (долей) в государственной либо муниципальной собственности несут гражданско-правовую, дисциплинарную, административную и уголовную ответственность за нарушения законодательства об общественном контроле.

4. Руководители и иные ответственные лица объектов общественного контроля в общественных, иных некоммерческих организациях, а также коммерческих организациях несут гражданско-правовую и административную ответственность за нарушение законодательства об общественном контроле, если иное не предусмотрено настоящим законом.

5. Ответственность юридических лиц – объектов общественного контроля за нарушения законодательства об общественном контроле наступает в порядке, предусмотренном действующим законодательством.

Глава VI. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 87. Вступление в силу настоящего Закона

1. Настоящий Закон вступает в силу с момента официального опубликования.

2. Предложить органам государственной власти Ленинградской области привести свои правовые акты в соответствие с настоящим Законом в течение трех месяцев со дня его вступления в силу.

Губернатор Ленинградской области
А.Ю. Дрозденко

Пояснительная записка к проекту областного закона "Об общественном контроле в Ленинградской области"

Внесение на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проекта областного закона "Об общественном контроле в Ленинградской области" вызвано следующими обстоятельствами.

Общественный контроль является важным элементом демократической модели общества, современным и эффективным инструментом независимого контроля за деятельностью органов государственной власти и органов местного самоуправления, направленным на достижение устойчивого и сбалансированного функционирования аппарата государственной власти и местного самоуправления, учет общественного мнения, повышение эффективности государства, усиление его ответственности перед обществом.

Принятие Закона позволило бы реализовать закрепленные на уровне конституционного законодательства принципы разделения властей, верховенства права, народовластия, приоритета прав человека и т.д. В условиях слабой политической конкуренции и недостаточно независимых средств массовой информации целесообразно законодательным путем укрепить институциональную базу общественного контроля.

Общественный контроль, несмотря на отсутствие выстроенной системы правового регулирования, широко распространен в современном социуме и осуществляется повсеместно: начиная от обсуждения законопроектов путем проведения парламентских слушаний до функционирования родительских комитетов в учреждениях среднего и дошкольного образования. Принятие структурообразующего областного закона позволило бы закрепить наиболее важные принципы организации и осуществления общественного контроля на всех уровнях и в самых различных его проявлениях в Ленинградской области.

В настоящее время в Российской Федерации и Ленинградской области действует довольно большой комплекс нормативных правовых актов, в той или иной степени регулирующих осуществление общественного контроля в различных сферах, что приводит к отсутствию четких и понятных правовых условий реального осуществления общественного контроля. Принятие структурообразующего закона на региональном уровне позволит установить единые принципы и стандарты организации и осуществления общественного контроля в Ленинградской области, создать правовую базу для функционирования «общественной горизонтали», которая сможет в каждом звене государственной машины обеспечить общественный контроль.

Таким образом, принятие Закона позволит решить следующие задачи:

- сформировать единый понятийный аппарат для законодательства об общественном контроле, включая такие понятия, как «общественный контроль», «общественная экспертиза», «общественные интересы» и т.д.;

- установить единый комплекс принципов общественного (гражданского) контроля;
- выстроить единую систему законодательства об общественном контроле, включающую в себя региональный и муниципальный уровни;
- распространить общественный контроль как на процессы принятия решений органами государственной власти и органами местного самоуправления Ленинградской области, так и на процессы исполнения таких решений с тем, чтобы повысить эффективность государства и предотвратить принятие неверных решений;
- консолидировать общество на конституционных принципах разделения властей, верховенства права, народовластия и приоритета прав человека за счет широкого вовлечения граждан в процессы принятия, исполнения и корректирования управленческих решений;
- создать не только юридические, но и фактические предпосылки для активизации и объединения общественных усилий в борьбе с коррупцией, казнокрадством, безответственностью, непрофессионализмом государственных и муниципальных служащих, архаичностью управленческих стереотипов и т.д.;
- обеспечить участие общественности в модернизации государства на региональном и муниципальном уровнях и во всех звеньях.

**Перечень областных законов и иных действующих на территории
Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены,
изменения или дополнения которых потребует принятие
областного закона "Об общественном контроле в Ленинградской
области"**

Принятие проекта областного закона "Об общественном контроле
Ленинградской области» не потребует отмены, изменения или дополнения
областных законов и иных действующих нормативных актов Ленинградской
области.

Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона "Об общественном контроле в Ленинградской области"

Принятие проекта областного закона "Об общественном контроле в Ленинградской области" не потребует увеличения расходов областного бюджета Ленинградской области.

Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования

1. Конституция РФ.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации.
3. Жилищный кодекс Российской Федерации.
4. Трудовой кодекс Российской Федерации.
5. Земельный кодекс Российской Федерации.
6. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.
7. Федеральный конституционный закон «Об уполномоченном по правам человека в РФ».
8. Федеральный закон «Об общественной палате Российской Федерации».
9. Федеральный закон «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания».
10. Федеральный закон «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления».
11. Федеральный закон «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации».
12. Закон РФ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании».
13. Федеральный закон «О рекламе».
14. Федеральный закон «О саморегулируемых организациях».
15. Федеральный закон «Об органах судейского сообщества в РФ».
16. Федеральный закон «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ».
17. Федеральный закон «Об охране окружающей среды».
18. Указ президента Российской Федерации «Об общественных советах при МВД РФ и его территориальных подразделениях».
19. Областной закон «Об общественной палате Ленинградской области».
20. Областной закон «Об отдельных вопросах организации и проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ленинградской области».
21. Областной закон «Об уполномоченном по правам человека в Ленинградской области».

Внесение изменений в действующее законодательство не требуется.

Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для принятия данного закона.

Для принятия проекта областного закона "Об общественном контроле в Ленинградской области" не потребуется разработки нормативных правовых актов.