



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

Председателю
постоянной комиссии по
местному самоуправлению,
административно-
территориальному устройству,
государственной и
муниципальной службе

Д.В. Рытову

15.07.26 № 3967-1/26-06-0-2

На № _____ от _____

**Заключение
на проект областного закона
«О внесении изменений в областной закон «О выплатах
по обязательному государственному страхованию лиц, замещающих
государственные должности Ленинградской области»**

**Внесен Губернатором Ленинградской области
А.Ю. Дрозденко**

(первое чтение)

Рассмотрев представленный проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О выплатах по обязательному государственному страхованию лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Согласно обоснованию необходимости принятия областного закона законопроектом отдельные положения областного закона от 31 мая 2007 года № 89-оз «О выплатах по обязательному государственному страхованию лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области» (далее – областной закон № 89-оз) приводятся в соответствие с федеральным законодательством, в том числе в части актуализации ссылок, обеспечения терминологической согласованности, уточнения способов определения страховщика по обязательному государственному страхованию, закрепления процедуры реализации прав застрахованных лиц и выгодоприобретателей

через установление сроков и обязанностей для страховщика и страхователя, а также уточнения правил размещения информации, касающейся страхования.

Законопроектом, в частности, предлагается:

исключить нормы, ограничивающие право выбора страхователем способа определения исполнителя услуг по страхованию (пункт 2 статьи 1 законопроекта);

уточнить, что договор страхования заключается на один год с даты его подписания (пункт 3 статьи 1 законопроекта);

изменить подход к исчислению страховой суммы, определив, что при исчислении указанной суммы будет учитываться денежное вознаграждение, установленное по государственной должности, замещаемой застрахованным лицом на день заключения договора страхования (пункт 5 статьи 1 законопроекта);

закрепить в уточненных редакциях статей 8, 10 и 11 областного закона № 89-оз конкретизированный порядок действий страхователя, страховщика, застрахованного лица (выгодоприобретателя) при наступлении страхового случая, а также сроки совершения таких действий (пункты 8, 10 и 11 статьи 1 законопроекта);

исключить требование о размещении на официальных сайтах страхователя или Правительства Ленинградской области текста договора страхования (со всеми приложениями), определив, что на официальном сайте страхователя будет размещаться информация, необходимая для получения страховой выплаты (пункт 10 статьи 1 законопроекта).

Законопроектом также исключаются положения областного закона № 89-оз, которые обязывали страхователя выступать в качестве третьего лица в случае возникновения судебного разбирательства по поводу отказа страховщика в выплате страховой суммы либо спора о размере выплаты, поскольку законодательство о судопроизводстве находится в ведении Российской Федерации (пункт 10 статьи 1 законопроекта).

К законопроекту имеются замечания и предложения правового, юридико-технического и редакционного характера.

1. К пункту 8 статьи 1 законопроекта.

Законопроектом предлагается статью 8 областного закона № 89-оз изложить в новой редакции, закрепив процедурные вопросы, связанные с выплатой страховых сумм.

В частности, частью 4 проектируемой новой редакции указанной статьи устанавливается общий срок для принятия страховщиком решения о выплате либо об отказе в выплате страховой суммы, который не может превышать 30 дней со дня получения страховщиком Заявления о страховой выплате, включая время на истребование страховщиком дополнительных сведений о страховом случае.

При этом абзацем вторым части 4 предусматривается, что этот тридцатидневный срок может быть продлен страховщиком «до принятия **решения** в соответствии с частью 1 статьи 7 областного закона № 89-оз».

Однако в части 1 статьи 7 областного закона № 89-оз перечислены **случаи** освобождения страховщика от выплаты страховой суммы (признанные судом противоправные действия застрахованного лица).

Если в предлагаемом законопроектом правовом регулировании условий продления срока для принятия решения о выплате либо об отказе в выплате страховой суммы имеется ввиду решение об отказе в выплате страховой суммы, принимаемое страховщиком, то такое решение упоминается в части 2 статьи 7 областного закона № 89-оз. Однако пунктом 7 статьи 1 законопроекта часть 2 статьи 7 областного закона № 89-оз предлагается признать утратившей силу (перенеся соответствующее положение в часть 6 проектируемой новой редакции статьи 8 областного закона № 89-оз), что приведет к внутренней несогласованности.

В случае если законопроектом продление указанного срока связывается с **судебными решениями** об обстоятельствах, закрепленных в части 1 статьи 7 областного закона № 89-оз, изложение части 4 проектируемой редакции статьи 8 указанного областного закона должно быть уточнено.

Также необходимо отметить, что при сохранении предложенной законопроектом редакции части 4 проектируемой новой редакции статьи 8 областного закона № 89-оз может возникнуть такая ситуация, при которой решение об отказе в выплате может быть принято через неопределенно длительный период, что может расцениваться как нарушение баланса прав участников правоотношений.

Согласно позиции Пленума Верховного Суда Российской Федерации, выраженной в Постановлении от 25 декабря 2018 года № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами», недостаточная правовая урегулированность административных и иных публичных правоотношений, которая может повлечь нарушение прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц, может являться основанием для признания судом нормативного правового акта не действующим.

В целях исключения правовой неопределенности по вопросу о порядке исчисления срока принятия решения о выплате либо об отказе в выплате страховой суммы при наличии обстоятельств, установление которых требуется в судебном порядке, а также принимая во внимание правовую позицию Конституционного Суда Российской Федерации, выраженную в постановлении от 26 апреля 2018 года № 18-П по схожим правоотношениям в части выплаты неустойки за необоснованную задержку страховой выплаты, предлагается уточнить и дополнить содержание части 4 проектируемой новой редакции статьи 8 областного закона № 89-оз. В частности, предлагается закрепить положения о продлении страховщиком срока принятия решения о страховой выплате (отказе в страховой выплате) в случае спора между страховщиком и застрахованным лицом (выгодоприобретателем) о праве на получение страховой выплаты при наличии обстоятельств наступления страхового случая, указанных в части 1

статьи 7 областного закона № 89-оз, в том числе, об обязанности страховщика в определенный срок письменно уведомить застрахованное лицо (выгодоприобретателя) и страхователя о наличии такого спора и обратиться в суд с соответствующим иском в целях установления обстоятельств наступления страхового случая.

2. К пункту 5 статьи 1 законопроекта.

Также отмечаем, что законопроектом, как указано ранее, предлагается изменить подход к исчислению страховой суммы, определив, что при расчете будет учитываться денежное вознаграждение, установленное по государственной должности, замещаемой застрахованным лицом на день заключения договора страхования.

Действующей редакцией статьи 5 областного закона № 89-оз предусмотрено, что при исчислении страховой суммы учитывается ежемесячное денежное вознаграждение, установленное по государственной должности, замещаемой лицом на день наступления страхового случая, с учетом его увеличения (индексации), предусмотренного статьей 7 областного закона от 25 февраля 2005 года № 12-оз «О Перечне государственных должностей Ленинградской области, денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, Реестре должностей государственной гражданской службы Ленинградской области и денежном содержании государственных гражданских служащих Ленинградской области», на день выплаты страховых сумм.

Исчисление страховой суммы с учетом денежного вознаграждения, установленного на день наступления страхового случая, с учетом его увеличения (индексации), является распространенной региональной практикой регулирования данных отношений.

Согласно положениям статьи 9 областного закона от 16 декабря 2005 года № 117-оз «О государственных должностях Ленинградской области» лицам, замещающим государственные должности Ленинградской области, гарантируются выплаты по обязательному государственному страхованию в случаях, размерах и порядке, установленных областным законом.

Законопроект, заменяя динамическую систему расчета, привязанную к актуальному размеру денежного вознаграждения на момент страхового случая, на статическую (к денежному вознаграждению на дату заключения договора страхования), тем самым уменьшает размер государственных гарантий для лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области. Однако в обосновании необходимости принятия областного закона какие-либо пояснения относительно данного предложения отсутствуют.

По мнению правового управления, законопроект в этой части нуждается в дополнительном обосновании.

3. К пункту 1 статьи 1 законопроекта.

В целях приведения в соответствие с терминологией Федерального закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации

публичной власти в субъектах Российской Федерации» законопроект предлагаем дополнить изменением к абзацу второму части 2 статьи 1 областного закона № 89-оз в части замены слов «органах исполнительной власти» словами «исполнительных органах».

4. К пункту 4 статьи 1 законопроекта.

Законопроектом пункт 2 части 1 статьи 4 областного закона № 89-оз, закрепляющей страховые случаи, изложен в новой редакции:

«2) установление застрахованному лицу инвалидности в течение срока полномочий вследствие увечья, травмы или заболевания, полученных в течение срока **исполнения** полномочий, а также установление застрахованному лицу инвалидности в течение одного года после прекращения полномочий вследствие увечья, травмы или заболевания, полученных в течение срока полномочий».

Предлагаем слово «исполнения» исключить, поскольку с учетом положений части 1 статьи 1 областного закона № 89-оз используется юридическая конструкция «в течение срока полномочий».

Замечания и предложения, изложенные в настоящем заключении, не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания –
начальник правового управления



Д.В. Малкин